

同心县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

同心县人民政府
2026年5月

目 录

序 言.....	6
第一章 夯实发展根基，大美同心聚力启新程.....	7
第一节 “十四五”发展成就.....	7
第二节 “十五五”时期同心发展面临的机遇和挑战.....	13
第二章 继往开来谱新篇，科学擘画“十五五”发展壮阔图景.....	15
第一节 指导思想.....	15
第二节 基本原则.....	15
第三节 发展目标.....	17
第三章 加快构建现代化产业体系，推动实体经济高质量发展.....	21
第一节 发展壮大工业产业.....	21
第二节 加快发展现代特色农业.....	23
第三节 促进现代服务业融合升级.....	30
第四节 推动园区高质量发展.....	34
第五节 不断增强科技创新能力.....	37
第六节 构建现代化基础设施体系.....	39
第四章 强化内需战略支撑，增强消费投资对经济增长的拉动作用.....	43
第一节 大力提振消费.....	43
第二节 扩大有效投资.....	45
第三节 积极融入全国统一大市场.....	47
第五章 深化经济体制改革和扩大开放，增强高质量发展内生动力.....	

.....	49
第一节 充分激发各类经营主体活力	49
第二节 深化要素市场化改革	51
第三节 着力推进重点领域改革	52
第四节 全面提升对外开放水平	54
第六章 深入推进新型城镇化，持续提升城乡融合发展水平	56
第一节 优化国土空间发展格局	56
第二节 推进以人为本的新型城镇化	57
第三节 加快城乡一体化发展	59
第七章 坚持农业农村优先发展，扎实推进乡村全面振兴	61
第一节 全面提升农业质量效益	61
第二节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果	63
第三节 推进宜居宜业和美乡村建设	65
第四节 提高强农惠农富农政策效能	66
第八章 加快推进中华民族共同体建设，促进各族群众共同团结奋斗共同繁荣发展	69
第一节 构筑中华民族共有精神家园	69
第二节 促进各民族广泛交往交流交融	71
第三节 深入推进宗教事务治理法治化	72
第九章 推动文化事业和文化产业繁荣发展，不断满足人民群众精神文化需求	74
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	74

第二节	大力繁荣文化体育事业	76
第三节	加快发展文化产业，推动文旅融合提质	78
第十章	加大保障改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕	81
第一节	促进高质量充分就业	81
第二节	促进城乡居民增收	84
第三节	办好人民满意教育	85
第四节	健全社会保障体系	87
第五节	实现更高水平住有所居	89
第六节	提升医疗卫生服务水平	91
第七节	促进人口高质量发展	93
第十一章	提高生态环境保护治理质效，筑牢宁夏中南部重要生态安全屏障	96
第一节	持续加大生态治理力度	96
第二节	深入开展污染防治攻坚	97
第三节	加快推进绿色低碳转型	100
第十二章	科学统筹发展和安全，建设更高水平平安同心	103
第一节	全力维护国家安全	103
第二节	提高公共安全治理水平	104
第三节	健全社会治理体系	107
第十三章	凝聚全县各族人民智慧力量，为实现“十五五”规划目标努力奋斗	110
第一节	坚持和加强党的全面领导	110

第二节	发展社会主义民主政治	110
第三节	加快建设法治同心	111
第四节	推动规划目标任务落地落实	112

序 言

同心县国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，以党的二十大和二十届历次全会精神、习近平总书记考察宁夏重要讲话精神为根本遵循，依据自治区、吴忠市及同心县党委、政府《关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，纲要紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，明确发展指导思想、基本原则与主要目标，系统部署产业升级、城乡融合、生态保护、民生改善、平安建设等重点任务，是指导同心县未来五年高质量发展的行动纲领。

第一章 夯实发展根基，大美同心聚力启新程

“十四五”以来，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决落实习近平总书记考察宁夏重要讲话指示批示精神，全面落实党中央、国务院和区市党委、政府及县委决策部署，科学谋划、精准施策，通过五年的努力，“十四五”规划确定的发展战略、基本方针和各项政策得到了贯彻落实，为全面开启社会主义现代化建设新征程打下了坚实基础。

第一节 “十四五”发展成就

一、综合实力提档进位

2025年，完成地区生产总值143.94亿元，较“十三五”末即2020年年均增长7.6%以上，增速持续高于全区平均水平，在宁夏中部干旱带县域发展中保持领先。人均地区生产总值达到4.27万元，经济总量与人均水平同步跃升。三次产业结构由17:31:52调整为18:32:50，经济结构持续优化，产业发展协调性显著增强。规上工业产值达到147.7亿元，五年累计完成交通、水利、能源等重大项目投资520亿元。社会消费品零售总额32.14亿元，全县居民人均消费支出达20500元。地方一般公共预算收入突破5亿元，为县域发展提供坚实财力保障。主要经济指标稳步增长，综合实力持续提档进位，高质量发展根基不断筑牢。

二、改革创新活力迸发

农村土地承包经营权抵押贷款等 8 项国家级和自治区级改革试点成效明显，统筹推进国企改革、“六权”改革等 594 项重点改革任务，敲响全区工业用地“先租后让”第一锤，深化“四水四定”和水预算试点，累计实现灌溉结余水指标 2400 万立方米，完成“西节东用”协议交易 187 万立方米。以“高效办成一件事”为牵引，持续深化“减材料、减环节、减跑动、压时限”举措，常态化开展上门办、预约办、周末不打烊等特色服务，营商环境持续优化。乡镇履行职责事项清单试点经验做法，被中央编办纳入《经验汇编》在全国推广，全社会研发经费投入年均增长 56.68%，对企业技术创新、产品升级的支撑力度持续加大。战略性新兴产业和高新技术产业的产值占比分别达到 13.5%、30%，开放型经济水平稳步提升，创新驱动发展格局加速构建。

三、县城承载能力质效双升

城市建设提质增效，新改扩建同心大道等市政道路 25 条 63 公里，构建形成“六纵六横六桥”城市路网架构和“一河两城”城市空间格局。深入推进城市更新行动，房地产市场保持健康有序发展态势；累计开发房地产 169 万平方米，新增居民小区 37 个，建设各类住房 2500 套，实施老旧小区改造 22 个、改造建筑面积 24.88 万平方米；建成人民公园、同心公园等 5 大公园，城市绿化覆盖率提升至 39%，成功创建自治区园林县城、卫生县城。城市治理效能持续优化，优化公交线路 3 条，新增公共泊车位 320

个，规范各类摊点 1300 余个。文旅融合质效持续彰显，成功举办第二届西北花儿歌会、罗山东麓山地旅游自行车赛、冰雪旅游嘉年华、“闽宁协作一家亲·山海情深谱新篇”等大型活动。推出 4 条乡村旅游精品线路，王团北堡子、红军西征纪念馆入选全国乡村旅游精品线路，接待游客量、旅游收入分别增长 23%、8%。城乡布局持续优化，城镇化率达到 49.35%。

四、乡村振兴全面推进

巩固“三保障”及饮水安全成果，深化“双线七长”负责制和“123”预警机制，实现义务教育阶段控辍保学从“动态清零”转向“常态清零”，住房安全问题动态清零。实施农村居民饮水管网改造提升工程，自来水入户率 99.76%、水质合格率 97.72%。发放一次性交通补贴等劳务奖补资金 2758 万元，农村劳动力转移就业突破 10 万人，实现劳务收入 21.09 亿元，城乡居民收入比由 2.59 缩小至 2.11。粮食种植面积和产量稳定在 123 万亩、33 万吨以上，累计建成高标准农田 87.99 万亩，灌区高效节灌率达到 90%以上，连续两年被列为全国节水增粮推进县，高效节水农业典型做法在全区推广。建成农村户厕 2.44 万座、农村水冲式公共厕所 56 座，提标改造农村公路 149 公里，建成 5G 基站 90 个；农村生活垃圾治理率 100%，生活污水治理率 41.55%；农作物秸秆利用率、农膜回收率均达到 90%以上。

五、民生福祉不断增进

新改扩建中小学校 65 所，累计新增学位 1.4 万个。县人民

医院成功创建全区唯一县级三级乙等医院，人均预期寿命提升至 77.4 岁。城乡居民养老保险、基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上，累计发放救助资金 17.9 亿元。累计发放创业担保贷款 7.6 亿元，完成技能培训 1.25 万人次。出台困境儿童关爱服务和失能老年人集中照护政策，实现 1422 名困境儿童保障全覆盖、104 名失能半失能老人集中照护。

六、精神文明建设成效显著

开展家训提炼、文化墙打造、“文明家庭”评选、“家风故事汇”宣讲，张家塬乡汪家塬村案例入选农业农村部相关汇编；深化“好人文化”，周海霞入选 2025 年第一季度“中国好人”候选人。健全新时代文明实践“中心—所—站”三级机制，打造“塞北红书坞”等复合型实践站，开展“我们的节日”“七彩假期”“文化进万家”“戏曲下乡”百场万人大宣讲、“行走的思政课”活动。建成县乡村三级公共文化服务体系，创排《红星之恋》、出版《同心花儿》等非遗丛书。153 个村（社区）将彩礼、宴席标准纳入村规民约、居民公约；探索形成“群众立规、宣传引导、群众自治、正向激励”治理路径，经验获中宣部肯定，作为全国县级唯一代表在中国文明乡风大会交流发言。

七、生态环境持续向好

167.73 万亩土地纳入宁夏中部干旱带生态保护红线管控，科学划分生态保护、农业生产、城镇开发空间分区，实施国土综合整治和废弃矿山生态修复项目 5 个，治理修复面积 0.96 万亩。

污染防治和黄河“几字弯”同心片区攻坚战取得阶段性成效，实施工业废气减排、扬尘管控及农村“煤改电”清洁取暖改造，2025年空气质量优良天数比例达到90%以上，县城PM2.5平均浓度控制在26微克/立方米；水资源集约利用水平稳步提升，单位GDP用水量下降15%。罗山、清水河生态保护修复成效显著，完成营造林50.2万亩、沙化治理2.67万亩、草原修复25.3万亩，治理水土流失面积172.7平方公里。清水河水质从劣V类改善至IV类，罗山保护区成功入选全国首批陆生野生动物重要栖息地名录。新能源装机总量突破400万千瓦，年减排二氧化碳485万吨，创建绿色工厂2家，生态与发展协同共进的绿色发展之路越走越宽。

八、民族团结持续巩固

“三级五讲十融入”宣传教育机制不断深化，组织“百场万人”大宣讲1000余场次，开展“行走的思政课”等沉浸式教育300余场次，举办“石榴籽轻骑兵”文化惠民活动80余场。打造“石榴籽·共筑梦”青少年交流等铸牢品牌，构建“同小区共单元、同校共班级”的互嵌式社会结构，推动各族群众共居共学、共建共享、共事共乐。依法治理宗教事务成效明显。连续两轮成功创建全国民族团结进步示范县，成功培育自治区民族团结进步示范单位5个。

九、社会治理水平明显提升

深化法治政府建设，严格规范行政决策程序，落实行政执法

“三项制度”，健全依法行政制度体系。强化法治宣传教育。构建“党建+网格”治理体系，推行社区基本公共服务、社会公益服务、便民利民服务“三个清单”体系建设。建成县乡村三级“一站式”矛盾综治中心，矛盾化解率保持在97%以上。成功创建全国信访工作示范县、自治区法治政府建设示范县。常态化推进扫黑除恶斗争，严厉打击电信网络诈骗、黄赌毒等突出违法犯罪，社会治安形势呈现刑事案件、治安案件“双降”态势。推进安全生产治本攻坚三年行动，累计排查整改安全隐患2.4万余条，未发生重大及以上安全事故。禁毒工作连续九年在全区考核中位居前列。

十、党的建设全面加强

政治建设深入推进，党员干部理想信念更加坚定，“两个维护”政治自觉不断增强。干部队伍建设切实提升，累计提拔使用实绩突出的一线干部91人次，推动干部队伍从“单一能力”向“复合型人才”转变。基层党组织政治功能和组织功能不断完善，深化“五基三化”攻坚行动，巩固拓展党组织和党的工作“两个覆盖”，三星级及以上党组织占比达89.4%。正风肃纪反腐纵深推进，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，常态化开展警示教育，严肃查处群众身边腐败和不正之风问题，2023年、2024年党风廉政建设考核连续两年位居全区第一。整治形式主义为基层减负取得实效。严格落实党建工作责任制，构建“书记抓、抓书记”的责任链条，全面从严治党主体责任层层压实。

第二节 “十五五”时期同心发展面临的机遇和挑战

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在同步基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，也是同心巩固脱贫攻坚成果、推进高质量发展的攻坚时期。一方面，发展机遇多重叠加。**国家层面**，习近平总书记为宁夏发展指明了方向，赋予宁夏两大示范区建设重大使命，加之高质量共建“一带一路”、西部大开发新格局等重大战略，为同心县融入全国产业链、巩固拓展脱贫攻坚成果、深化民族团结、推进生态保护修复提供支撑。**自治区层面**，国家新能源综合示范区、“一县一策”乡村振兴帮扶、中南部地区城镇化水平提升行动等重大战略，结合宁夏推进绿电园区建设，为同心县发展新型储能、特色农业提质、提升县城综合承载能力赋能。**吴忠市层面**，清洁能源、优质农产品基地建设与同心县产业发展方向高度契合，助力同心融入全市产业链、提升特色农产品品牌价值。同时，经过“十四五”发展，同心具备良好基础，风光、煤炭等资源富集，清洁能源、特色农业等产业初步成势，营商环境优化、民族团结稳定，内生优势与各级政策机遇精准对接，发展空间广阔。另一方面，风险挑战不容忽视。同心县仍面临多重瓶颈。**发展基础薄弱**，产业发展总量和质量有待提升，传统产业转型难，新兴产业规模小，重点产业缺乏完整产业链支撑，特色产业存在质量不均、品牌滞后、营销单一等问题。**生态与产业矛盾突出**，地处宁夏中部干旱带，生态脆弱，生态修复治理投入大、周期长。城乡发展

不平衡，农村基础设施和公共服务供给不足，城乡居民收入差距较大，公共服务均等化推进难度大。**风险防控压力较大**，同时，面临激烈市场竞争，叠加产业转型、市场波动、安全生产等多重任务，应对外部风险挑战能力不足。**综合判断**，“十五五”时期，发展机遇和挑战并存，但机遇大于挑战。新的历史起点上，全县要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，精准把握自身禀赋与短板，抢抓发展机遇，坚定信心，集中力量办好自己的事，精准把握自身禀赋与短板。

第二章 继往开来谱新篇，科学擘画“十五五”发展壮阔图景

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，认真落实自治区党委、吴忠市委部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，在加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、创建铸牢中华民族共同体意识示范区中实干担当、多作贡献，奋力谱写中国式现代化同心篇章，确保与全国全区同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党把

方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为谱写中国式现代化同心篇章提供根本保证。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，把满足人民群众对美好生活的向往作为一切工作的出发点和落脚点，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全县各族人民。

——**坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。**以社会主义核心价值观为引领，用中华优秀传统文化浸润人心，深入推进中华民族共同体建设，大力发展民族团结进步事业，系统推进我国宗教中国化，推动“四个与共”共同体理念和“五个认同”根植于各族群众心中，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，积极融入和服务全国统一大市场，统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革，加快转变经济发展方式、加快产业转型升级、加快新旧动能转换，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的思想观念和体制机制障碍，以经济体制改革为牵引，着力深化重点领域改革、扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和保护**。树牢绿水青山就是金山银山理念，走生态优先、绿色发展之路，坚守“一河三山”改革发展基准线，加快形成节约资源、保护环境和绿色低碳的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生。

——**坚持统筹发展和安全**。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，切实维护以政治安全为根本的各领域安全，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 发展目标

——**高质量发展取得新成效**。地区生产总值年均增速高于全区全市平均水平，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，全面融入全国统一大市场，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，产业结构持续优化，新旧动能接续转换，特色优势产业集群蓬勃壮大，发展新质生产力取得新突破，基本构建具有较强竞争力的现代化产业体系。

——**改革创新取得新突破**。治理体系和治理能力现代化深入推进，重点领域改革取得决定性成果，社会主义市场经济体制更加完善，对内对外开放体制机制更加健全。研发经费投入保持较快增长，创新人才队伍建设、创新平台打造、创新主体培育等取得重大突破，科技成果转化质效显著提升，科技创新与产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——**社会文明焕发新气象**。文化自信更加坚定，文化凝聚人心、汇聚民力作用更加凸显，主流思想舆论持续巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，人民精神文化生活更加丰富，中华民族共同体意识更加深入人心，宗教关系更加和顺，各族群众思想道德素质、科学文化素养和身心健康素质明显提升，文化软实力持续提高。

——**城乡融合开创新格局**。城乡融合发展体制机制不断健全，以中心城区为核心、下马关镇为中心镇的“一主一副”、G344和S202为“东西两带”的城乡发展格局加快形成，城乡要素双向流动和公共资源合理配置格局更加优化，宜居宜业和美乡村建设稳步推进，常住人口城镇化率逐年提升。

——**民生福祉达到新水平**。高质量充分就业取得新进展，收入分配结构明显改善，居民收入增长和经济增长同步，农村居民收入增速高于城镇居民，中等收入群体持续扩大。教育、医疗、文化等基本公共服务更加均等可及，多层次社会保障体系更加健

全更可持续，人民生活品质明显提升。

——**美丽同心绘就新图景**。经济社会发展全面绿色转型成效显著，生态保护修复和水土保持取得显著成效，清水河、甜水河水质保持IV类进出，环境空气质量稳定达标，土壤环境污染风险有效防控，绿色低碳产业健康发展、绿色生产生活方式基本形成，城乡人居环境进一步改善。

——**国家安全防线得到新加强**。国家安全体系和能力全面加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理能力和公共安全治理水平明显提高，本质安全水平不断提升，法治建设、平安建设取得积极进展，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗5年，到2035年实现全县发展综合实力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，与全国全区同步基本实现社会主义现代化。

表1 同心县“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指 标	同心县“十五五”规划目标			属性
		2025年	2030年	年均增长(%)	
经济发展	1. 地区生产总值增长(%)	7	—	6左右	预期性
	2. 全员劳动生产率增长(%)	—	—	高于GDP增长	预期性
	3. 常住人口城镇化率(%)	49.23	55	[5.77]	预期性
创新驱动	4. 全社会研发经费投入增长(%)	—	—	10	预期性
	5. 每万人口高价值发明专利拥有量(件)	0.21	0.55	—	预期性

	6. 数字经济产业总产值（亿元）	5	6.5	—	预期性	
民生福祉	7. 居民人均可支配收入（万元）	—	3.96	—	预期性	
	城镇常住居民人均可支配收入（万元）	3.63	4.75	5.5	预期性	
	农村常住居民人均可支配收入（万元）	1.72	2.41	7	预期性	
	8. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.3	11.7	—	约束性	
	9. 每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.3	2.5	—	预期性
		注册护士数（人）	2.4	2.6	—	预期性
	10. 养老机构护理型床位占比（%）	66	70	—	预期性	
	11. 3岁以下婴幼儿入托率提高（%）	1.2	5	—	预期性	
	12. 人均预期寿命（岁）	77.4	78.2	—	预期性	
绿色低碳	13. 单位GDP能耗降低（%）	—	上级下达	—	约束性	
	14. 单位地区生产总值用水量降低（%）	—	上级下达	—	约束性	
	15. 非化石能源占能源消费总量比重（%）	20	22	—	约束性	
	16. 细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	26	上级下达	—	约束性	
	17. 森林覆盖率（%）	10.16	10.56	—	约束性	
	18. 水土保持率（%）	70.17	72.17	—	预期性	
安全保障	19. 粮食综合生产能力（万吨）	33.7	≥33	—	约束性	
	20. 能源综合生产能力（亿吨标准煤）	140	550	—	约束性	

注：带[]的为五年累计数。

第三章 加快构建现代化产业体系，推动实体经济高质量发展

牢牢把握高质量发展这个首要任务，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，聚焦“5+5+4”重点产业体系，锚定高端化、绿色化、智能化、融合化发展方向，统筹推进传统产业提升、新兴产业壮大、未来产业培育，加快构建体现同心优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。

第一节 发展壮大工业产业

一、促进新型工业提质扩能

（一）现代化工产业

立足县域煤炭资源禀赋与韦州片区工业承载优势，重点发展绿氢耦合、油气伴生、轻烃精制等产业深加工主线，推动产业高端化、循环化发展。落地绿氢绿氨耦合精细化工项目、芳烃深加工延链补链项目，重点推进芳烃深加工延链补链项目，延伸发展专用化学品、医药中间体等下游产业链；依托韦州片区工业载体，布局煤炭深加工及煤基副产品综合利用配套项目，提升煤炭资源就地转化效率。探索韦州矿区煤层气转化利用，压减用能成本；实施城镇有机固废高值化利用项目，推动固废资源向高附加值产品转化。鼓励企业对标绿色低碳要求，推动技术改造和产品转型升级，落地工业污水环保处置、超低排放改造等重点工程，提高生产效率，降低能耗和污染物排放。到 2030 年，现代化工产业产值突破 120 亿元，实现现代化工产业有序发展。

（二）装备制造及新材料产业

聚焦电器电缆、发电机组、电气组装设备等装备制造领域，引进重大项目落地，围绕清洁能源主导需求布局定制化装备研发生产。补强储能材料、电芯制造、系统集成等关键环节，构建“产业需求牵引装备研发、装备制造支撑产业升级”协同发展格局。持续发展化工、新型建材、电池负极、新能源等新材料，推动新型负极一体化绿能制造基地、储能熔盐、环保溶剂等项目建设投产。鼓励水泥、石膏等传统产业绿色转型，延伸上下游产业链配套发展，实现从基础型向高附加值型升级。强化产学研联合与数实融合，提升产业整体竞争力。到 2030 年装备制造及新材料产业产值突破 40 亿元。

（三）清洁能源产业

推动风电、光伏、储能及装备制造协同发展，推广风光同场、农光互补及分布式光伏等模式。深化与光伏企业合作，引进上下游高端项目，完善产业链布局。推动新型储能多元化发展，统筹建设储能电站，布局钠离子电池、全钒液流电池、飞轮储能等新型储能技术，提升新能源消纳与电力系统调节能力。优化电网架构，强化新能源外送能力，建成投运韦州 750kV 输变电站、石峡等 6 座 330kV 输变电站，争取王团 750kV 输变电站纳入国家电网建设规划。做强清洁能源核心零部件制造，推动配套产业在同心集聚发展，推动产业向下游装备制造和应用场景延伸。力争 2030 年，全县清洁能源装机规模突破 1000 万千瓦，储能装机规

模突破 400 万千瓦。

第二节 加快发展现代特色农业

一、加快发展现代特色农业

（一）肉牛产业

推行“整村授信、组团补栏、统一检疫、集中补贴”及家庭经营肉牛“50”模式，发展适度规模家庭养殖，壮大新型经营主体。科学布局建设肉牛规模化标准化养殖园区，推进现有标准化养殖场升级改造。推广“粮改饲”“秸秆青贮”技术，提升饲草保障能力，集中打造 2000 头以上肉牛养殖示范村 35 个。健全良种繁育体系，建设 3 个良种肉牛繁育基地，到 2030 年，肉牛良种化率达到 95% 以上、饲养量达到 30 万头。深化“分段养殖、销区屠宰、门店直销”三段式肉牛直销模式，引进培育屠宰加工企业，支持企业引进现代冷鲜加工工艺与设备，建设县级牛羊肉精深加工产业园，构建“种养加销”一体化格局。在福建、广东、浙江等地布设中转基地、直营店和体验店，培育“同心旱塬牛肉”品牌，健全从养殖到销售的全程质量追溯系统，强化产品质量管控。

（二）滩羊产业

推广家庭经营滩羊“300”模式，推进标准化养殖场升级改造，更新升级自动饲喂、环境控制等设施装备，推广“粮改饲”“秸秆青贮”技术，集中打造滩羊养殖示范村 45 个。主推滩羊提纯复壮技术，推进绒山羊扩繁、黑滩羊育种，到 2030 年，滩羊饲养量

达到 280 万只、规模化养殖比例达到 45%以上。培育屠宰加工龙头企业，支持企业提升加工包装水平，完善“养殖—屠宰—分割—冷链—销售”全产业链。打响“同心滩羊肉”区域公共品牌，健全全程质量追溯系统，强化产品质量管控，不断完善产销协同体系，推动滩羊产业向高端化、品牌化提质增效。

（三）枸杞产业

优化枸杞种植布局，推广绿色防控、水肥一体化等标准化技术，建设病虫害监测预警信息化平台，提升种植管理精准化水平，到 2030 年，全县枸杞种植面积稳步提升至 2.7 万亩。支持引导枸杞种植基地引进新设备、新工艺、新技术，强化科技赋能与企业引领，加快枸杞精深加工产业发展，开发以枸杞为原辅料的保健、药食同源等高附加值产品，拓展枸杞原浆、枸杞粉等多元产品体系。应用物联网技术，完善枸杞质量全程追溯体系，健全质量管控机制。到 2030 年，力争全县枸杞鲜果年产量达到 2 万吨，基地标准化率达到 90%，良种使用率达到 95%，制干率达到 90%，鲜果加工转化率达到 30%以上，综合产值突破 3 亿元。打响“同心有机枸杞”区域公用品牌，建成特色枸杞产业集聚区，推动产业高质量发展。

（四）冷凉蔬菜产业

强化现有设施大棚管护运营，提升东部旱作区育苗能力，健全运营管理机制，实施河西镇、韦州镇、下马关镇等 7 个乡镇设施农业种植补助项目。推行“龙头企业 + 合作社 + 农户”联农带农

机制，重点发展红葱、黄花菜、芦笋、菌菇等特色蔬菜，做靓“同心芦笋”“同心红葱”“同心人参果”“塬上深沟红葱”等品牌，完善分拣、冷链、物流配套环节，健全产业链条。推广“水肥一体化”技术的应用及其所需的物联网智能灌溉装备，发挥下马关农产品加工营销基地和种苗繁育基地作用，提升产业标准化、智能化水平。到 2030 年，全县冷凉蔬菜种植面积稳定在 12 万亩；主要蔬菜优良品种覆盖率达 100%，节水、节肥、减药幅度均达 8% 以上，单产提高 5% 以上，农残检测合格率稳定在 98% 以上，商品化处理率提升至 50% 以上。

（五）中药材产业

重点在预旺、马高庄、下马关等乡镇“同心银柴胡”地理标志保护范围内，规模化、标准化种植银柴胡、甘草、板蓝根、黄芪、黄芩、红柴胡等优质道地中药材，推广种子种苗选育繁育、覆膜栽培等技术，提升亩产效益，到 2030 年，全县中药材栽培面积稳定在 7 万亩。支持预旺镇建设规范化的中药材产地趁鲜加工中心，配套清洗、分级、切片、干燥、包装等标准化设施，统一加工工艺和质量控制，打造区域公共初加工品牌。引进和培育中药材提取、中药饮片、配方颗粒、中成药中间体等深加工企业，深化与科研院所、药企合作，开发以药食同源品种为主的保健食品、固体饮料、药膳原料包等大健康产品，拓展消费市场。强化“同心银柴胡”国家地理标志品牌建设，聚焦核心品种提质增效，推动中药材产业高质量发展。

（六）其他产业

引进培育文冠果企业，研发文冠果油、保健食品等深加工产品，开发文冠果食用油、茶叶、护手霜等系列产品，打造“同心文冠果”国家地理标志产品和“文冠果之乡”。推动马高庄、张家塬等核心区种植面积稳定在 18 万亩左右。到 2030 年建成万亩种植示范基地 1 个、千亩种植基地 5 个、百亩精品园 10 个，培育龙头企业 3 家，年产优质文冠果籽 1200 吨以上。支持发展马铃薯、小杂粮、红薯、人参果等特色小众且具有区域优势的产业，逐步扩大马铃薯种植面积，重点发展红薯、紫薯等特色品种，夯实县域特色农业多元发展基础。推进罗山东麓葡萄产业园建设，实施规模化种植、标准化酿造，开展系列化产品研发与品牌化运营，打造具有区域辨识度和市场竞争力的同心葡萄酒品牌。

二、完善现代农业经营体系

一是培育壮大经营主体。到 2030 年，重点农业企业达到 60 家、家庭农场 350 家，培育 15 个农业产业化联合体；新增 5 个农业社会化服务示范乡镇、30 个规模化服务组织，实现村级服务站点全覆盖，推广“农机租赁+技术托管”等一站式服务模式。**二是**健全利益联结机制。推广“保底收购+分红”“土地流转+务工增收”“入股分红+效益分成”等模式。**三是**完善市场流通体系。升级同心县农产品冷链物流产业园，建设 5 个覆盖枸杞、圆枣主产区的产地预冷库和 2 个区域级冷链配送中心，配套智能温控、仓储保鲜、分拣包装等设施，将农产品损耗率降至 8% 以下。实施“同

心品牌提升计划”，新增特质农产品 7 个，认证绿色食品 35 个、有机农产品 25 个、地理标志农产品 5 个、达标合格农产品 30 个、全国名特优新农产品 10 种。组织企业参与区内外农产品展销会、国际葡萄酒展、全国农产品交易会等活动，依托电商平台、直播带货拓展线上渠道，实现电商平台年销售额突破 5 亿元。

三、推动传统产业转型升级

（一）煤炭产业

有序推进韦一煤矿、韦二煤矿北井、韦三煤矿、韦四煤矿、大井沟煤矿等矿井建设，同步推动韦一煤矿稳产、韦五煤矿纳入后续开发计划；2027 年前基本完成在产矿井智能化改造，力争 2030 年形成约 700 万吨/年稳定产能。加快煤层气开发建设，推进煤层气抽采示范工程落地。探索煤炭、油气与精细化工、电力、建材等产业耦合发展，促进煤矸石等固废资源向建材等产业转化。发展煤电一体化、煤基化工原料等高附加值产业，推动产业从单一开采向多元增值转型，力争到 2030 年形成全区重要的煤炭供应基地。

（二）羊绒产业

提升“中国同心国际山羊绒集散城”羊绒收购、分选、流通全环节服务能力，集聚优质羊绒原料、加工技术与市场资源。擦亮“同心金丝绒”品牌，布局电商直播、线下体验店等线上线下多元化销售渠道，提升品牌知名度和市场影响力。支持重点企业开展智能化、数字化、绿色化技术改造和生产设备更新，实施高

端羊绒制品纺纱、无毛绒深加工等项目，推动产业从初级分梳向精深加工领域延伸。瞄准全国纺织服装产业集群，开展产业链精准招商，靶向补全设计、品牌运营、终端制造等产业链缺失环节，强化产业上下游协同效应。力争到 2030 年，羊绒产业产值突破 8 亿元。

专栏 1 现代工业重点项目

1.现代化工产业项目：绿氢绿氨耦合精细化工项目、煤基副产品综合利用及配套储运项目、N-甲基苯胺项目、城镇有机固废高值化综合利用项目、粗苯加氢产业链提质增产技改项目、有机酸醛醇酯产品及延链补链技术改造项目、工业污水高效环保处置合剂生产制造项目、年产 20 万吨 1-氨基-2-(异丙基磺酰)苯项目、SCR 有组织及无组织超低排放。

2.装备制造及新型材料产业项目：储能系统集成生产线及电芯生产线项目、年产 12GW (N 型) TOPCon 电池项目、2GW 超高效异质结光伏电池生产线项目、熔盐储能蒸汽循环利用示范项目、5GWh 电化学储能系统集成项目、1000MW/4000MWh 独立储能项目、新型负极一体化绿能制造基地项目、防护新材料生产制造项目、高性能建材玻璃生产制造项目、石膏粉精深加工项目、飞轮储能制造产业项目、电机先进制造业基地建设项目、同心县充电桩生产制造项目、工业气体净化设施设备生产加工项目、自动化模块化输送设备生产项目、高低压成套开关设备、控制电气组装设备、通讯电气组装设备产业化项目、新型复合材料项目。

3.清洁能源产业项目：75 万千瓦保障性风电项目、13 万千瓦“千乡万村驭风行动”试点项目、700 万千瓦光伏项目、丁塘镇 1GW/2GWh 电网侧共享储能电站项目、400MW/800MWh 共享储能示范项目、桃山 100MW/400MWh 储能电站项目、200MW/400MWh 钠离子电池储能电站、300MW/600MWh 共享储能电站项目、100MW/25MWh 飞轮储能电站项目、韦州 750kV 变电站项目、330kV 变电站、杨河等 110kV 变电站、石炭沟等 35kV 变电站项目、韦州矿区煤层气开采项目（一期）。

4.煤炭产业项目：韦一煤矿、韦二煤矿北井、韦三煤矿、韦四煤矿、大井沟煤矿、煤炭储运中心项目、煤矸石利用项目。

5.羊绒产业项目：高端羊绒制品纺纱项目、皮革、毛皮制品生产项目、羊绒纱线智能制造技术改造项目、无毛绒深加工项目、羊绒、羊毛制品及混纺纱线生产加工项目。

三、强化农业支撑保障

一是强化科技支撑。深化与宁夏农林科学院、宁夏大学等科研院所合作，建立技术推广基地，在枸杞、文冠果、肉牛滩羊领域新建3个“专家工作站”，联合开展品种改良及枸杞病虫害防治、肉牛滩羊品种改良等技术攻关。开展农民技能培训，培育“土专家”“田秀才”等乡土人才，每年培训500人次，推广智能灌溉、无人机植保等智慧农业技术，引入数字农业中枢类数字化平台，实现土壤、气象数据实时监测，农机综合机械化率提升至90%。

二是完善基础设施。持续推进高标准农田建设，重点在扬黄灌区、库井灌区改善灌溉条件，实施10万亩旱作高标准农田建设及扬黄灌区“灌区续建配套+雨水集蓄利用”工程，新增高效节水灌溉面积5万亩，推广滴灌、喷灌等节水技术，提升耕地质量；到2030年，高效节水占比达95%以上，农田灌溉水有效利用系数达0.7。建设罗山东麓农业物联网示范基地，完善农村道路网络，打通产业基地与主干道连接“最后一公里”，升级改造农村电网，强化农业生产用电需求。

三是优化政策保障。强化金融支持，推广“农业信贷担保+保险+信贷”联动模式，扩大肉牛滩羊养殖、枸杞种植保险覆盖面，新增文冠果种植保险、同心圆枣价格指数

保险；落实特色农业产业发展用地保障。

专栏2 现代农业重点项目

1.肉牛产业项目：同心县草原畜牧业转型升级项目、同心旱塬牛肉品牌建设项目、闽宁示范万头肉牛繁育养殖基地智慧牧场项目、石狮开发区麻圪塔村养殖园区的基础设施配套项目、农牧业产业配套基础设施以工代赈项目。

2.枸杞产业项目：同心县枸杞芽茶生产加工项目。

3.中药材产业项目：中药材加工项目。

第三节 促进现代服务业融合升级

一、提质发展生产性服务业

（一）现代物流产业

布局建设县级公路货运场站，依托同心县客运站全力打造综合交通物流集散中心，整合农村商贸流通、农资配送、电商、快递、干线物流等资源，建设集物流三级配送、快递分拨、仓储、信息交换等功能于一体的县级核心枢纽；优化乡镇综合运输服务站，推进村级快递服务点建设，整合农村客运班车与物流资源，实现“快递进村”全覆盖。在国道沿线建设服务区配套大型货车专用停车场、重载车辆检修中心、货物集散分配中心，以及休息室、餐饮补给点和绿色能源补给站，构建集运输保障、能源补给于一体的现代化货运服务体系，衔接县乡村三级物流网络与外部运输通道。依托同心县物流服务载体大力发展智能物流，探索配套数字化调度系统与智能化仓储设施，实现货物收发、库存管理、运

输跟踪全程可视化；推进冷链物流提质，建设枸杞、牛羊肉专业冷链配送中心，改造升级产地预冷设施，联动银川、吴忠等城市构建“24小时直达”冷链网络。

（二）电子商务产业

用好电商公共服务中心、闽宁电商创业园等载体，对现有商贸电商平台升级，建设特色农产品线上展销中心，推动传统商超、专业市场“线上转型”。聚焦枸杞、牛羊肉、羊绒、冷凉蔬菜等县域特色产品，支持企业、合作社打造专精特新农产品网销品牌，强化产品标准化包装与品质管控，通过电商渠道扩大“同心有机枸杞”“同心旱塬牛肉”等特色品牌影响力。开展直播带货、短视频运营、电商运营等实操培训，培养技能型、实操型网红主播，组建网红主播团队，推动直播电商与羊绒、枸杞等重点产业深度融合。培育电商示范带动企业，扶持数字流通、直播电商、供应链服务等领域企业发展，带动更多经营主体参与电商产业，拓宽外销渠道。

二、创新发展生活性服务业

（一）文化旅游产业

以“红色同心·魅力旱塬”为核心品牌，以同心县城为综合服务核心，打造旅游集散与文化体验中心，构建罗山生态旅游片区、预旺镇野奢户外片区两大功能片区，预旺镇、下马关镇、韦州镇三大特色支撑镇，王预廊道、同红廊道、银昆廊道三条区域联动风景廊道的空间格局。提升红军西征纪念园、豫海县回民自治政

府旧址，开发红色实景剧本杀与“重走西征路”研学产品，活化红军井、马和福就义遗址等红色印记；串联下马关明长城、韦州康济寺塔、预旺古城等遗址，打造“东部风景大道”古色旅游廊道。在黄古川片区培育冰雪经济新业态，开发冰雪滑道、冰上碰碰车、民俗冰雪工坊等特色项目，策划举办“黄古川冰雪嘉年华”“新春冰雪庙会”等主题活动，打造宁夏南部冬季文旅标志性 IP。打造“同心味道”品牌，建设县城美食文化街区，推出碗蒸羊羔肉、手抓肉等地理标志美食，开发美食制作体验课程；在景区周边培育文化主题民宿，在乡村旅游点发展特色民宿。完善县乡村三级旅游交通与自驾营地网络，开通县城至主要景区的旅游专线，配套充电桩与维修补给设施，推出“红色印记”“同心遗迹”等精品旅游线路。升级清水湾商业广场等 3 个传统商业体业态，打造“商圈+夜市”消费场景，扩大利民夜市规模，吸引特色小吃、文创商贩夜间摆摊，布局星空露营等娱乐项目。打造红色研学、户外运动、生态科考等旅游品牌，建设红培基地与“红色云基地”，依托预旺抗战之声营地发展 ATV/UTV 越野、环罗山骑行赛等赛事。力争游客接待量、旅游综合收入年均增长 10%以上。

（二）健康养老产业

开展康复护理、慢病管理、上门问诊等医养结合服务，在养老场所配套健康服务站并引入专业康复设备，提供个性化训练方案；开发“红色主题怀旧研学游”等老年文旅产品，依托社区养老服务站开设涵盖智能手机使用、健康养生、剪纸刺绣非遗手工的

老年学堂。结合同心富硒土壤与杂粮种植优势，开发富硒老年营养餐、低脂杂粮粉、软质枸杞制品等适老食品；推广“互联网+智慧养老”模式，开发健康监测、紧急呼叫、远程照护服务平台，在社区与养老机构配置智能床垫、一键呼救器等设备，推进老旧小区适老化改造，加装扶手、防滑地面、无障碍通道。重点建设1所县级综合养老服务中心，在预旺镇、下马关镇、韦州镇等重点乡镇布局标准化养老服务站，提供助餐、助浴、助洁等日间照料服务；鼓励利用闲置校舍、社区用房改造公益性养老点位，支持社会资本开办连锁养老院，组建专业队伍开展居家上门服务，为空巢、失能老人建立“一对一”帮扶档案。制定养老服务标准与安全规范，培育3-5家具备医养结合、智慧服务能力的专业养老服务机构。

三、培育发展服务业新业态

发展低空经济，推广无人机在枸杞、文冠果基地的病虫害监测与精准植保，开展旱塬森林防火、地质灾害应急救援，开通“空中医疗救护专线”。深化“农业+文旅+康养”融合，在枸杞、文冠果基地建设休闲康养庄园，依托银柴胡、甘草等中药材开发药膳疗养产品。拓展“工业+旅游”模式，打造清洁能源光伏风电流程展示园、羊绒生产工艺体验车间、牛羊肉精深加工与预制菜生产观光区。发展“体育+产业”模式，举办旱塬越野挑战赛、钓鱼大赛，以赛事带动装备销售、餐饮住宿等配套业态发展。培育平台经济，建设“同心特色产业服务总部基地”，引进电商、

物流等企业，整合品牌运营、电商直播、供应链服务功能，举办枸杞文化节、滩羊产销对接会等活动。

专栏3 现代服务业重点项目

1.现代物流产业项目：城乡冷链物流设施项目、农产品批发市场建设项目。

2.文化旅游产业项目：乡村文旅休闲融合项目、长征之声文化公园建设项目、同红公路房车露营基地建设项目、红军西征路风景道旅游基础设施建设项目、西征纪念园外部景观风貌及基础设施提升改造项目、文化主题民宿项目、旅游驿站建设项目、乡村夜间文旅消费集聚区项目、沉浸式文化体验馆项目、同心县北沟北岸民俗商业街建设项目。

第四节 推动园区高质量发展

一、优化空间产业布局

依托扩区调位后 756.78 公顷工业用地，引导资源要素向主导产业合理集聚，重点发展伺服电机、高效逆变器、飞轮储能等清洁能源装备，推进中环低碳 12GW（N 型）TOPCon 电池、迈格电机等项目达产达效，推动“储能电池+新材料+装备制造”协同发展。依托“中国同心国际山羊绒集散城”优势，推动羊绒分梳向纺纱、高端面料延伸，打造全国高端羊绒制品原材料供应集聚区，注册“同心金丝绒”公用商标，提升原料供应集聚度，联动清洁能源产业提供绿色原料支撑。推动清洁能源装备制造及新型材料、现代化工、现代纺织三大主导产业产值占比稳定在 95%以上，2030 年实现规上工业产值 200 亿元，持续提升园区在区域产业

格局中的核心竞争力。

二、纵深推进制度改革

推进园区“管委会+公司”实体化市场化运营模式，剥离管委会社会事务管理职能，明晰管委会与公司权责清单，压实分工履职责任。管委会负责发展规划制定、产业政策出台、招商引资统筹、产业监管实施等核心经济职能，统筹做好园区与县域发展衔接工作；运营公司全面承接园区市场化运营管理事务，具体负责标准化厂房及配套设施的管理与维护。深化薪酬制度改革，对管委会领导班子实行年薪制，工作人员推行“同级事业单位工资+岗位绩效工资”薪酬体系。健全管委会与运营公司定期沟通协作机制，保障改革举措落地见效。

三、盘活资产土地利用

通过“腾笼换鸟”收回闲置标准化厂房，处置低效工业用地，优先保障清洁能源装备制造及新型材料、现代化工等项目用地需求。探索工业用地市场化配置机制，深化“标准地+主导产业”改革，明确亩均投资、产值、税收等准入标准。强化土地效益评价考核，建立“年度评估+动态调整”机制，建立园区企业用地亩均效益标准化评价体系，依据亩均投资强度、产出强度、税收贡献开展分级评价；对亩均效益突出的企业，按统一标准给予技改奖补和政策支持，对低效用地企业引导转型或退出，推动土地资源向高附加值产业集中。到 2030 年，实现园区工业用地固定资产投资强度 350 万元/亩、产出强度 379 万元/亩，提升土地集约利

用水平。

四、完善服务设施升级

健全“项目管家”与“企业服务员”管理机制，打造覆盖企业注册、建设、生产、升级全流程的服务体系。建立园区企业实训基地、青年见习基地，对接企业用工需求开展定向培训，强化人才支撑。引进多元经营主体参与园区建设与运营，谋划实施标准化厂房建设、雨污分流改造等基础设施项目，完善道路、供水、供电、通信管网等生产配套，加快研发中心、物流中心建设，为企业提供“拎包入驻”条件。推动园区数字化智慧化升级，搭建大数据、物联网、人工智能支撑平台，集成生产数据采集、安全环保智能预警（化工基地 AR 实景监控、重大危险源在线监测）、物流调度等功能，2030 年实现规上企业数字化转型比例 67.6%以上。

五、加快绿电园区建设

依托同心县风光资源优势，推动企业利用厂房屋顶、闲置场地建设分布式光伏，联合集中式风电场、光伏电站实现绿电直供；建设集中式储能电站，配套分布式储能设施，提升绿电消纳稳定性。推广“绿电+绿氢”耦合模式，支持热盐熔盐储能、绿氢绿氨耦合精细化工项目，引导高耗能企业优先使用绿电。积极争取自治区政策与资金支持，严格落实碳排放总量和强度双控，推广余热余压利用、固废综合利用技术，培育 3 家绿色工厂，争创自治区级绿色园区。

专栏 4 园区重点项目

基础设施改造项目：同心县工业园区危化停车场配套建设项目（二期）、宁夏同心工业园区精细化工基地供水能力提升项目、宁夏同心工业园区精细化工基地道路安全提升工程、宁夏同心工业园区羊绒园区道路提升改造工程（融通街、融昌街、融盛街）、宁夏同心工业园区精细化工基地道路提升改造工程、宁夏同心工业园区清洁能源产业园综合管网工程、同心工业园区污水处理厂应急事故池项目、精细化工基地中水回用建设项目、同心工业园区中水回用建设项目。

第五节 不断增强科技创新能力

一、强化企业主体培育

分类培育高新技术企业、科技型中小企业、“专精特新”企业。为高新技术企业落实研发经费补贴，支持其承担重大科技项目；为科技型中小企业提供普惠性创新服务；支持专精特新企业开展关键技术攻关。全面落实研发费用后补助、税收优惠等创新政策，结合奖补激励引导企业加大研发投入，保持研发经费投入持续稳定增长。

二、建立财政投入机制

将科技投入纳入财政预算重点保障范畴，根据县域经济发展水平逐年提高财政科技支出占比，资金重点投向清洁能源、现代化工、装备制造等领域的关键技术研发、创新平台建设、成果转化环节。强化金融赋能，鼓励金融机构开发科技信用贷、知识产权质押贷等专属产品，形成“财政+金融+社会”多元联动的科技投入格局，保障研发投入强度匹配产业创新需求。

三、建强协作创新平台

依托闽宁协作、央企帮扶平台，对接东部高校、科研院所资源，在清洁能源、现代化工等领域布局建设技术创新中心和产业技术工程化中心，聚焦关键共性技术研发和科技成果转移转化。清洁能源领域建设光伏组件高效制造、飞轮储能系统集成制造业创新中心；现代化工领域搭建绿氢与化工耦合、精细化学品合成企业技术创新中心。常态化开展科技成果供需对接会、推介活动，推动创新资源精准对接。

四、落实攻关金融支持

鼓励金融机构加大对科技型企业技术攻关、设备更新改造的支持力度，引导科研团队聚焦清洁能源、现代化工等重点产业需求开展攻关，形成高价值核心专利与成果。推动金融机构对开展技术攻关、设备更新的科技企业给予信贷倾斜、利率优惠，完善科技成果转让、许可、作价入股等转化机制。

五、完善人才引育机制

深化教育医疗科技人才“组团式”帮扶，聚焦重点产业创新需求，实施教育、科技、产业人才联动专项，针对性引进科技研发、成果转化、产学研协同等紧缺人才，配套住房补贴、子女教育保障等支持政策。推动校企联合研发、产学研协同创新，开展企业技术骨干定向培训、高校专业人才订单培养。改革教育、科技、产业领域人才评价机制，打破“唯论文、唯职称、唯学历”壁垒，建立以“创新能力、质量、实效、贡献”为核心的评价标准。完善

人才激励机制，在科研经费分配、成果转化收益分享上向教育教学骨干、科技研发领军人才、产业实用型人才倾斜。

第六节 构建现代化基础设施体系

一、完善现代化综合交通运输体系

全力保障宝中铁路扩能改造同心段工程建设，确保线路高效投运。争取实施福银高速同心出入口改扩建、国道 699 同心段建设、韦州至太阳山快速通道等项目，强化与银川、吴忠、固原等周边城市的快速联通。推进农村公路提质升级，实施农村公路路况质量、防汛应急保障能力提升工程，升级韦州至下马关、王团至预旺等道路，打通枸杞基地、肉牛养殖园区与主干道的“最后一公里”。建设桃山综合物流园区货运通道，完善红军西征纪念馆、罗山景区等重点景点连接线，配套停车场、观景台等设施，开通县城至主要景区的旅游专线。构建“长途客运+城市公交+乡村客运”一体化网络，推进城乡公交一体化，加密乡镇公交线路实现行政村全覆盖，在中心村建设集客运、物流、邮政功能于一体的综合运输服务站。至 2030 年，公路网通车里程突破 3000 公里，普通国省干线乡镇覆盖率达到 100%，县道占公路网总规模比重达到 10%。

二、构建全域统筹用水保障体系

严格落实“四水四定”原则，实施盐同红供水工程涉及同心项目，争取实施预旺中型灌区节水配套改造等水利基础设施项目，优化输水管网布局、完善灌区输水配水设施。推广特色产业高效

节水技术、推进工业用水循环利用、普及农村节水器具。实施水库除险加固、河道综合治理及雨水集蓄利用设施建设，健全水旱灾害预警预报体系。推进智慧水利工程建设，依托自治区“一网一库一平台”建成省市县三级融合体系。推进非常规水资源统一配置与利用，提升污水处理回用率，强化水生态治理，保障生态用水平衡。到 2030 年，力争实现供水安全系数达 1.15、农村自来水普及率达 99.8%；病险水库除险加固率达 95%、中小河流治理率达到 80%、城市防洪达标率 85%以上，水旱灾害预警预报体系覆盖率达到 90%，水旱灾害年均损失率控制在 0.15%以内；重大水利工程数字化率 60%以上、重要河湖水域岸线监管率 95%以上；城市再生水利用率达 60%以上。

三、推进县域充换电设施建设

在县城商圈、交通枢纽、物流园区布局大型重卡充换电站，满足货运车辆补能需求；在乡镇客运站、农贸市场、文旅景点建设公共充电站点，实现乡镇充电服务全覆盖；在居民小区、企事业单位推广充电桩安装，便利新能源私家车日常补能。优化充换电设施运营管理，引入专业运营商负责设施维护与调度，推动充换电数据接入全区智慧能源平台，实现“一键查询、扫码充电、无感支付”，提升使用便捷性；同步完善配套电网，保障充换电设施稳定供电。“十五五”期间，计划实施同心县充换电设施补短板项目，在全县 11 个乡镇、1 个开发区新建 39 处室外充电站和 1 处室外换电站。

四、实施千兆网络覆盖攻坚行动

加快千兆光纤网络建设，实现县城、乡镇千兆网络全覆盖，重点产业园区万兆光网接入；提升 5G 网络覆盖质量，实现乡镇镇区、行政村、重点景区、交通干线 5G 信号全覆盖，解决偏远山区信号薄弱问题。推动“数字+基础设施”融合应用，在枸杞基地、智慧农业示范区推广物联网传感器部署，实现作物生长环境实时监测；依托自治区丰富的算力基础，为电子商务、智慧旅游、政务服务提供数字赋能；推进“数字乡村”建设，实现村级政务服务、民生保障数字化应用全覆盖。

五、统筹城乡基础设施数智化改造

在交通领域，建设智慧交通管理平台，实现重点路段车流实时监测、农村公路病害智能预警；在水利领域，升级水资源监测预警系统，实现灌区用水精准计量、供水管网漏损智能检测；在能源领域，推动电网数智化改造，提升新能源消纳与调度效率；在环卫领域，建设城乡垃圾收运智慧调度平台，实现垃圾收集点、中转站实时监控与调度。加快补齐县城基础设施短板，实施城乡清洁供暖工程，探索农村多元化分散式清洁取暖；推进县城污水处理厂二期工程、乡镇污水处理设施及管网配套建设；健全环卫设施网络，实现乡镇垃圾中转站、行政村垃圾收集点全覆盖。

专栏 5 现代化基础设施重点项目

1.交通基础设施项目：配合推动国道 344 王团至桃山段改线、韦州至太阳山快速通道、福银高速同心出入口改扩建、国道 699 同心段等项目建设，实施农村公路路况提升工程。

2.水利基础设施项目：蔡家沟等水库工程、张家湾等调蓄水库工程、清水河美丽河湖建设工程、固海扬水干渠（同心县段）防洪工程、红寺堡扬干渠（同心县段）防洪工程、同心县预旺镇镇区排洪陡坡工程、同心县张家垣中型灌区建设项目、同心县预旺中型灌区续建配套工程。

3.农业农村供水项目：同心县“十五五”城乡供水及管网改造工程、新建中水处理厂工程、工业园区再生水供水管网工程、再生水绿化供水工程、“互联网+城乡供水”信息网工程、小西沟净水厂扩建+韦二、韦三、韦四矿供水工程。

第四章 强化内需战略支撑，增强消费投资对经济增长的拉动作用

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给、以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，推动市场更活跃、投资更有效、循环更畅通。

第一节 大力提振消费

一、着力提升居民消费能力

依托肉牛滩羊养殖、枸杞种植等特色产业，开发产业链上下游就业岗位；对接县外劳务市场深化农村劳动力转移就业，建立“劳务输出+技能培训+权益保障”一体化机制，提升务工人员稳定增收水平。聚焦电商直播、乡村旅游、非遗文创等创业赛道，给予创业补贴、低息贷款及场地支持，培育增收新增长点。落实减税降费政策，稳定个体工商户、小微企业就业岗位；完善农村集体经济收益分配机制，鼓励村民通过土地流转、入股合作社等方式获取财产性收入。对低保户、特困人员等困难群体发放民生消费补贴，针对老年人、残疾人等特殊群体推出定向消费帮扶券，兜底基本消费需求。全面落实带薪休假制度，推行弹性作息与错峰休假联动机制；落实国家育儿补贴等政策，降低家庭养育成本；优化教育、医疗、养老等公共服务供给，降低居民刚性支出压力。

二、促进大宗消费精准适配

优化汽车消费生态，完善二手车交易市场车辆检测、过户、金融服务功能，推出新能源汽车购置补贴政策；针对农村地区合

合作社购买冷链运输车、农机具等生产性车辆提供“购置补贴+贴息贷款”组合支持。优化商品房供给结构、增加刚需户型供给，筹建保障性租赁住房满足新市民和农村转移人口住房需求；联动家装、家电消费举办“家居消费节”，推出“购房送装修券”“家电以旧换新补贴”活动，推广绿色建材和智能家电。针对肉牛滩羊养殖、枸杞种植等特色产业，建立“企业+合作社”大宗采购联盟，集中采购饲料加工设备、智能灌溉系统等生产性装备，通过“集中议价+厂家直供”降低采购成本。联动“枸杞采摘节”“滩羊文化节”，策划举办商农文旅体促消费活动，推出“消费满减券”“文旅联票”。

三、培育新型消费新业态新模式

发展“银发经济”，推广适老化智能手环、家用护理床等产品，开展“老年健康管理套餐”“智慧养老服务包”试点；培育“她经济”“亲子经济”，引入美妆集合店、女性主题书店，在商圈建设包含儿童职业体验、非遗手工课的亲子体验乐园，举办母婴用品展和亲子研学活动。在商超设立“绿色产品专区”，对购买节能家电、环保农资的消费者给予补贴。升级“大美同心”电商平台，建设县级直播电商产业园并培育网红主播队伍，推动枸杞、羊绒制品等特色产品通过直播提升销售额；支持商超、便利店接入外卖平台，实现县城“30分钟送达”，建设“同心农产数字商城”，开发产品溯源二维码。实施“四大商圈”提质工程，引入连锁商超、品牌旗舰店、非遗文创店及各类首店、新品首发平台，完善便民生

活服务圈功能。打造“文旅+”“低空经济+”“户外运动+”“冰雪经济+”等融合消费业态，在红色景点开发“红色文创盲盒”，在罗山景区、枸杞庄园推出“采摘+餐饮+住宿”一日游产品，开通罗山生态廊道低空观光航线，建设自行车赛道和露营基地。

第二节 扩大有效投资

一、聚焦领域提效政府投资

用足用好中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债，深化投资审批制度改革，加强政府投资全过程管理，推行“项目储备-建设-达效”全周期管理，提升投资效能。强化项目论证储备，深入对接国家、自治区宏观政策与战略布局，聚焦产业链供应链薄弱环节和发展短板，谋划储备符合政策导向、带动能力强的高质量项目，重点引导投资向乡村振兴、产业培育、城乡融合、基础设施、生态环保、粮食和能源安全、公共服务体系建设等领域倾斜，全力推动重点项目早开工、快建设、早达效。扎实推进同心县“十五五”规划和年度重点项目库建设，争取更多项目纳入国家及区市中长期规划和年度投资计划。

二、激发活力释放社会投资

优化社会投资环境，放宽交通、能源、水利、生态环保及基础设施等重点领域准入限制，破除隐性壁垒，落实“非禁即入”；对符合条件的社会投资项目实行优先审批、限时办结。发布产业投资指南、举办投资推介会，引导社会资本投向枸杞深加工、肉牛滩羊产业链延伸、羊绒高端制造、清洁能源等新兴产业，以及

红色研学基地、乡村民宿集群、低空观光线路等文旅融合项目。在市政、物流等领域规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，筛选具有稳定收益的基础设施项目开展区域协同招商，争取自治区级产业引导基金支持。对社会投资重点产业项目给予用地保障、税费减免、要素价格优惠，设立社会投资引导基金，通过股权投资、以奖代补撬动社会资本；推动社会资本与金融机构、央企国企合作形成联合体，支持经营主体通过产业链整合、技术入股参与混合所有制改革。到2030年，社会投资占固定资产投资比重稳步提升至50%以上。

三、健全县域投融资保障机制

深化投资审批制度改革，健全政府投资及政府和社会资本合作项目绩效评估机制，加强项目全生命周期管理，防范新增地方政府隐性债务。创新市场化融资模式，深化特许经营模式应用，争取自治区“两新”政策支持；鼓励金融机构创新订单贷、仓单贷、应收账款质押等金融产品，完善“政银担”合作机制，降低企业担保费率。发挥政府投资基金引导撬动作用，设立产业投资基金，重点支持肉牛滩羊、枸杞等特色优势产业及新兴产业发展。建立“项目全生命周期管理”机制，从前期谋划、中期推进到后期运营全程跟踪；推行“投资效益评价”制度，对政府投资项目开展绩效评估、对民间投资项目提供合规指导；建设“投融资服务中心”，整合政策咨询、融资对接、要素协调功能，提升投资服务便利度，加大拖欠账款常态化预防和清理力度，维护经营主体合法权益。

第三节 积极融入全国统一大市场

一、健全市场经济基础制度

优化健全产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等基础制度，对侵犯各类所有制经济产权和合法权益的行为实行同等追责、同罪同罚。严格落实市场准入负面清单管理制度，全面消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等领域壁垒，开展市场准入效能评估，优化新业态新领域准入环境。健全以信用为核心的新型监管机制，推动政务诚信、商务诚信、社会诚信与司法公信协同共进。强化公平竞争审查刚性约束，营造公平公正、可预期的市场环境。完善企业破产处置机制，推进企业注销便利化改革，构建分类清晰、权责明确的信息披露制度。

二、推进市场设施高效联通

高标准推进市场设施互联互通，促进人流、货流、信息流便捷高效流通。在“硬联通”方面，完善现代化综合交通运输体系，主动对接融入国家战略骨干通道，统筹构建县域高速公路网络，深化与国内大型物流企业、重点市场的合作对接，畅通国内循环渠道，推动运输网络无缝衔接，提升市场辐射投送能力。健全城乡一体化商贸流通网络，提升农村物流基础设施建设能级，降低全社会物流成本。在“软联通”方面，畅通市场信息交互渠道，强化农特产品、文创精品、特色优品产销精准对接，组织本地企业积极参与产品质量认证和宣传推介活动，拓展国内中高端市场。

主动融入区域公共资源交易平台体系，提升经营主体交易便利度。

三、提升市场监管执法水平

严格执行全国统一的市场监管规则和行政裁量权基准制度，统一执法标准、规范执法程序，强化统一市场监管执法，加强新经济、新业态监管制度供给。加大反垄断和反不正当竞争执法力度，整合升级“互联网+监管”平台，推进跨部门、跨区域协同联动执法，持续开展涉企执法规范化专项行动，全面推行“扫码入企”监管模式，完善涉企执法公示、重大执法决定法制审核等制度，一体推进法治监管、信用监管、智慧监管，构建优质优价、良性竞争、高效规范的市场秩序。

四、规范不当干预市场行为

规范政府经济调控与促进行为，全面清理阻碍要素资源、商品服务自由流通的隐性壁垒，减少政府对市场的直接干预。强化招标投标全流程管理，完善招标投标与政府采购制度体系，深入开展招标投标领域突出问题系统整治，维护公平竞争市场环境。规范招商引资行为，制定招商引资负面清单与正面指引，健全决策、评价、考核全链条机制，构建统一规范的招商引资制度体系。统筹整治“内卷式”恶性竞争，严厉治理企业低价无序竞争，推动落后产能有序退出，完善重点工业产品产能预警机制。

第五章 深化经济体制改革和扩大开放，增强高质量发展内生动力

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，打造要素自由流动、内外联动畅通的发展新生态，为高质量发展积蓄新动能、拓展新空间。

第一节 充分激发各类经营主体活力

一、深化国资国企改革

深化国资国企改革，优化国企布局，深入实施国有企业“强基培优”“强根铸魂”工程。完善国有企业主业发展评估、调整机制，优化分类考核评级体系，推动国有资本向基础设施、重要公共服务、特色产业引导集中，退出不具备竞争优势的非主营业务，加大生态环保、民生保障等领域投入，在新能源、数字经济等领域布局以增强国企核心功能。健全国有企业法人治理结构，全面落实董事会职权，推行经理层成员任期制和契约化管理，强化市场化选人用人机制和差异化薪酬分配制度。在清洁能源、特色农产品加工、文旅等领域引入高匹配度战略投资者，稳妥推进混合所有制改革；推动县域国有能源企业、文旅投资公司、城乡客运公司等规范运营，引入市场化绩效考核机制，提升公益服务能力与经营效益。

二、促进民营经济发展壮大

全面落实《中华人民共和国民营经济促进法》及中央、自治区相关政策，制定同心县配套举措，保障民营企业合法权益。实

施“链主企业培育计划”，支持民营企业通过技术改造、兼并重组扩大规模，鼓励上下游企业自愿以市场化方式组建产业联合体。开展“专精特新”中小企业培育行动，引导小微企业聚焦枸杞、清洁能源、羊绒等产业细分领域深耕细作并开发特色产品和配套服务。优化个体工商户发展环境，简化注册登记流程，持续优化“一照多址”“一址多照”政策；建立“中小微企业服务中心”，提供政策咨询、技术指导、市场对接等一站式服务。构建亲清统一政商关系，完善领导干部联系服务重点民营企业制度，常态化开展送政策进企业活动；整合政务服务热线、信访渠道、行业协会资源建立统一的民营企业诉求受理平台，实行“一站式受理、分类处置、限时办结”；严厉打击商标侵权等行为，依法保护企业财产权、经营权和知识产权。到 2030 年，全县经营主体总量达到 4 万户，个体工商户 3.15 万家。

三、持续优化营商环境

深化行政审批制度改革，推行“企业全生命周期一件事”集成改革，将企业设立、项目审批、不动产登记等事项整合为“开办—经营—退出”三大服务包，实现“一表申请、并联审批、限时办结”。在政务服务中心设立“改革开放服务专窗”，为外资企业、闽宁协作项目提供“一对一”帮办服务，推行“承诺制+容缺受理”。严格规范涉企执法行为，推行“双随机、一公开”监管常态化，结合清洁能源、特色农业等重点产业发展特点精准实施监管；建立“跨部门联合执法”机制，避免多头执法、重复检查，完善“互联

网+监管”平台，对企业经营行为进行动态监测，实施“守信激励、失信惩戒”的差异化监管。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，整合司法、仲裁、公证、律师事务所等资源为企业提供法律咨询、纠纷调解、知识产权保护等“一站式”服务。

第二节 深化要素市场化改革

一、推动要素市场畅通流动

破除各类要素流动壁垒。高标准建设运营县级统一综合要素交易平台，整合农村产权、水权、排污权等多元交易功能，提供信息发布、交易撮合、资产评估、融资增信等一站式服务。全域深化“四水四定”改革延伸实践，健全用水权有偿使用、收储交易制度，引导金融机构创新用水权抵押担保产品，拓宽交易应用场景。构建城乡一体化建设用地市场体系，规范发展建设用地二级市场，健全工业用地多元供应模式，建立跨类型产业用地合理转换机制，保障重大生产力布局与项目用地需求。完善生态产品价值实现路径与生态保护补偿机制。全面落实电源上网电价市场化政策，推进城镇供热价格改革与计量改造，有序推行供热计量收费；健全水、能源、交通等领域市场决定价格机制，优化居民阶梯价制度，完善价格监测预警体系。

二、盘活闲置资源资产

全面摸清存量资源资产底数，编制地方资产负债表。聚焦低效用地、存量基础设施及烂尾房屋等，制定专项盘活方案。推行

行政事业单位存量国有资产盘活共享，建设全县闲置资产信息化处置平台，对优质资源优化自主运营模式，对暂时难处置资产通过租赁招商、委托经营等方式盘活增效。依法依规利用闲置校舍等空置场地改建养老托育机构。督促资产管理主体全面清理未登记入账资产，稳妥推进资产确权办证，解决历史遗留问题。建立跨部门处置机制，加快涉法、涉诉、涉执闲置资产处置进度。

第三节 着力推进重点领域改革

一、深化财税体制机制改革

强化财政资源统筹能力，深入推进零基预算改革，以项目需求和绩效为导向核定预算，加强预算绩效管理，优化财政支出结构，压减非必要、低效支出，加大对枸杞、清洁能源、羊绒等特色产业扶持、城乡基础设施建设、公共服务均等化等领域的投入力度。健全财源培植长效机制，结合县域产业特点培育优质税源，优化收入分享体制机制，合理划分县乡两级收入分配比例。严格落实财政事权和支出责任划分改革要求，清晰界定各级财政在教育、医疗、养老等公共服务领域的事权与支出责任，完善与人口变化相适应的财政转移支付体系，保障基层公共服务供给能力。建立政府债务管理长效机制，严控新增政府债务规模，规范债务资金使用方向，加强债务风险监测预警，稳妥化解存量债务。

二、深化金融体制机制改革

健全金融服务实体经济的激励约束机制，设立财政贴息、风险补偿基金，引导金融机构加大对县域重点产业、中小微企业、

“三农”领域的信贷投放力度，鼓励支持企业通过股权、债券等方式直接融资。发展科技金融，针对枸杞深加工、清洁能源装备研发等科技型项目，推出知识产权质押、科技信用贷等专属金融产品；发展绿色金融，对罗山生态保护、清洁能源产业园建设等绿色项目，给予低息贷款、绿色债券等融资支持；强化普惠金融，优化农村金融服务网点布局，推广农户小额信用贷、产业链农户贷。探索发展养老金融、数字金融，开发养老理财产品、养老产业信贷等产品，助力银发经济发展。推动金融机构通过线上服务平台，实现信贷审批、支付结算等业务数字化办理。

三、深化示范试点改革

加强与国家、自治区、市相关部门的对接沟通，梳理符合同心县发展实际的试点方向。新型城镇化试点聚焦王团、韦州等中心镇，推动城镇基础设施提档升级、公共服务配套完善、产业承载能力增强；县域充换电基础设施补短板试点则围绕“半小时充电服务圈”目标，科学布局充电站点，完善充换电网络体系。主动承接区级、市级改革试点任务，在承接过程中结合同心县枸杞产业发展、生态保护、乡村治理等实际情况进行调整，确保试点工作落地见效。聚焦水资源高效利用、生态产品价值实现、新能源高效开发利用、县域社会治理等领域，探索特色改革。水资源高效利用方面，探索“水权置换+产业发展”模式；生态产品价值方面，推进林业碳汇交易、生态旅游资源市场化运营；新能源开发利用方面，推进“源网荷储”一体化发展；县域社会治理方面，

打造“红色治理+数字治理”融合模式，形成可复制、可推广的“同心经验”。

第四节 全面提升对外开放水平

一、深入推动区域合作发展

持续巩固拓展闽宁对口协作，推动闽宁资金、技术与同心枸杞、羊绒等特色资源深度融合，共建产业协作平台；借鉴先进农业与产业发展经验，开展干部人才互派、专家结对帮扶与劳务协作，搭建特色农产品产销对接渠道，联合开发跨省文旅资源。主动对接西部陆海新通道、黄河流域生态保护和高质量发展等国家区域战略，依托交通干线加强与重要枢纽联动，推动本地产品拓展国内市场；与周边市县共建生态经济协作区，统筹流域治理与产业协同，联合打造特色旅游走廊。深化与长三角、珠三角等发达地区合作，承接产业配套环节转移，合作开发高端产品，融入发达地区消费市场；与周边城市建立文旅联盟，互推线路、共享客源。

二、推动更高水平对外开放

积极参与高质量共建“一带一路”，用好中阿博览会等平台，融入内陆开放型经济试验区建设。扩大高附加值和特色产品出口，推动文化、旅游、教育等领域服务贸易发展，依托枸杞、滩羊、羊绒等特色产业，培育出口优势产品，拓展国际市场；建强跨境电商服务载体，提供报关、结汇、物流等一站式服务，助力企业“走出去”；推动文创产品出口，探索农业技术对外合作与培训，

拓展服务贸易领域。深化“链长+链主”招商模式，强化精准产业链招商，常态化开展经贸洽谈、招商推介等活动，引进一批推动高质量发展的新质生产力项目，围绕清洁能源、农产品精深加工等重点领域，依托链主企业对接国际资源，聘请招商大使拓展招商渠道；组织企业参与国际展会，设立特色产品展区。落实外商投资准入负面清单，提供要素保障与一站式政务服务，提升开放便利度。

第六章 深入推进新型城镇化，持续提升城乡融合发展水平

顺应人口流动趋势和群众对美好生活的向往，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，推动城乡要素双向流动和公共资源合理配置，实现城乡协同发展。

第一节 优化国土空间发展格局

一、优化国土空间开发保护

落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，打造“一带引领、三区联动”的国土空间开发保护格局。打造清水河生态经济带，以清水河干流为轴线串联县城及沿线乡镇，构建“生态+经济”复合发展带；上游强化水源涵养与生态修复，中游集聚城镇、产业、公共服务功能，下游培育生态旅游、绿色种植等业态，同步完善基础设施，实现生态保护与经济发展有机统一。划定罗山生态涵养区，以罗山国家级自然保护区为核心，严格落实生态保护红线管控要求，重点保护生态资源，禁止大规模开发建设，提升生态功能区空间发展格局，适度发展环境友好型产业，建立生态补偿机制。建设中部特色农业集中区，聚焦平原地区划定永久基本农田集中区，发展枸杞、滩羊、小杂粮等特色农业，推进规模化种植、标准化养殖，优化村庄布局，推动农旅融合。培育城镇产业融合发展区，以县城为核心划定城镇开发边界，集中布局公共服务设施与产业园区，推动县城扩容提质，引导周边乡镇承接产业转移和人口疏解，形成“县城引领、

乡镇协同”的城镇发展格局。

二、完善国土空间规划实施机制

完善“县—乡—村”三级国土空间规划体系，推动与国民经济和社会发展规划、专项规划协调衔接，持续深化“多规合一”改革。建立新增城镇建设用地指标与常住人口增加协调机制，实行统筹存量和增量综合供地，完善用途转化规则，分区分类实施差别化、精细化用途管制；建立规划动态更新机制，定期评估优化。强化空间管控刚性约束，严格执行三条控制线，建立“空间准入负面清单”制度，明确各区域产业准入标准，推行“规划—审批—监管”全链条管理。建立国土空间规划委员会制度，统筹部门力量协调重大问题，推行“规划师下乡”提供技术指导，畅通公众参与渠道。建设自然资源管理和国土空间规划“一张图”，运用卫星遥感、大数据等技术建立动态监测；定期开展规划实施评估，将评估结果作为政策调整的重要依据；建立规划实施问责制度，对违规行为严肃追责。

第二节 推进以人为本的新型城镇化

一、推动农业转移人口城镇融入

严格落实“全放开、零门槛”城镇落户政策，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权等合法权益。将农业转移人口纳入县城教育、医疗、养老、住房保障等公共服务体系，优化县城中小学、卫生院等公共服务设施布局，保障农业转移人口

子女平等接受义务教育。推动县城产业园区与城区功能深度融合，在产业园区配套职工宿舍、通勤公交、商业超市等生活设施，引导中心镇产业向镇区集聚，实现农民“就近务工、就地城镇化”。到 2030 年，力争城镇常住人口数年均增长 1%。

二、推进县城载体城镇化品质提升

实施城市更新攻坚行动，持续推进城中村改造、棚户区改造和老旧小区改造，新建高品质住宅小区，打造“完整社区”和“红色物业”示范小区。新建和提升改造农贸市场、公共停车场等便民设施，推进平急两用公共设施建设。推进市政设施提升行动，实施排水防涝能力提升及地下管网更新改造等项目，推进供水、排水、供暖、供气“四类管线”更新改造，完善环卫设施网络，推进天然气利用普及。补齐充换电设施短板，形成“县城面状覆盖、公路线状串联、乡村点状补充”的布局。深化城市品质提升行动，提标改造城区绿地，稳步推进清水河文旅廊道建设，打造城市生态休憩公园，构建网络状绿地景观，谋划建设城市健康步道。在公共空间融入红色文化、枸杞产业文化等特色符号，打造主题景观，保护修缮老街区、传统民居。推进信息化供热平台等数字化项目建设，强化 5G 网络覆盖与数据互联能力，全面推行城市运行“一网统管”。推动城市管理从“粗放式”向“精细化”转变，建好人民满意的城市。

第三节 加快城乡一体化发展

一、构建城镇化发展格局

加快构建“一主一副、东西两带”城镇化发展格局，一体推进丁塘镇、豫海镇、兴隆乡、王团镇及石狮开发区城乡基础设施规划、建设、管护。支持下马关中心镇建设，聚焦产业培育、设施配套、服务提升三大重点，打造县域东部发展副中心；协调推进韦州镇、预旺镇、田老庄乡、马高庄乡、张家塬乡等乡镇建设，韦州镇侧重滩羊养殖与农产品集散，预旺镇聚焦中药材产业与红色文旅，其他乡镇重点强化生态保护与特色农业发展。加快推进乡镇地下管网、污水处理、清洁取暖等项目建设，延伸覆盖生活垃圾分拣、天然气管道更新改造等基础设施，推动县城与周边乡镇基础设施互联互通、标准统一。

二、推动城乡融合提质

促进县城与周边乡镇要素双向流动、功能互补互促，引导产业链条、公共服务、商贸流通等向下马关镇、韦州镇、河西镇、王团镇等重点乡镇延伸。在产业融合方面，推动县城清洁能源、羊绒加工、农产品精深加工等主导产业链向重点乡镇拓展，形成“县城做精深加工、乡镇做配套服务”的产业分工格局，下马关镇承接农产品仓储物流配套环节，韦州镇发展滩羊养殖及初加工产业，王团镇打造枸杞加工与商贸物流节点。建立“县城企业+乡镇合作社+农户”的利益联结机制，鼓励县城企业在重点乡镇建设原材料种植养殖基地。在公共服务融合方面，推动县城优质教育、

医疗、养老资源向重点乡镇下沉，以县城学校为龙头与乡镇中小学组建教育集团，实行师资互派、课程共享；县城医院与乡镇卫生院组建医联体，开展远程会诊、专家坐诊等服务；在重点乡镇建设标准化卫生院、养老服务站。健全城乡基础设施一体化管护机制，由县城基础设施管护企业通过市场化方式承接周边乡镇道路、供水、供气设施管护任务。

专栏6 城市品质提升重点项目

1.城市污水管网项目：第二生活污水处理厂工程项目、农村生活污水管网建设项目、排水防涝能力改造提升项目。

2.城市基础设施提升项目：城市公共照明节能及智能化改造项目、地下管网智慧管理及物联智能感知设备建设系统、城镇街区排水防涝能力提升及地下管线更新改造项目、城镇街区雨污分流改造项目、乡镇街区排水防涝能力提升改造项目。

3.能源基础设施项目：太升路蒸汽管道及配套设施项目、城区燃气管线及配套设施建设项目、智慧供热及节能环保改造提升建设项目（二期）、老城区热源厂增容降碳建设项目、新区热力中心应急备用锅炉项目、县城周边供暖管道延伸工程。

4.水利基础设施项目：再生水利用项目、二次供水改造工程、老城区供水管道提升改造工程。

5.区域交通设施项目：城市断头路联通工程、城市公共空间功能提升—老旧交通枢纽基础设施更新改造项目。

6.城市更新项目：城市更新之城区危旧房改造升级项目、老旧小区住宅楼及基础设施改造项目、城市公共保障租赁住房建设项目、城市公共空间功能提升—小微绿地建设项目、城区公园绿地改造提升项目。

第七章 坚持农业农村优先发展，扎实推进乡村全面振兴

坚持把推进乡村全面振兴作为“三农”工作的总抓手，加快农业农村现代化，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

第一节 全面提升农业质量效益

一、筑牢粮食安全与农业生产根基

严守耕地红线，严格占补平衡管理，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，到 2030 年，确保粮食播种面积稳定在 123 万亩以上，产量保持在 33 万吨以上。推进高标准农田建设，完善灌溉排水、田间道路、农田防护等设施，发展现代高效节水农业，到 2030 年，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.7 以上。优化粮食种植结构，推广耐干旱、高产稳产品种，推广测土配方施肥、机械深施、水肥一体化、绿色循环种植、生物防治等技术应用。健全粮食应急保障体系，升级县级粮食储备库，在乡镇布局应急储备点，完善“三级”购销网络。稳定土地承包关系，全面落实二轮承包到期后再延长三十年政策，深化承包地“三权分置”改革，推进土地流转。聚焦枸杞、小杂粮、中药材等优势品类，推动特色种植从“分散化”向“规模化”“粗放型”向“标准化”转变，探索“林下种植”等模式。强化耕地质量保护，推广秸秆还田、有机肥替代化肥、土壤深耕改土等技术，加强农业面源污染治理，推广农膜回收利用和秸秆资源化利用。到 2030 年，残膜回收利用率

达到 90%以上、畜禽粪污资源化利用率达到 93%，秸秆综合利用率达到 93%以上，农药化肥利用率达 43%，农药包装废弃物回收率达到 90%以上，处置率达到 100%。

二、推动农业一二三产业深度融合

优化产业空间布局，在农产品产业园、中心乡镇集中建设精深加工与冷链物流中心，推动加工产能向产地下沉，形成“产地初加工、园区精深加工”的梯次布局；升级加工产业层级，拓展中央厨房、预制菜、生物提取等高附加值业态，完善农产品初加工设施，支持企业开展技术改造与副产物综合利用，引导加工企业向园区集聚。打造“滩羊美食文化体验园”等特色主题载体，串联农业园区、特色村落与红色景点形成主题旅游线路，推出枸杞采摘、滩羊认养、民宿度假等沉浸式体验项目，挖掘特色农产品健康养生价值发展乡村康养服务。完善覆盖县、乡、村三级的电商物流体系，培育直播带货达人队伍，建设“同心优品”线上专区，拓展“产地直供+商超直采+线上团购”多元渠道。培育“专精特新”中小企业，推广“加工在镇、基地在村、增收在户”的联动模式，引导农业企业与合作社、农户共建标准化生产基地和乡村车间。到 2030 年，全县规模以上农副产品加工企业达到 10 家，农产品加工转化率提高到 78%以上。

三、健全农业发展支撑体系

强化农业科技赋能，建立“三级”农业技术推广体系，配备专职农技员提供“一对一”服务，深化与科研院所合作，共建特色农

业研发中心，攻关关键技术难题，推广农业机械化、智能化装备。整合涉农资金设立农业产业发展专项资金，通过以奖代补、贷款贴息等方式支持新型经营主体发展，推动金融机构开发“枸杞贷”“杂粮贷”等特色信贷产品，完善农业保险体系，扩大特色作物保险覆盖面。实施新型职业农民培育工程，开展多层次教育培训，培养现代农业人才与农业互联网应用人才。培育农机作业、植保防治、仓储物流、技术咨询等服务组织，为农户提供“一站式”社会化服务。健全农产品质量安全监管体系，建立“从田间到餐桌”全程追溯机制，实行“一品一码”管理。加强农业品牌建设，整合区域公共品牌资源，统一品牌标识与宣传口径，提升品牌知名度和市场竞争力。

第二节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

一、健全常态化防返贫监测帮扶机制

聚焦脱贫不稳定户、边缘易致贫户及“突发严重困难户”，建立“农户自主申报、基层干部排查、部门数据共享、行业预警监测”四维识别机制。结合同心县气象灾害多发、农业生产风险较高的特点，健全因灾等特殊致贫因素影响响应机制，将因旱涝导致作物减产、养殖受损的农户纳入重点监测范围。依托防返贫监测信息系统建立县级数据库，整合多部门数据每月开展比对筛查风险线索，乡镇、村两级每季度开展“敲门行动”逐户排查，对新增监测对象及时录入、动态管理。建立分类帮扶和动态调整机制，按照“一户一策”原则实施差异化帮扶：对有劳动能力的监测户优

先通过产业、就业、技能培训等开发式帮扶激发内生动力；对丧失劳动能力的通过社会保障措施兜底解决基本生活；对因灾因意外困难的先以临时救助缓解，再配套后续帮扶。建立帮扶成效“月跟踪、季评估”机制，对稳定脱贫的按程序退出监测，退出后持续跟踪观察 6 个月。

二、完善联农带农增收机制

加快推进帮扶项目资产清查，分类梳理帮扶产业项目，逐类制定巩固升级、盘活调整举措。培育特色新型经营主体，推行“企业+合作社+农户”利益联结模式，在生产环节免费提供种苗和技术培训、建设集中种植养殖基地；在加工环节支持农户以土地或劳动力入股，参与深加工项目分享增值收益；在销售环节依托定点帮扶渠道，开展“同心特产”专场销售，解决农产品“卖难”问题。拓展就业增收渠道，建立三级就业服务网络，推送县内企业用工需求，针对脱贫户、监测户开展“订单式”技能培训并推荐就业，确保有劳动能力的脱贫家庭至少 1 人稳定就业；深化社会帮扶，健全闽宁劳务协作机制，与福建用工企业建立定向输送渠道，提供交通补贴、岗前培训和跟踪服务。强化移民群众后续帮扶，针对移民安置区群众重点开展产业就业帮扶，配套完善基础设施与公共服务。

三、强化农村低收入人口兜底保障

建立农村低收入人口动态数据库，将符合条件的群体全部纳入保障范围，对重度残疾人、重病患者等特殊群体实行“单人保”

政策。完善分层分类保障政策：基本生活保障方面，动态调整农村低保标准，对特困人员实行“全兜底”保障，对失能特困人员优先集中供养；医疗保障方面，实行“基本医保+大病保险+医疗救助”三重保障，提高报销比例、取消大病保险起付线；住房安全保障方面，持续开展农村危房改造，实行“动态排查、即时改造”；饮水安全保障方面，对低收入人口优先建设、免费接入农村饮水工程，解决部分山区饮水不稳定问题。建立“民政牵头、部门协同、乡镇落实”的工作机制，推行“社会力量+政府保障”互补模式，引导帮扶企业设立慈善帮扶基金，组织志愿服务队为特殊群体提供上门服务。

第三节 推进宜居宜业和美乡村建设

一、优化镇村规划布局

科学划定村庄功能分区，因地制宜推进集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并等类型村庄建设，按片区化推进乡村振兴的思路制定建设方案。集聚提升类村庄重点完善公共服务设施，强化生活配套功能；城郊融合类村庄依托县城辐射，推动与县城基础设施互联互通，实现供水、供电、通信与县城同质同标；特色保护类村庄重点保护红色遗址、传统民居，留存乡村特色风貌；搬迁撤并类村庄严格遵循群众意愿，有序向中心村、集镇集中，同步做好旧村复垦与生态修复。推动“一村一策”精准规划，同步布局市政管网、公交站点等便民设施；将镇村规划纳入国土空间规划“一张图”管理，严格管控村庄建设边界，邀请村民代表参与

规划评审、建设监督。

二、完善乡村基础设施与人居环境

统筹推进农村环境整治与基础设施升级，补齐农村现代生活条件短板。整村或联村推进生活污水处理、生活垃圾收运处置、村内道路、公共照明等村庄基础设施建设；推行农户“门前三包”责任制，将环境管护纳入村规民约。持续整治农村人居环境，深入实施乡村绿化美化行动和村庄清洁行动，常态化开展“三清一改”专项行动，对清水河支流、村庄沟渠开展清淤疏浚，配套建设小型污水处理站，解决养殖区、加工点污水直排问题。结合同心干旱缺水实际推广节水型卫生厕所，优先在集镇、中心村实现卫生厕所全覆盖。实施“美丽庭院”创建行动，在村庄主干道、公共活动空间建设口袋公园、文化广场，配套安装健身器材、照明设施。到 2030 年，农村卫生厕所普及率达到 80%，农村污水治理率达到 55%，生活垃圾收集处置率达到 100%。

第四节 提高强农惠农富农政策效能

一、构建多元化乡村振兴投入格局

强化财政资金保障，将农业农村作为财政支出的优先领域，逐年提高县级财政对乡村振兴的投入占比，重点向枸杞、滩羊等特色产业培育、高标准农田建设、农村人居环境整治及新型农村集体经济项目倾斜。整合涉农专项资金，加大金融倾斜支持，引导金融机构简化审批流程、降低贷款利率，重点支持新型农业经营主体、下乡创业人才发展规模化种养、农产品精深加工；推广

农业保险增信模式，将保险保单纳入贷款抵质押范围。对从事枸杞产业园建设、乡村文旅开发等相关领域且符合政策规定的经营主体，依规落实税收减免、用地保障等配套政策支持；深化闽宁协作，依托闽宁同心电商创业园等平台，吸引福建企业、商会等社会资本投入同心县农业产业。

二、健全农民持续增收体制机制

建立枸杞、滩羊肉等特色农产品市场价格监测预警机制，当市场价格低于成本价时，及时启动临时价格补贴政策，保障农户基本收益。完善农业保险保障体系，扩大枸杞、小杂粮、滩羊等特色种养业保险覆盖面，提高保险赔付标准，降低农业生产风险；探索开展“保险+期货”试点，对冲农产品价格波动风险，稳定农户种养收益。拓宽增收渠道，支持农户发展庭院经济，利用房前屋后空间种植枸杞、养殖家禽；稳步推进承包地“三权分置”改革，规范土地流转市场，带动农民财产性收入增长。

三、完善联农带农利益联结机制

搭建“三级”农产品产销对接平台，组织新型农业经营主体与福建商超、银川批发市场、电商平台对接，开展“同心特产进福建”“直播带货助农”等活动，借助闽宁协作农特产品体验店、直营店等渠道销售农产品。在乡镇建设农产品产地批发市场，配套预冷、分拣设施。对带动农户数量多、增收效果好的合作社、企业，按联农带农成效量化标准，依规落实项目、资金、品牌认证等方面政策支持。推行“企业+合作社+农户”“保底收购+按股分红”

等模式，鼓励新型经营主体将加工、销售环节的利润按比例返还农户，动态监测新型经营主体带动农户增收情况。

专栏7 乡村振兴重点项目

1.农村道路改造提升项目：王团镇农村道路改造提升项目、丁塘镇水毁道路改造工程、田老庄乡道路硬化改造拓宽项目、石狮开发区砚台村基础设施建设项目。

2.乡村改造提升项目：王团镇重点小城镇建设项目、下马关镇中心镇建设项目。

3.农村沟道改造项目：王团镇河沟道综合治理项目、丁塘镇洪泉沟沟道治理工程、丁塘镇李岗子村排洪项目、丁塘镇团结村内涝外排项目。

4.乡村振兴项目：乡村振兴资金项目、“五好两宜”和美乡村试验试点项目、韦州镇乡村振兴示范点项目。

第八章 加快推进中华民族共同体建设，促进各族群众共同团结 奋斗共同繁荣发展

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线、民族地区各项工作的主线，全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，赋予所有改革发展稳定彰显中华民族共同体意识的意义，促进各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起，共建中华民族共同体、共同走向社会主义现代化。

第一节 构筑中华民族共有精神家园

一、夯实思想根基，凝聚共同体共识

开展马克思主义唯物论和无神论宣传教育，深入开展“科普进万家”活动，倡导健康文明的思想观念、精神情趣、生活方式，摒弃落后思想与不良习俗，营造积极向上的社会氛围。深化“五个认同”教育，深入开展“五史”“五观”“黄河水甜、共产党亲、总书记好”宣传教育，结合同心红色历史、民族团结实践，讲清楚各族群众在长期交往交流中形成的“你中有我、我中有你”的命运共同体关系，通过红色故事分享、民族团结先进事迹宣讲，引导各族群众听党话、感党恩、跟党走。

二、构建分层教育体系，扩大覆盖范围

深化党员干部培元固本、青少年学生夯基育苗、各族群众凝心聚魂、社科理论正本清源“四项工程”。将铸牢中华民族共同体意识全面纳入各级党委（党组）理论学习、干部教育培训必修

课程，提升引领建设能力；将铸牢中华民族共同体意识作为中小学思政教育必修课程，融入党团员和少先队员活动，融入校园文化。完善“三级五讲十融入”宣传教育机制，培育壮大“同统微讲堂”“薪火相传”“红领巾小小讲解员”等宣讲品牌，常态化开展“牢记总书记嘱托铸牢中华民族共同体意识”教育和“百场万人”大宣讲活动。

三、打造文化载体，丰富精神内涵

实施中华优秀传统文化传承发展工程，融合红色文化、革命文化、历史文化资源，打造可感知、可参与的文化载体。依托红军西征纪念园等红色资源，讲好各族群众互助共济、守望相助的同心故事。全面推广中华文化符号和中华民族形象。在县城街道、乡村公共空间广泛融入中华文化符号和中华民族形象，营造“处处见文化、时时感认同”的氛围。围绕中华民族共同体建设主题，创作话剧《山海情·同心篇》、歌曲《同心谣》等具有同心辨识度的作品，通过文化下乡、融媒体平台广泛传播，以文化感染力增强共同体凝聚力。

四、推动实践融入，强化落地成效

探索建立“民族团结+文明实践”融合共促的同心实践路径，将建设成效纳入群众精神文明创建体系，作为文明村镇、文明单位、文明家庭评选的重要指标；依托闽宁协作平台，推动各族群众在产业合作、劳务协作、文化交流中加深互动。分众化、全域化、类别化推进铸牢中华民族共同体意识宣传教育“十进”活动，

结合不同领域特点制定专属方案。讲好各民族交往交流交融的故事，形成人心凝聚、团结奋进的强大精神纽带。

第二节 促进各民族广泛交往交流交融

一、构建互嵌式社会结构和社区环境

加快构建互嵌式社会结构和社区环境，分类培育融居型、商圈型等互嵌式社区，不断拓宽各族群众全方位嵌入的实践路径。丰富社区互嵌实践载体，持续开展“社区邻里节”“邻里百家宴”“同心汤碗宴”“村BA”、非遗体验、共度我们的节日等群体性联谊活动。深入实施青少年交流、各族群众互嵌式发展、旅游促进各民族交往交流交融“三项计划”，有序推进各民族人口跨区域双向流动融居，依托“红石榴”“伙伴计划”等青少年交流品牌开展红色研学、文化体验等活动，以“一家亲”互嵌社区品牌推动各族群众就业居住深度融合，围绕“中华情”旅游促融品牌开发多民族文化体验线路。举办“石榴籽杯”体育赛事、文化展演，促进各民族广泛交往交流交融，为推进中华民族共同体建设奠定坚实的基层基础。

二、持续深化民族团结进步创建活动

深化民族团结进步创建，持续开展民族团结进步月活动，创新方式载体，扩大社会参与，推动创建工作向多领域拓展。开展多层次示范创建，争创新一轮全国民族团结进步示范县，争创一批全区示范乡镇（村）、示范单位，培育机关、学校、企业、社区等领域示范点，通过全域开展民族团结进步示范创建，推动示

范创建工作从“有形覆盖”向“有效覆盖”深化，从“空间相邻”向“心灵相通”深化，打造共学聚能、共建聚力、共享聚爱、共识聚智、共识聚情的互嵌式社区环境。

第三节 深入推进宗教事务治理法治化

一、强化宗教界思想引领与信教群众教育

加强宗教界思想政治引领，增强国家意识、公民意识、法治意识，以思想引领为先导，筑牢宗教界爱国爱教思想根基。组织宗教界人士系统学习党的理论、方针政策和法律法规，深入开展教义教规中国化阐释、教职人员素质提升、信教群众思想教育三大行动，精准分类推进“五进”宗教活动场所，引导宗教界人士和信教群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，不断增进“五个认同”，积极开展宣传宣讲，引导其树立健康文明的生活理念，主动参与乡村振兴、民族团结进步创建等工作，成为促进社会发展的积极力量。

二、完善宗教事务法治管理与场所规范建设

全面贯彻《宗教事务条例》，构建权责清晰、运行规范的宗教事务法治管理体系。健全管理制度规范，深入开展法治宣传教育，推动宗教领域严格执法。构建党委领导、政府管理、社会协同、宗教自律的宗教事务治理格局，进一步完善县、乡、村三级宗教工作网络和乡、村两级责任制，**在乡镇配备宗教工作专门力量**，村（社区）明确宗教工作联络员，形成主体在县，延伸到乡、落实到村，规范到点的工作网络，切实提升宗教工作法治化水平。

加强宗教活动场所规范化管理，探索建立宗教活动场所年度考核评价机制，将爱国爱教、管理规范、安全运行、中国化建设等纳入考核指标；倡导“合坊并寺、团结开寺”，持续巩固“三化”治理成效；建立一月一排查一报告制度，重点排查安全隐患、规范财务管理，确保宗教活动依法依规进行。

三、推动宗教适应时代要求与风险防范化解

引导和支持宗教界在教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等方面体现中国特色、适应时代要求，促进宗教与中华优秀传统文化、社会主义社会深度融合。推动宗教活动场所建筑风格、装饰陈列中融入书法、绘画、传统纹样等中华文化元素。支持宗教界全面从严治教，解决影响宗教健康传承的突出问题，提高自我教育、自我管理、自我约束水平，指导宗教界建立健全内部管理制度，建立宗教界人士“培养、使用、管理”机制，选拔政治可靠、学识渊博、品德良好的宗教人士担任教职，强化其积极作用。坚持底线思维，防范化解风险隐患，切断极端宗教思想传播途径，铲除极端宗教思想滋生土壤。进一步巩固宗教民主制度改革成果，坚决防止封建宗教特权制度死灰复燃。严禁以伊斯兰教名义干预行政、司法、教育和社会生活，坚持有组织有计划朝觐政策，引导伊斯兰教界理性对待朝觐，坚决制止非法朝觐。

第九章 推动文化事业和文化产业繁荣发展, 不断满足人民群众 精神文化需求

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位, 立足深厚的红色文化积淀与丰富的传统文化资源, 顺应信息技术发展趋势, 激发全社会文化创新创造活力, 发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

一、强化理想信念教育常态化制度化

将社会主义核心价值观融入法治建设全过程。加强和改进思想政治工作, 把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务, 基层党组织通过“三会一课”“主题党日”等形式常态化学习。组建理论宣讲团深入农村、社区、企业、学校, 结合同心县发展实际, 用通俗易懂的语言讲解党的创新理论, 每年开展“理论学习标兵”评选, 激励党员干部带头学、深入讲。实施红色基因传承工程, 以红军西征纪念园、预旺古城等红色遗址为课堂, 开发“重走西征路”研学项目, 拓展深化“行走的思政课”“开学第一课”, 组织党员干部、青少年参观学习。在中小学开展“红色基因代代传”活动, 通过主题团队日活动、红色情景剧、征文比赛等形式筑牢青少年理想信念根基, 将红色教育融入干部培训。实施“时代新人铸魂工程”, 在中小学开设“核心价值观进课堂”专题课; 建立“家校社”协同育人机制, 家长学校每季度开展“家庭

教育公开课”，在社区设立“青少年成长驿站”提供思想引导和心理辅导。

二、打造地域特色公民道德建设品牌

创新开展新时代文明实践活动，升级打造具有地域特色的公民道德品牌，健全先进典型选树宣传和礼遇帮扶长效机制，广泛开展道德模范、身边好人评选学习活动，重点挖掘民族团结、敬业奉献、孝老爱亲、诚实守信的先进典型，弘扬诚信文化、廉洁文化，通过电视、乡村大喇叭、公益广告等载体讲述模范事迹。优化公益广告规划建设管理，在县城主干道、乡村公共空间设置公益广告宣传栏，建好用好“好人馆”“道德长廊”，举办“道德模范故事会”巡讲活动，用身边人、身边事感染群众。建强县、乡、村三级新时代文明实践中心（所、站），组建理论宣讲、文化服务、科普宣传等志愿队伍，每月开展“志愿服务日”活动，针对群众需求开展技能培训、健康义诊等精准服务；实施“志愿积分”制度，激发群众参与热情，以文化服务润民育民，推动公民道德实践走深走实。

三、全域深化文明创建与风尚培育

以新一轮全国文明村、镇、单位创建为契机，统筹推进城乡精神文明建设，深化文明创建提质行动，全域推动文明村镇、单位、家庭、校园创建提质增效，大力倡导文明健康绿色环保生活方式。制定文明创建提质增效方案，明确创建标准与考核细则，将核心价值观践行情况纳入创建评价体系；在县城开展“文明城

市创建”行动，整治交通乱象、环境卫生等问题，设置“文明引导员”劝导不文明行为；在农村开展“清洁家园”“文明庭院”评比，推动城乡文明创建一体推进。深化“光盘行动”“垃圾分类”“文明出行”等活动，在公交车、商场、医院等公共场所张贴文明标语，引导群众养成绿色环保生活习惯；针对农村婚丧嫁娶大操大办等陋习，修订完善村规民约，由红白理事会监督执行，推广“集体婚礼”“文明葬礼”等新风尚。健全内外宣联动工作机制，创新传播载体和话语方式，推进新闻宣传和网络文化一体化建设，提升县域文化传播力、影响力；加强网络内容建设与管理，营造清朗空间。组建网络文明志愿者队伍，发布正能量短视频、文章，宣传同心县道德模范事迹、文明创建成果；加大网络不良信息整治力度，依法查处网络谣言、低俗内容。

第二节 大力繁荣文化体育事业

一、完善公共文化体育服务设施

完成文化馆改扩建、博物馆改造提升工程，推动乡镇综合文化站全面达标升级，配齐配全图书阅览、文艺排练、非遗展示等功能设施，实现县域公共文化设施全覆盖、标准化；加强烈士陵园保护管理，优化红色场馆服务功能，提升文化传承与教育效能。完善群众性体育场地场馆设施，新建同心县游泳馆、下马关镇全民健身中心等公共体育场馆，优化现有体育场馆服务功能，推动场馆向社会免费或低收费开放；整合红色资源与体育场馆运营，打造“红色文化+体育体验”融合载体，提升场馆综合服务能力，

让群众就近享受优质的文化体育服务。

二、打造同心特色文艺精品

深入挖掘红色文化、长城文化、移民文化、古城文化内涵，营造良好文化生态，组织文艺工作者深入基层、扎根群众，挖掘同心红色革命历史、民族团结故事、乡村振兴实践等题材，创作小说、诗歌、歌曲、戏曲、书画等多元化文艺作品，推出一批反映新时代新气象、讴歌人民新创造、具有地域特色的文化文艺精品。加强人才培育与成果推广。建设高水平文化人才队伍，搭建文艺精品展示平台，通过文化馆展览、线上展播、下乡巡演等方式，让优秀文艺作品走进群众视野，增强文化的传播力与影响力；繁荣互联网条件下的新大众文艺，鼓励文艺工作者借助新媒体平台创新作品呈现形式，扩大受众覆盖面。

三、推动体育事业发展

广泛开展群众性文化活动。常态化开展文化“三下乡”、广场文化演出、“全民阅读”等活动，精准调配活动内容与场次，提升文化服务的精准度与质量；深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产系统性保护和传承利用，加强历史文化村镇有效保护和活态传承，促进文化遗产与现代生活深度融合。全面发展体育事业与产业。大力发展群众体育、竞技体育、体育产业，广泛开展“全民健身”活动，常态化举办新年第一跑、“村BA”等群众喜闻乐见的体育赛事，培育罗山东麓山地旅游自行车挑战赛等品牌赛事，积极承办自治区级、市级赛事活动，以赛事带动群

众健身热情；加强体育人才培养，培育体育赛事运营、体育用品销售等产业业态，推动体育产业与乡村旅游、文化体验深度融合，以体育赋能经济社会发展。

第三节 加快发展文化产业，推动文旅融合提质

一、培育文化产业经营主体

完善产业发展机制。出台文化产业扶持政策，支持文旅企业扩大规模、升级项目；深化文化管理体制改革的，简化文旅企业审批流程，推行“一业一证”“证照分离”，激发经营主体活力。重点扶持红色文旅运营公司、非遗文创开发企业、乡村旅游合作社等经营主体，支持企业整合红色文化、非遗、乡村旅游资源，开展一体化运营；按照市场化、公开公平原则，引进区内外符合条件的文旅企业参与清水河风景廊道、红军西征纪念园等项目开发，借力其管理经验和市场渠道提升产业能级。打造特色文旅商品矩阵，挖掘枸杞、滩羊、非遗刺绣等元素，开发枸杞主题文创、红色故事手办、刺绣服饰等文旅商品；建设“同心文旅商品研发中心”，联合福建设计团队开展产品设计，提升商品颜值与附加值，形成“研发—生产—销售”全链条文创产业体系。

二、推动文旅深度融合发展

深化农文旅体商融合创新发展，打造地标性文旅产品，擦亮“红色同心·魅力旱塬”品牌。实施清水河风景廊道、红军西征路旅游廊道基础建设等项目，串联红军西征纪念园、预旺古城、枸杞种植基地等景点，打造“红色研学+生态观光+农事体验”复合型

旅游线路；在清水河沿线布局休闲驿站、露营基地、文创小店，完善吃住行游购娱配套服务。拓展特色餐饮、文化演艺、休闲娱乐业态，打造夜间经济集聚区，激发消费潜力。在县城核心区、豫海镇特色街区，融合特色餐饮、文化演艺、休闲娱乐业态，建设夜间经济地标；引入同心羊杂、黄米糕等特色餐饮，常态化开展“花儿”演唱、非遗表演等文艺演出，设置文创市集、灯光秀等体验项目。依托下马关镇向日葵花海、预旺镇小杂粮种植基地等农业景观，打造大地艺术观光带，建设休闲农庄、田园综合体；将枸杞采摘、滩羊养殖等农业生产活动转化为旅游体验项目，推出“农旅体验套餐”，推动农业与文旅产业互促共进。

三、发展新型文化业态

开展文化创意产业强链行动，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，推动文化与农业、生态、科技等融合发展，丰富文化产业内涵。支持企业发展网络文学、网络游戏、网络视听等新型文化业态，鼓励创作以同心红色历史、民族团结为主题的网络小说、短视频剧本；建设“同心数字文旅体验馆”，利用 VR/AR 技术还原红军西征场景，打造沉浸式红色文旅体验项目，以科技赋能文旅创新。升级“同心县非遗工坊”，将民间刺绣、剪纸等非遗技艺与现代设计结合，开发非遗文创产品，通过电商平台、文旅景区线下门店销售；开展“非遗+直播”活动，组织非遗传承人通过直播展示技艺、销售产品，拓宽非遗产业发展渠道。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络

保护。加强网络文化内容监管，建立网络文化作品审核机制，引导相关业态健康有序发展。

四、强化文化产业支撑保障

传承弘扬优秀传统文化，加强资源保护与人才培养，推动文化产业可持续发展。对红军西征纪念园、预旺古城等红色遗址进行修缮保护，建立文物保护三级管护机制；开展非物质文化遗产普查，梳理民间刺绣、剪纸等非遗项目，通过“非遗进校园”“非遗进景区”培育传承人，让传统文化成为文旅产业的核心吸引力。引进文旅策划、文创设计、电商运营等专业人才，与福建高校共建“文旅人才实训基地”；开展人才培养，针对乡村旅游经营者、非遗传承人开设运营管理、产品设计课程，每年培训文化产业人才 200 人次，为文化产业发展提供人才支撑。

专栏 8 文化体育重点项目

1.公共文化类项目：张家塬乡“三同”教育实践基地项目、同心县博物馆展览展陈展示提升及博物馆图书馆消防安防改造提升工程、群众文化活动及非遗展示中心项目、考古基地建设项目。

2.公共体育设施建设项目：清水全民健身中心项目、王团镇重点小城镇建设项目（全民健身中心）、下马关镇全民健身中心项目。

第十章 加大保障改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，增强基本公共服务均衡性和可及性，提高人民生活品质，推动人的全面发展、促进共同富裕。

第一节 促进高质量充分就业

一、开发多元就业岗位

落实援企稳岗政策，积极培育新业态新岗位。围绕清洁能源、羊绒加工、农产品精深加工等主导产业，建立“企业用工需求清单”，推动光伏电站、枸杞加工园等项目新增就业岗位。在王团、韦州等乡镇特色农业集中区，开发枸杞采摘、设施农业管理等季节性岗位。统筹社保、民政、文旅等部门岗位资源，开发生态护林员、村级水管员等乡村公益性岗位，重点安置脱贫人口、残疾人等困难群体。在县城商圈、乡镇集市划定“灵活就业服务区”，为流动摊贩、物流配送等从业者减免费用；培育小店经济、夜市经济、“银发经济”“低空经济”，增加经营网点摊位，支持家政、养老服务业发展。依托“宁好就业服务驿站”，线上发布零工需求信息，支持电商直播、农村电商等新业态发展，培育“直播带货主播”“农村电商经纪人”等灵活就业群体。

二、强化就业技能提升

实施“技能照亮前程”行动，落实终身职业技能培训制度。对接清洁能源、羊绒加工等产业用工标准，联合企业开展光伏组件安装、纺织染色等“订单式培训”，培训合格后直接输送至企业就

业，探索“线上培训+线下考核”“岗位需求+技能培训+评价+就业服务”联动模式，企业按规定享受培训补贴。针对枸杞种植、滩羊养殖等特色产业开设“田间课堂”“养殖实训”，邀请专家和致富带头人授课；对有外出务工意愿的农村劳动力开展电工、焊工等“一技之长”培训，配套发放职业技能等级证书。开展电商直播、短视频制作等新业态培训，引入“导师带徒”模式培养电商运营人才；在职业中学开设“新能源应用”“农村电商”等专业，推行“校企合作”储备技能型人才。建立培训效果跟踪机制，对培训后未就业人员进行就业帮扶，推荐就业岗位，确保培训实效。

三、保障重点群体就业

强化高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业支持，开发基层政策性岗位，实现零就业家庭动态清零。开展防止返贫就业攻坚行动，依托县域产业优先安置残疾人、退役军人等群体到公益性岗位，提供职业技能培训与岗位对接，通过“点对点”接送引导就地就近就业，稳定脱贫人口务工规模。实施“高校毕业生就业攻坚行动”，结合基层治理和公共服务需求，开发“三支一扶”、实习见习等岗位，引导高校毕业生到基层、中小微企业就业，优化实名制台账，提供精准帮扶。建立困难人员就业求助快捷通道，通过大数据比对精准识别大龄失业人员、零就业家庭等群体，实施“一人一策”帮扶，确保就业困难人员得到托底安置。

四、提升公共就业服务

建立“4+153”就业服务体系，开展有组织、定向化、技能型劳务输出，建强劳务经纪人队伍，搭建跨区域劳务对接平台，与福建等协作地区建立用工信息共享机制，组织农村劳动力有序外出务工。在乡镇、社区设立就业服务站点，为农村劳动力、灵活就业人员提供政策咨询、岗位推荐、技能培训报名等一站式服务。整合“宁好就业服务驿站”与县域就业信息系统，实现岗位发布、求职登记、培训报名等线上办理，提升供需对接效率。

五、优化创业政策环境

加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。简化创业担保贷款流程，提高贷款额度，为高校毕业生、返乡农民工、退役军人等创业者提供便捷的金融支持。依托县域产业园区打造创业孵化基地，为初创企业提供场地支持、政策咨询和技术指导；立足县内资源与劳动力优势，培育壮大“同心商贸代理服务”“同心汤碗制作师”劳务品牌，发挥品牌带动就业作用。对吸纳就业人数达到统一标准的创业主体落实就业吸纳补贴，鼓励创业企业通过产业链延伸创造更多就业岗位，形成“创业一人、带动一片”的倍增效应。

六、维护劳动者合法权益保障

加强劳动者权益保障，强化欠薪治理，完善劳动关系协商调解机制。开展欠薪治理专项行动，依托农民工工资支付监控预警平台，严厉查处拖欠农民工工资等违法行为。在乡镇、企业设立

劳动争议调解委员会，快速化解劳动纠纷。推动快递员、外卖员、货车司机等新就业形态劳动者权益保障举措落地，建立职业伤害保障制度，加强大龄、超龄劳动者权益保护。稳步提高社会保障待遇水平，落实待遇调整机制，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，推进社保关系顺畅转移。破除地域、身份、性别等不合理限制，保障残疾人、女性等群体平等就业权利，构建生育友好、公平包容的就业环境。

第二节 促进城乡居民增收

一、完善收入分配制度

健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，明确劳动力、技术、创新成果等要素的市场定价与报酬分配规则，劳动者凭稳定劳动获得合理报酬，技能人才凭职业资格享受技能津贴，创新主体凭成果转化获得股权或奖励。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，落实最低工资标准调整机制，加强企业工资分配指导，发布工资指导线，引导企业建立与效益、社会发展同步的工资增长机制。税收方面，对中等收入群体落实专项附加扣除、小微企业税收减免，对过高收入群体完善累进税率、规范资本性收入征税，坚决取缔非法收入并追缴；社保方面，健全城乡居民养老、医疗保险待遇调整机制，动态提高保障标准；转移支付方面，重点向低收入群体、农村地区倾斜。严禁通过垄断、不正当竞争、违规套利获取收入。

二、多渠道增加城乡居民收入

落实最低工资标准调整政策，搭建用工信息桥梁，收集企业岗位需求并精准推送；开展电工、月嫂等贴合市场的技能培训，组织特色劳务输出，帮助群众灵活就业。鼓励城乡居民开展灵活经营，依托县城商圈、乡镇集市，免费为有创业意愿的群众提供经营载体，支持流动摊贩售卖特色小吃、手工制作等灵活经营业态发展；推广电商直播、农村电商等新型经营模式，培育“直播带货”“农村电商经纪人”等灵活经营群体。打破城乡壁垒，农村地区推动集体经营性资产确权到户，支持农户通过土地经营权入股、流转获得分红或租金，鼓励闲置农房、宅基地通过租赁、合作转化为经营性资产；规范房屋租赁市场保障租金收入，逐步提高财产性收入占比。

第三节 办好人民满意教育

一、坚持立德树人根本任务，扣好人生第一粒扣子

加强和改进新时代学校思想政治教育，实施学校思政课建设提质行动，深化中小学思政课一体化建设，拓展实践育人和网络育人空间和阵地，切实发挥思政课立德树人关键课程作用。开展铸牢中华民族共同体意识等主题教育系列活动，深化“石榴花开校园·籽籽同心向党”系列教育活动，以铸牢中华民族共同体意识教育引领学校校园文化建设。促进学生健康成长、全面发展，实施学生体质强健计划，推动体育特色学校建设；实施美育浸润

行动，提高学生审美和人文素养，实施劳动习惯养成计划，开展学生心理健康促进行动，以德育心、以智慧心、以体强心、以美润心、以劳健心，健全学校家庭社会协同育人机制。

二、优化中小学校布局规划，推动城乡一体化发展

健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，扎实推动基础教育资源布局优化，对人口外迁进城趋势明显、生源逐年下降的 36 所小学、3 所初中于 2030 年前分步撤并；对常住人口相对稳定、产业发展优势明显、区域中心服务半径大、基础设施完善的 24 所学校保留加强，到 2030 年保留校（园）112 所。科学统筹、合理规划学校建设项目，提升学校办学条件和管理水平，全面更新升级老旧报废教育设施设备，完善寄宿制学校宿舍、食堂、浴室、厕所等设施设备，全面推进县城义务教育阶段学生营养改善计划供餐工作，保障县城义务教育阶段学生享受“营养午餐”。通过政府购买服务方式为乡镇撤并学校配备校车，实时监管校车安全管理云平台，常态化开展学生校车应急疏散演练等安全培训和教育，确保学生方便上学和交通安全。构建校园智能化安防体系，加强师生安全教育，完善校园安全纠纷多元化解机制和安全风险社会预警机制，全面提高教育治理体系和治理能力现代化水平。

三、提升教育教学质量水平，创新教育公平新路径

深入实施基础教育扩优提质工程，开展新一轮教学质量提升三年行动。实施县域高中振兴计划，协同推进县域高中规模发展

与内涵建设；大力推进职业教育多元办学、产教融合。提高义务教育优质均衡水平，逐校逐年实现义务教育优质均衡发展达标。提高学前教育普及普惠水平，逐步推行免费学前教育，创建学前教育普及普惠。加强特殊教育，建好一所标准化特殊教育学校。实施教育家精神铸魂强师行动，实施教师学历提升计划，进一步加强尊师惠师工作，培养造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。实施同心县教育数字化战略行动，开展教育新基建，普及智慧校园，建好用好县域教师智能研修中心和教育城域网，以教育数字化赋能驱动县域教育高质量发展。

第四节 健全社会保障体系

一、完善多层次社会保险体系

全面推行个人养老金制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，落实养老待遇确定和调整机制，根据经济发展、物价水平动态提高养老金待遇，鼓励城乡居民自愿参加个人养老金缴存。针对同心县农民工、灵活就业人员集中的特点，简化养老保险参保登记流程，依托乡镇社保服务站开展“上门办、就近办”服务，提高农民工、新业态从业者、灵活就业人员等群体参保率。健全多层次医疗保障体系，优化医保支付方式，落实结余资金使用政策，落实药品集采政策降低群众用药成本，推行按病种付费、按人头付费等多元支付模式；规范医保结余资金管理，重点向基层医疗机构、慢性病诊疗等领域倾斜，提升乡村医疗保障服务能力。

落实社保关系转移接续政策，打通跨区域社保转移“绿色通道”，针对清洁能源、羊绒加工等产业用工特点，扩大失业保险、工伤保险覆盖面，推动企业为农民工、产业工人全员缴纳失业保险、工伤保险；加强社保基金安全监管，建立基金动态监测平台，通过大数据分析排查违规支取、虚假参保等风险。

二、强化社会救助与特殊群体保障

整合政府救助资源、社会帮扶资源，提供“一站式”综合救助，在县政务服务中心设立“综合救助窗口”，推行“一门受理、协同办理”的“一站式”综合救助服务，实现低保、临时救助、教育救助等事项“一窗通办”。加强困难群体基本生活救助和专项救助，根据物价上涨情况及时发放价格临时补贴，对脱贫户、监测户等重点群体实施分层分类救助。针对空巢老人，依托乡镇养老服务中心、村级幸福院开展居家养老上门服务，提供助餐、助洁、助医等个性化服务；针对困境儿童，建立县乡村三级关爱保护网络，落实孤儿基本生活保障、事实无人抚养儿童补贴政策，联合社会组织开展心理疏导、学业帮扶等服务；针对残疾人群体，完善残疾康复补贴、辅具适配等福利政策，在公益性岗位安置中优先吸纳残疾人就业，推动残疾人康复服务向乡村延伸。

三、健全社会福利与公益服务体系

支持慈善事业发展，支持和规范慈善事业发展，实施慈善组织倍增计划，鼓励企业、社会组织积极参与乡村振兴、困难帮扶等慈善项目；规范慈善捐赠行为，建立捐赠物资和资金公示制度，

确保慈善资源精准使用，引导先富群体通过慈善捐赠助力共同富裕。建立健全基本殡葬服务制度，加强公益性公墓建设，深化惠民殡葬改革，规范农村散埋乱葬行为，推动殡葬服务绿色化、便民化。加强退役军人服务保障，健全退役军人就业创业扶持、优抚安置、权益维护机制，开展退役军人职业技能培训，落实退役军人抚恤优待政策，为退役军人提供政策咨询、帮扶救助、信访接待等“一站式”服务。

第五节 实现更高水平住有所居

一、优化房地产市场发展模式

结合新型城镇化水平，适度开发房地产市场，科学制定房地产开发规划，重点满足城镇工薪群体、返乡置业人员的改善性住房需求。优化房地产企业融资和销售监管，建立商品房预售资金监管账户制度，保障购房人资金安全，防范房地产开发项目资金链风险。开展闲置房屋资产处置化解攻坚行动，积极鼓励社会资本参与盘活存量资产。建立房价和房租动态监测机制，严厉打击捂盘惜售、哄抬房价、虚假宣传等违法违规行为。引导房企转型发展，鼓励开发绿色住宅、智慧社区，提升商品房建设品质，适配居民对宜居环境的需求，保持房地产市场持续健康发展。

二、加大保障性住房供给力度

结合县域城镇发展实际，规划建设公租房、保障性租赁住房项目，重点面向新就业大学生、农民工、新业态从业者等群体，按照“小户型、低租金”原则设计房源，降低住房租赁成本。对

城镇低保家庭、残疾人群体等困难家庭，实行公租房实物配租和租赁补贴并举。建立公平公正的保障房申请、审核、公示制度，通过大数据比对核查申请人收入、房产等信息，杜绝虚假申请行为；实行保障房动态管理，定期对保障房住户资格进行复核，对不再符合条件的家庭及时退出。针对移民安置区群众住房需求，在搬迁安置点同步规划建设配套住房，完善水、电、气、暖等基础设施；对农村危房改造继续实施补贴政策，重点帮扶农村低保户、五保户等群体改造危房，保障农村困难群众住房安全。

三、提升住房品质与管理服务

统筹“好房子”建设与“老房子”改造，实施住房品质提升工程。在新建商品房和保障房项目中，推行绿色建筑标准，配套建设社区养老、托育、健身等公共服务设施，打造宜居宜业的居住环境。实施物业服务质量提升行动，建立物业服务企业信用评价体系，对服务不达标企业限期整改，推动物业服务从“基础服务”向“精细化服务”转变。加快推进危旧房屋改造，通过原址重建、异地安置等方式改善居民居住条件；对危旧房屋开展安全排查，建立危房台账，分批实施加固改造或拆除重建；在改造过程中充分征求居民意见，保留社区原有文化特色，让改造后的住房既安全又宜居。探索住房全生命周期安全管理，建立房屋安全管理制度，对新建房屋实行质量终身责任制，对既有房屋定期开展安全检测；引入数字化管理手段，搭建住房管理信息平台，整合房屋产权、质量安全、物业服务等信息，实现住房从建设、使用到维护的全

流程监管。

第六节 提升医疗卫生服务水平

一、加强改革完善体系建设

深化公立医院改革，加快推进医疗健康总院实体化运行，完善县域医共体组织体系和管理机制，强化分级诊疗，以县人民医院、中医医院为牵头主体，整合乡镇卫生院、村卫生室资源，实行“人员统一调配、财务统一管理、药品统一采购、信息统一共享”。实施县域医共体服务能力提升、下马关分院医养结合、中医院重症康复楼建设等项目。完善医保支付方式改革，推行按疾病诊断相关分组付费（DRG）和按病种分值付费（DIP），扩大药品和医用耗材集中带量采购范围。健全基层医疗服务网络，扎实推进“优质服务基层行”活动，实施乡镇卫生院标准化建设工程，重点提升韦州、王团等中心镇卫生院服务能力，配备CT、超声等基础设备；推进村卫生室提质增效，实现每个行政村至少有1所标准化村卫生室和1名合格村医，推广“村医+巡诊医生”服务模式；建立“县乡联动”帮扶机制，县级医院每月选派专家到乡镇卫生院坐诊、带教。实施“医疗卫生人才引育计划”，通过“柔性引才”“定向培养”等方式引进紧缺学科人才，为基层培养全科医生；落实乡村医生待遇保障政策，深化闽宁医疗协作，对接福建三甲医院建立“远程会诊+人才培养”合作机制，每年选派骨干医生赴外进修。

二、提升医疗救治服务水平

重点打造县人民医院心血管、骨科等重点专科，县中医医院针灸推拿、脾胃病等特色专科，引进腹腔镜、介入治疗等先进技术；加大乡镇卫生院中医馆内涵建设，打造村卫生室中医阁，持续推广中医药适宜技术。加大信息化建设投入，完善全民健康信息平台功能，实现医疗机构之间信息互联互通、数据共享、线上服务，推行“互联网+医疗健康”服务，实现预约挂号、检查结果查询、在线问诊等功能“一网通办”；开设老年人、残疾人等特殊群体“绿色通道”，完善分级诊疗转诊机制，明确县、乡、村三级医疗机构诊疗范围。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务，建立慢性病患者全周期健康管理档案，整合诊疗、康复、护理服务；全方位提升急诊急救和应急能力，建设县域急诊急救指挥中心，搭建县乡一体化急救网络，加强应急物资储备和血液库存管理；开展“医疗服务质量提升年”活动，规范诊疗行为，建立患者满意度评价机制。

三、健全完善疾病预防体系

落实国家基本公共卫生服务项目，为居民建立电子健康档案，重点做好高血压、糖尿病等慢性病患者健康管理；针对儿童、孕产妇、老年人等重点人群开展健康体检、疫苗接种等服务，加强地方病、职业病防治。完善县、乡、村三级传染病监测网络，升级县疾控中心实验室检测能力，加强冷链食品、快递物流等重点环节疫情防控，健全公共卫生应急管理体系，定期开展突发公共

卫生事件应急演练。深入开展爱国卫生运动，通过广播电视、乡村大喇叭等载体普及健康知识，在学校、机关、企业开展健康讲座和急救技能培训，建设“健康主题公园”“健康步道”；完善母婴保健服务体系，提升妇幼健康服务能力；加强心理健康和精神卫生服务，在县级医疗机构开设精神卫生门诊，卫生院逐步配备心理咨询师，为群众提供心理疏导、危机干预等服务。

第七节 促进人口高质量发展

一、强化生育支持，建设生育友好型社会

倡导积极婚育观，通过社区宣传、媒体引导等方式，破除高价彩礼等陈旧观念。落实生育保险、生育休假等生育支持政策，扩大生育保险覆盖范围，推行夫妻共同育儿假，发挥育儿补贴和个人所得税专项附加扣除政策作用，对符合条件的家庭发放育儿补贴。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，开展免费孕前检查、孕期保健服务。发展普惠托育和托幼一体化服务，探索社区嵌入式托育模式，建设普惠性托育园；鼓励羊绒加工、枸杞产业等企业开办托育点，为职工子女提供福利性托育服务。加强妇女儿童健康服务，完善县级妇幼保健院诊疗设施，开展妇女“两癌”免费筛查，为儿童建立健康档案并提供全程保健服务；完善困境儿童关爱服务机制，建立县乡村三级困境儿童台账，通过政府购买服务引入社会组织，为孤儿、事实无人抚养儿童提供生活照料、心理疏导等服务。

二、健全全生命周期人口服务体系

推进医育、医养结合服务，在县级医院、乡镇卫生院设立“医育结合门诊”，为孕产妇、婴幼儿提供医疗保健、早期发展指导一体化服务；在养老机构嵌入医疗服务站点，配备全科医生和护理人员，实现养老机构医疗服务全覆盖，鼓励乡镇卫生院与日间照料中心合作，为居家老人提供上门医疗、康复护理服务。健全失能失智老年人照护体系，依托同心县豫海养老服务中心，为重度失能老人提供专业照护，在社区设立日间照护站，为轻度失能老人提供日间托养、康复训练服务；扩大康复护理、安宁疗护服务供给，在县级医院开设安宁疗护病房，为晚期癌症患者、重度慢性病患者提供临终关怀服务。完善全人群服务保障，针对青少年开展心理健康教育，在中小学校设立心理辅导室。

三、积极应对人口老龄化，发展银发经济

完善城乡养老服务体系，在县城建设标准化养老服务中心，在乡镇改造提升敬老院，在行政村规范运行日间照料中心、“老饭桌”，为农村老人提供助餐、助洁、助医等服务；加大特殊困难老年人定期巡访、帮扶等服务，建立“网格员+志愿者”巡访机制，对独居、空巢、失能老人每周至少开展1次巡访，及时解决生活困难。开展老年健康促进行动。为65岁以上老年人提供免费健康体检，建立老年健康档案，针对高血压、糖尿病等老年慢性病开展个性化管理；推广老年健身操、太极拳等适宜运动，提升老年人健康水平。

专栏9 民生福祉重点项目

1.教育事业类项目：同心县第四小学教学楼、同心县第八中学3#宿舍楼、同心中学扩建项目、县城义务教育阶段学校餐厅建设项目、学校清洁能源供暖改造项目、校园环境提升项目。

2.医疗卫生服务类项目：县域医共体服务能力提升项目、疾病预防控制中心服务能力提升项目、同心县人民医院急救中心楼建设项目、下马关分院医养结合建设项目、托育服务中心建设项目、新区社区卫生服务中心建设项目、同心县中医医院中医重症康复楼建设项目、县域医共体医疗卫生强基工程。

3.公共安全与保障项目：豫海镇派出所办公楼建设项目、综合执法办案管理区建设项目、综合防灾能力建设项目。

第十一章 提高生态环境保护治理质效，筑牢宁夏中南部重要生态安全屏障

牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，促进人与自然和谐共生，全力构筑宁夏中南部重要生态屏障。

第一节 持续加大生态治理力度

一、构建“一山一河”核心生态屏障

实施罗山生态保护与修复提升工程，建立周边乡镇生态管护联动机制，以罗山国家级自然保护区为核心，严格落实生态保护红线管控要求，开展林区抚育，推广油松、山杨等乡土树种抚育更新；构建“核心区—缓冲区—实验区”分级保护体系，核心区严禁任何生产经营活动，缓冲区限制人为干扰，实验区适度发展生态旅游。加强森林、草原防火设施建设，开展野生动物栖息地修复。依托罗山生态资源建设“罗山生态监测站”，吸纳当地群众参与生态管护。实施清水河、甜水河流域水土保持、堤防建设、河道整治、生态修复综合治理工程，同步谋划实施美丽河湖建设、苦水河（下马关新开中沟）防洪治理、折死沟水土流失治理等重大项目，加强中小河流、病险水库除险加固和山洪沟防洪能力建设。清水河流域上游重点加强水源涵养，中游聚焦污染防治，下游侧重生态修复，在枸杞主产区、滩羊养殖区支流沿线建设生态缓冲带，确保清水河同心段水质稳定达到IV类以上。到2030年，

全县水土保持率达 72%以上，地下水超采治理取得显著成效。持续提升森林覆盖率和草原综合植被盖度，到 2030 年，重点完成营造林 15 万亩、退化草原修复 41.5 万亩、发展林下经济 2 万亩。

二、开展产业关联生态修复

针对枸杞、滩羊等特色产业推广生态友好型生产模式，在枸杞种植区实施“有机肥替代化肥”工程，在滩羊养殖区推行“种养结合”模式，在山区乡镇实施坡耕地综合治理。聚焦清洁能源、羊绒加工等产业推动生产过程生态化改造，光伏电站落实“板上发电、板下种植”模式，羊绒加工企业实施“清洁生产改造”；推进矿区及废弃地生态修复，针对历史遗留采矿点、废弃厂房实施“一矿一策”修复工程，修复后土地优先用于生态用地或农业生产；加强矿山生态环境监管，推进绿色矿山建设。落实多元化生态补偿机制，将生态修复与生态补偿挂钩，对参与生态管护的农户、企业给予资金或政策补偿。

第二节 深入开展污染防治攻坚

一、持续打好蓝天保卫战

PM10、PM2.5 平均浓度下降幅度完成区市下达任务，实施重点区域燃煤源、固定源、移动源、城市面源“四源同治”，深入推进夏季臭氧污染防治，全方位守护“同心蓝”。针对清洁能源产业园、羊绒加工园区等重点区域严格执行大气污染物排放标准，加强对重点行业企业监管，依据法定标准、结合企业实际，建立精准监管机制；推广清洁能源替代，逐步降低煤炭消费比重。加

强秸秆禁烧管控，推广秸秆资源化利用技术，强化施工扬尘“六个 100%”管理，有效遏制面源污染扩散。推进县城建成区散煤治理，加强餐饮油烟治理，规范烟花爆竹燃放；推进煤炭清洁高效利用，加强多污染物协同减排，稳步改善大气环境质量。

二、持续打好碧水保卫战

全面落实河（湖）长制，深化重点流域、水源地污染防治，保障清水河水质Ⅳ类进Ⅳ类出。常态化开展入河排污口排查整治“回头看”，加强清水河流域控断面日常监测；“十五五”期间实施同心县第二生活污水处理厂建设等项目，推动农村污水处理率达到 45%以上，城镇污水处理率达到 95%；在养殖集中区建设粪污处理中心，严防污水直排河道。划定集中式饮用水水源保护区，建立数字化监管平台，实施水源涵养林建设工程，保障农村饮水安全；扎实推进水源地规范化建设，完善水源地保护设施与管理制度。运用无人机巡河、水质自动监测站等技术实时监控，建立“河长制+检察长+警长”联动机制；坚决整改中央和自治区生态环境保护督察反馈问题，建立整改台账，确保问题整改到位。

三、持续打好净土保卫战

开展土壤污染状况调查、监测、评估和修复工作，加大农业面源污染治理力度，确保畜禽粪污资源化、秸秆回收、农用残膜回收利用率均达 90%以上，实现土壤环境安全稳定的目标。建立健全土壤污染状况调查、监测、评估和修复工作机制，健全土壤环境监测网络，对化工园区等重点污染源开展土壤和地下水详细

调查；严格管控建设用地和农用地土壤环境风险，污染地块未经治理修复达标不得开发建设。加大土壤污染修复资金投入，探索多元化投入机制，优先采用生态修复技术，实现土壤和地下水污染协同修复；完善生态环境标准、监测、评价和考核制度，将土壤保护纳入绩效考核体系。

四、强化固体废物与新污染物治理

实施固体废物综合治理行动，健全固体废物监管体系，防范新污染物环境风险。实施垃圾焚烧发电项目，建成建筑垃圾资源化利用中心，提高建筑废弃物资源化水平；完善“户分类、村收集、乡转运、县处理”体系，实现生活垃圾全处理。在工业园区建设工业固废集中处置中心，推动光伏废料、羊绒边角料等资源化利用，危险废物实行“点对点”运输、专业化处置，严禁非法倾倒。加强工业固体废物和危险废物管理，对重点行业企业开展土壤污染状况调查，关停搬迁企业原址用地需完成风险评估和治理修复。严格化肥、农药使用管控，健全畜禽粪污资源化利用机制，加强新污染物防控，推广可降解农膜和环保型农药。扩大秸秆、农膜、农药包装回收覆盖面，在乡镇设立回收点，对回收的农药包装实行集中无害化处理。推广畜禽粪污“五化”利用（肥料化、能源化、饲料化、基料化、原料化），规模养殖场粪污处理设施配套率达到100%。对医药、化工、养殖等行业开展新污染物（如微塑料、抗生素）排查，建立重点管控清单。推广低毒、低残留农药和环保型兽药，减少持久性有机污染物排放。加强新

污染物监测技术培训，提升环境监测机构检测能力，定期开展环境风险评估，健全废弃物循环利用体系，提高垃圾分类和资源化利用水平。建立“谁污染、谁治理”责任机制，对固体废物和新污染物违法排放行为依法严惩，推动企业落实主体责任，形成全社会共同参与的治理格局。

第三节 加快推进绿色低碳转型

一、推动特色产业低碳升级

农业领域推行“生态种植+低碳管理”模式，枸杞产业推广滴灌、喷灌等高效节水技术，扩大有机肥替代化肥比例；滩羊养殖区建设标准化养殖小区，配套粪污沼气工程，实现“养殖—能源—种植”循环减碳；发展林下经济，提升碳汇能力。工业领域全面实施新建工业项目碳评价制度，对羊绒加工产业实施“清洁生产改造计划”，引进低碳染色技术和节能设备，建设废料回收利用生产线；聚焦水泥、化工等高耗能企业，实施绿色低碳改造项目，依法依规淘汰低端落后产能和生产工艺。光伏电站建设采用轻量化支架和低能耗施工工艺，风电场优化机组布局减少土地扰动；建立光伏组件回收体系，推动退役组件资源化利用；在工业园区推广分布式光伏、余热回收等技术，建设共享储能设施，降低园区整体碳排放强度。建立“重点企业+产业链”低碳协同机制，带动上下游企业采用低碳技术和工艺；落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、科技、环保等政策，对达到统一量化标准的低碳转型成效突出企业，依规落实税收减免，将碳排放强度纳入

企业评优、项目审批重要指标。

二、构建清洁低碳能源体系

科学布局光伏电站和分散式风电项目，重点推进集中式光伏基地建设，探索“光伏+生态修复”“光伏+农业种植”模式。完善储能与绿电利用机制，推进共享储能电站和用户侧储能项目建设，加快农村电网升级改造，推广智能电网技术；建立完善绿电交易机制，推动重点高载能企业使用绿电生产。在城乡供暖、工业用能领域推进“煤改电”“煤改气”，在交通运输领域鼓励新能源汽车替代，加大绿色交通基础设施建设力度，降低交通运输碳排放。

三、倡导绿色低碳生活方式

实施“绿色出行提升计划”，优化公交线网，建设步行道、自行车道；推广节能家电、节水器具，对居民购买新能源汽车、节能家电给予补贴；推进垃圾分类全覆盖，建立“户分类、村收集、县处理”的垃圾处理体系。农村地区推广“低碳庭院”建设，鼓励农户使用太阳能路灯、沼气灶，减少柴薪使用。党政机关、学校、医院等公共机构推行无纸化办公，减少一次性用品使用；办公楼宇安装节能设备，实行空调温度控制；政府投资项目优先采用绿色建筑标准，推广装配式建筑和低碳建材；公务用车逐步替换为新能源汽车，压缩公务出行碳排放。引导全社会形成简约适度、文明健康的生活理念，将绿色低碳知识纳入中小学教育和干部培训内容，开展“低碳家庭”“节能达人”评选活动；利用“全国低碳日”“世界环境日”等节点宣传低碳生活常识，鼓励社会组织、志

愿者开展低碳公益活动。

专栏 10 生态保护治理重点项目

1.环境综合治理项目：同心县建筑垃圾综合利用建设项目、污水处理厂（站）设施设备更新改造项目。

2.清水河同心段综合治理项目：清水河流域洪泉沟（丁家二沟水库至固扩六干渠段）生态修复项目、金鸡儿沟流域水土流失综合治理项目、清水河流域王团镇罗家河湾国土整治项目、同心县西沟、折死沟等综合治理工程、清水河美丽河湖建设工程、甜水河水生态修复治理工程。

3.山水林田湖草沙保护修复项目：红果子沟生态修复项目、田老庄乡生态修复项目、罗山山水工程、吴忠市（蒙陕甘宁联防联治）南部生态保护修复与水土流失综合治理项目。

4.防洪减灾能力提升项目：王团镇大沟沿村流域整治项目、王团镇全域国土空间整治项目、农村防洪综合治理工程、同心县数字孪生小流域山洪防御体系建设项目、固海扬水干渠（同心县段）防洪工程、红寺堡扬干渠（同心县段）防洪工程、苦水河（吴忠市段）防洪治理工程（新开中沟）。

5.生态修复与土地整治项目：丁塘镇生态修复项目、罗泉湾等小流域综合治理工程、海棠湖等淤地坝工程、西沟等防洪综合治理工程。

第十二章 科学统筹发展和安全，建设更高水平平安同心

坚定不移贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全和社会稳定体制机制，有效防范和化解各类风险隐患，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第一节 全力维护国家安全

一、强化政治安全保障

坚持和完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系，加强重大安全风险研判防控，坚决捍卫国家政治安全。纵深推进铸魂、防渗、净土、夯基四大工程，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，筑牢区域政治安全屏障。坚决维护意识形态安全，落实意识形态安全责任，强化阵地安全管理，全面加强网络安全保障体系和能力建设，规范县域网络舆情监测与处置流程，严防网络空间意识形态渗透，守护清朗网络环境。

二、保障经济安全运行

加强经济金融风险预警和防控机制建设，统筹化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险，严防系统性风险传导蔓延。增强产业链供应链韧性和安全水平，围绕枸杞、滩羊、清洁能源等县域特色产业，建立产业链安全监测机制，保障关键原材料供应和产品流通安全。保障粮食、能源安全，提高粮食储备和应急供应能力，严守耕地保护红线；依托风光资源优势，强化清洁能

源生产、输送、存储全链条安全管控，积极配合自治区开展新一轮找矿突破战略行动，有力保障能源资源安全。持续筑牢生态安全根基，将生态安全纳入县域安全考核体系，防范生态破坏引发的安全风险。强化科技、生物、网络、数据、人工智能等新兴领域安全保障，建立县域新兴领域安全监管清单，规范数据采集、存储、使用流程，确保重点领域安全可控。

三、筑牢社会安全根基

强化国家安全教育，将国家安全知识纳入干部教育、学校教学、社区宣传核心内容，编制符合县域实际的安全教育读本，推动国家安全宣传进机关、进学校、进企业、进乡村、进社区。利用“4·15 全民国家安全教育日”开展主题宣讲、知识竞赛、应急演练等活动，结合乡村大喇叭、县域融媒体等载体普及安全常识，增强全民国家安全意识。筑牢人民防线，健全国家安全人民防线工作体系，组建由村干部、网格员、志愿者组成的基层国家安全信息员队伍，开展常态化培训提升风险识别和信息报送能力。畅通群众举报渠道，设立国家安全举报专线和线上平台，完善举报奖励机制，鼓励群众参与安全隐患排查，形成“人人参与、共护安全”的生动局面。

第二节 提高公共安全治理水平

一、强化安全生产全链条监管

聚焦重点领域和薄弱环节，织密安全生产防控网络，坚决守住安全底线。提高重要基础设施本质安全水平，深入开展风险隐

患专项整治，紧盯煤矿、危化、道路交通、燃气、消防、自建房等重点领域，以及老旧小区消防隐患、农村道路交通安全短板等薄弱环节，建立“排查—整改—销号—回头看”闭环管理机制。加大安全投入力度，推广智能化监测设备在危化企业、人员密集场所的应用，强化监管执法刚性，对违法违规行为依法从严查处，有效遏制重特大事故。定期开展安全生产应急演练，提升企业自救和部门联动处置能力，筑牢安全生产第一道防线。

二、筑牢食品药品安全防线

构建全链条监管体系，守护群众饮食用药安全。持续强化食品药品安全系统治理，建立“从农田到餐桌”全流程监管机制，加强农产品种养殖、生产加工、流通销售等环节质量管控，严厉打击制假售假、非法添加、过期变质等违法行为。推行药品安全“一品一码”追溯管理，实现来源可查、去向可追、责任可究。开展食品药品安全科普宣传“进乡村、进社区、进学校、进企业”活动，通过案例讲解、现场咨询等形式提升群众辨别能力和维权意识，营造“人人关心、人人参与”的安全消费环境。

三、提升防灾减灾救灾能力

完善应急管理体系，提高重大突发公共事件处置保障能力。深化“1+12+44+7”应急预案框架，优化“县乡村”三级应急指挥体系，实现指令传达、资源调配、协同处置高效联动。加强气象、水旱、地质等自然灾害监测预报预警，积极开展地震震前预评估和新断层挖掘工作，提升应对地震灾害能力，升级监测设备，提

升站网布局密度，增加短临天气监测手段，建立多部门信息共享和预警发布机制，提前做好风险研判和防范应对。科学布局应急避难场所，在县城、中心镇建设标准化应急避难场所，配套完善供水、供电、医疗等基础设施；构建多元应急物资储备体系，结合县域灾害特点储备帐篷、食品、药品等应急物资，建立跨区域物资调拨机制。定期开展自然灾害、事故灾难等应急演练，提升群众自救互救能力。

四、深化社会治安综合防控

常态化推进平安同心建设，维护社会大局持续稳定。落实维护社会稳定责任，对涉及群众切身利益的重大项目、重大决策，事前开展风险评估，从源头防范化解矛盾纠纷。深化社会治安整体防控体系和能力建设，常态化推进扫黑除恶专项斗争，保持对各类违法犯罪的高压态势；加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪、盗挖倒卖古生物化石等违法犯罪力度，开展专项整治行动，净化社会治安环境。加强重点人群服务管理，完善刑满释放“三无”人员和重点对象安置帮扶机制；强化未成年人违法犯罪预防和治理，加大校园周边和内部安全防范，常态化开展校园安全检查，防治校园欺凌，守护青少年健康成长。

五、加强网络空间安全治理

筑牢网络安全屏障，保障数据和个人信息安全。深化网络空间安全综合治理，加强县域政务网络、重点企业网络安全防护，定期开展网络安全风险评估和应急演练，防范网络攻击、数据泄

漏等风险。加强个人信息保护，严厉打击非法收集、贩卖、利用公民个人信息的违法行为，规范 APP、网站等平台个人信息处理流程。强化网络舆情监测与处置，建立快速响应机制，及时澄清不实信息，打击网络谣言，维护清朗网络空间。

第三节 健全社会治理体系

一、强化党建引领基层治理效能

加强党建引领基层治理和基层政权建设，筑牢基层治理“红色根基”。全面实施乡镇履行职责事项清单，明确县乡权责边界，推行村（社区）工作事项准入制度，切实为基层减负增效。推进社区基本公共服务、社会公益服务、便民利民服务“三个清单”，健全社区“需求清单、资源清单、项目清单”动态对接机制，精准回应群众诉求。深化“党建引领+网格化管理+数字化赋能”治理模式，优化网格划分，将党组织建在网格上、党员融入网格中，配备专职网格员。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进综治中心规范化建设、标准化运行，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，吸纳退休干部、乡贤、法律顾问等加入调解队伍，源头化解邻里纠纷、土地争议等基层矛盾。

二、筑牢立体化社会治安防控屏障

构建“人防+物防+技防”立体化社会治安防控体系，提升治安防控智能化水平。在县城重点路段、学校周边、乡镇集镇等关键区域安装智能监控、人脸识别等设备，实现“全域覆盖、全网共享、全时可用”。常态化开展扫黑除恶斗争，保持对黄赌毒、电

信网络诈骗、盗抢骗等违法犯罪的高压打击态势，维护社会治安持续稳定。完善凝聚服务群众工作机制，改进各类社会服务群体管理，加强社区矫正对象、刑满释放人员等重点人群服务管理，对刑满释放“三无”人员和重点对象实行“一对一”帮教安置，落实就业扶持、生活救助等政策，预防和减少重新违法犯罪。

三、深化社会治理创新与移风易俗

健全社会工作体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推动党组织覆盖与业务发展同频共振。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展，引导社会组织参与公益服务、矛盾调解等基层治理事务，激发社会治理活力。充分发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，将反对封建迷信、抵制高额彩礼、杜绝铺张浪费等内容纳入村规民约，成立红白理事会、道德评议会，通过典型示范、积分激励等方式推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体，落实特殊困难群体兜底保障和关心关爱政策，让治理成果惠及全体群众。

四、提升基层公共服务专业化水平

推进信访工作法治化，畅通“信、访、网、电”四位一体信访投诉渠道，规范信访事项办理流程，落实领导干部接访下访、包案化解制度，集中攻坚化解信访积案，强化信访问题源头治理，常态化开展矛盾纠纷排查，建立健全矛盾纠纷多元调解等机制。

发展志愿服务，加强志愿服务组织管理，建立志愿服务供需对接平台，常态化开展助老扶幼、文明创建、应急救援等志愿服务，打造“同心志愿”服务品牌。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平，健全“选、育、管、励”全链条工作机制，通过专业培训、岗位练兵等提升社工专业素养，鼓励社工参与心理疏导、社区服务、矛盾调解等工作，为基层治理注入专业力量。推进网上网下协同治理，搭建县域基层治理数字化平台，实现政策宣传、事项办理、民意反馈等线上线下一体化服务，提升群众获得感和满意度。

第十三章 凝聚全县各族人民智慧力量，为实现“十五五”规划目标努力奋斗

深入落实新时代党的自我革命要求，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，凝聚起新征程推进中国式现代化同心实践的磅礴力量。

第一节 坚持和加强党的全面领导

完善党中央及区市党委重大决策部署落实机制，健全常态化督查机制。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。树立正确选人用人导向，突出新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”政治标准，树立和践行正确政绩观，健全完善干部考核评价和容错纠错机制，推动领导干部能上能下常态化。加强干部“选育管用带”，深入实施干部政治能力和专业能力提升工程，全面提高干部队伍现代化建设本领。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化整治形式主义为基层减负。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，强化对公权力运行的制约和监督，常态化整治群众身边不正之风和腐败问题，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，着力营造风清气正的政治生态。

第二节 发展社会主义民主政治

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、

人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。完善大统战工作格局，建立健全民主党派、党外知识分子、新的社会阶层人士建言献策工作机制，全面构建亲清政商关系，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，落实产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。加强国防动员建设，强化全民国防教育。

第三节 加快建设法治同心

坚持全面依法治县，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。弘扬宪法精神，维护宪法权威，推动宪法宣传教育常态化长效化。强化法治政府建设，加强行政规范性文件备案审查，规范重大行政决策执行管理，加大行政诉讼、行政复议对行政执法的制约监督，完善实质性化解行政争议机制，争创全国法治政府建设示范县。规范涉企行政执法，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法等执法突出问题。全面贯彻落实法治宣传教育法，提升工作人员法治素养和依法履职能力，推动领导干部带头尊法学法守法用法。推进法治社会建设，大力培育办事依法、遇

事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的社会共识和行为习惯。规范司法权力运行，健全司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。深化审执分离改革，有效解决“执行难”问题。

第四节 推动规划目标任务落地落实

全面贯彻党的二十届四中全会精神，认真落实自治区党委十三届十一次全会、吴忠市委六届十四次全会精神，突出本规划建设确定的主要目标、重大战略、重点任务、重要举措，制定全县“十五五”规划纲要及专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。完善优化县乡村三级贯通责任体系，强化对规划实施的监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，强化机构编制资源高效利用，加强要素保障、项目支撑、财力保障、金融支持，确保党中央决策部署和区市县党委工作要求落到实处。坚持解放思想、守正创新、系统观念、问题导向、精耕细作、团结奋斗，发挥好领导干部带头示范作用，贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、戮力进取的生动局面。

全县各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，坚定信念、守正创新，精耕细作、同心同向，奋力谱写中国式现代化同心篇章，

为建设现代化美丽新宁夏作出新贡献。