

# 同心县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 远景目标纲要

## 序 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是新时代、新阶段同心县加快追赶超越、奋力推动高质量发展的关键时期。深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，围绕继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏，按照建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区历史使命要求，认真贯彻党的十九届二中、三中、四中、五中全会精神、自治区党委十二届十二次全会精神、吴忠市委五届十二次全会精神、同心县委十三届十九次全会精神 and 《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共吴忠市委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共同心县委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，科学编制《同心县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），主要阐明县委、政府战略意图，展望 2035，描绘未来五年全县

经济社会发展宏伟蓝图，谋划重要任务，科学设计路径。《纲要》对巩固拓展全面建成小康社会成果，顺利开启同心县社会主义现代化建设新征程具有重大历史意义，是未来五年同心建设发展的重要遵循。

## 第一章 小康社会全面建成 坚定信心决心保持战略定力

全面总结“十三五”发展成就和经验，科学审视县情特征，客观研判环境变化，适应引领新常态，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展历史机遇，谋划新发展，努力实现追赶超越。

### 第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期是极不平凡的五年，面对错综复杂的国内外形势和经济下行压力，特别是在新冠肺炎疫情严重冲击下，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚决打好“三大攻坚战”，全面推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，积极开启高质量转型发展，取得成果之多前所未有，发展态势之好前所未有，发展信心之强前所未有，是我县经济质效最优、城乡面貌变化最大、人民群众得实惠最多的五年。高质量、高水平地完成了“十三五”确定的各项目标任务，胜利实现了与全国全区同步全面建成小康社会，圆满完成了第一个百年奋斗目标。

#### 一、脱贫攻坚取得决定胜利，小康社会全面建成

“十三五”期间，我县脱贫攻坚取得历史性成效。89个贫困村全部出列，现行标准下22294户84829名贫困人口全部脱贫，贫困发生率由2015年的20.8%降至零，顺利通过国家、自治区脱

贫攻坚验收。农村居民人均可支配收入由 2015 年的 6711 元增加到 2020 年的 11339.4 元，年均增长 11.1%，高于全区平均增速 2 个百分点以上。到“十三五”末，通过政策兜底、产业扶持等多种卓有成效的帮扶举措，全县现行标准下贫困人口全部实现“两不愁三保障”，彻底摘掉了多年来压在全县人民头上的贫困帽子。“十三五”期间，累计整合各类资金 90.7 亿元，先后实施产业发展、基础设施、公共服务、生态建设 4 大类 674 个项目，全面补齐基础公共服务设施短板。采取县城劳务移民和就近安置相结合的方式，累计安置群众 1532 户 7151 人。累计投入补助资金 2.34 亿元，高质量改造危房 9258 户，实现了安居住房全覆盖。五年来，县委和政府把广大贫困群众对美好生活的向往作为脱贫攻坚的出发点和落脚点，培育壮大脱贫富民产业体系，实施了一批扶贫项目，取得了一系列丰硕成果，谱写了西部地区、民族地区、深度贫困地区摆脱贫困、迈向共同富裕的“同心华章”。五年来，围绕全面建成小康社会，农村基础设施日臻完善，公共服务水平显著提升，实现了农村面貌显著改善、城乡发展日新月异、人民生活显著提升、干部精神空前振奋的“同心之变”；经济发展、民主法制、文化建设、人民生活、资源环境五大方面指标全面提升，小康实现程度达到 95% 以上，与全国全区同步全面建成小康社会的伟大目标胜利实现。

## **二、经济总量实现巨大跨越，综合实力突飞猛进**

在宏观调控趋紧、下行压力加大的形势下，全县经济在困境

中奋起，在逆势中上扬。特别是地区生产总值、人均地区生产总值、全社会固定资产投资和社会消费品零售总额 4 项经济指标超额完成“十三五”任务，增速位居全区全市各县区前列。“十三五”末，全县地区生产总值达到 103 亿元，年均增长 14.02%，比“十二五”末翻了一番；人均地区生产总值达到 29345 元，年均增长 12.3%，地方公共预算收入、公共预算支出、社会消费品零售总额分别达到 3.29 亿元、60.8 亿元、27.6 亿元，年均分别增长 8.2%、10.9%、19.6%；全社会固定资产投资累计完成 363.8 亿元；城镇居民人均可支配收入达到 27126.8 元，年均增长 7.7%；农村居民人均可支配收入达到 11339.4 元，年均增长 11.1%，人民生活水平显著提高。

### 三、转型升级取得重大进展，产业体系日趋完善

“十三五”时期，同心县深入推进供给侧结构性改革，继续做好“调”和“转”的文章，优化存量、扩大增量、提升质量，高质量发展势头良好。三次产业结构比例由 2015 年的 22:40:38 优化为 2020 年的 16:35:49。

**现代农业提档增效。**农业综合生产能力稳步提升，“十三五”末，全县农林牧业总产值达到 33 亿元，年均增长 4%。全县粮食十七连丰，粮食作物种植面积稳定在 120 万亩以上，总产稳定在 33 万吨以上，居吴忠市第一。“4+X”特色优势产业体系不断壮大，草畜产业快速发展，全县畜牧业总产值达 17.6 亿元，占农业总产值的 53%以上。成功创建自治区级养殖示范村 6 个、建设规模

养殖场（户）548个，建成标准化棚圈500万平方米，创建自治区级标准化养殖场5家，肉牛、滩羊饲养量分别达到25万头、210万只。种植一年生禾草15万亩，高产优质苜蓿留床面积达15万亩，种养结合扎实推进；中药材留床面积达到16万亩，中药材可追溯体系通过商务部认证，“同心银柴胡”通过了农业农村部农产品地理标志登记保护；圆枣种植面积达到8万亩，“同心圆枣”获得中国驰名商标；有机枸杞种植面积达到9.96万亩，建成了全国最大的有机枸杞连片种植基地，“润德庄园”6大系列40余款产品代表宁夏枸杞，亮相新中国成立70周年宁夏专场新闻发布会，菊花台庄园枸杞产品已连续六年获得美日欧有机认证，2019年荣获世界园艺博览会优质果品大奖赛金奖；区域特色产业规模不断扩大，小杂粮播种面积达到35万亩，文冠果种植面积达到34.4万亩，建成了全国最大的文冠果种植基地。农业科技支撑能力显著增强，培育引进了宁春50号、榆林8号、先玉335、宁糜14号等农作物新品种；主要农作物良种覆盖率达到95%，玉米、小麦、瓜菜优质率均达到100%，马铃薯种薯良种化率、脱毒化率分别达到96%和100%以上。加快推广玉米综合高产栽培、马铃薯种薯及抗旱节水、测土配方施肥、农作物病虫害统防统治等优新技术，累计发展高效节水农业40万亩，农机经营总收入达4.62亿元。农产品质量安全水平不断提升，大力实施“放心食品工程”，开展了农业投入品专项整治行动，全面推行农产品质量安全网格化监管模式，建立监管到点、责任到人，

覆盖县、乡、村（社区）的质量监管网络，依法加强农产品质量安全监管，实施农业标准化生产。全县蔬菜农残检测合格率稳定在 97%以上的高位水平。新型经营体系逐渐完善，备案农民专业合作社 524 家、家庭农牧场 218 家，区市级农业产业化重点龙头企业 36 家。农产品加工企业发展到 420 家，其中规模以上农产品加工企业达到 36 家。

**工业发展提质转型。**始终坚持工业强县不动摇，围绕“轻新健”形成现代纺织、绿色食品、精细化工、新能源等为主导的新型工业产业体系。深入实施工业对标提升转型发展十大行动，顺利完成工业园区三个区块扩规调位，有序推进同心工业园区整合优化和改革创新工作，同心工业园区入选全国农村创新创业园区目录。牛羊肉、有机枸杞、同心圆枣、粮油加工等初具规模，形成相对完善的科研、生产、仓储、销售一体化的农产品经营格局。新能源产业发展势头强劲，建成 1 个 750 千伏、3 个 330 千伏、15 个 110 千伏输变电站，龙源、大唐、国博、隆基等新能源企业相继在我县投资开发新能源项目，截至“十三五”末，新能源装机总容量达到 262.8 万千瓦，为我县打造宁夏中部干旱带新能源核心产业带奠定了坚实的基础。伊兴等 20 个羊绒深加工项目建成投运，羊绒产业由集散和初加工为主向精深加工转型发展，蓝欧纺织、中核防护服、德润纺织等区外龙头企业在我县投资办厂，现代纺织产业聚集效应进一步提升。“智慧园区”建设迈出坚实步伐，园区承载能力稳步提升，入园企业达到 73 家，亿元以上企

业达到 19 家，规上企业 63 家，总吸纳就业 3250 人，园区主导产业占比达到 80%。“十三五”末，工业总产值达到 97 亿元，比 2015 年的 51.8 亿元增加 45.2 亿元，增长 46.6%，年均增长 13%；规上工业增加值 26.7 亿元，年均增长 16.4%。

**服务业发展亮点纷呈。**服务业总量规模稳步扩大，“十三五”末，全县服务业增加值达到 50.44 亿元以上，年均增长 13.5%。深入实施商贸服务提档工程，建设完成永安路商业街及商贸综合体、新区农贸市场、河西农贸市场等项目。大力发展夜间经济，活跃“地摊经济”，“夜市”“地摊”经营户达到 3000 多户。金融业发展势头强劲，积极引进银行、证券、保险等金融机构落户同心，全县各类各级金融机构达到 30 家，2017 年存贷款余额双过百亿，设立了扶贫产业担保、中小微企业“助保贷”等 8 大产业基金，抢抓“一司一县”结对帮扶行动机遇，推动伊杨牧业、同毫中药等 42 家小微企业在宁夏股权托管交易中心挂牌，2016 年、2017 年、2019 年荣获自治区金融环境创建奖。深入实施全国电子商务进农村综合示范县工程，建成闽宁协作县级电商服务中心、36 个农村电商服务站和 4 家 O2O 体验店，开通邮乐网“同心扶贫馆”，建成“大美同心”电商平台，全县乡级电商服务站覆盖率达到 100%，村级达到 95%以上；线上销售规模大幅提升，累计销售产品 700 余万件。文旅兴县星火燎原，全域旅游示范县创建工作扎实推进，编制完成《同心县全域旅游发展规划》，构筑“一心两带两轴四板块”全域旅游总体布局，积极拓建东部旅游环线，完



成红军西征纪念馆 4A 级旅游景区的提升创建工作，建成游客集散中心、非物质文化遗产中心、东部风景大道 5 个旅游驿站、13 个旅游厕所等项目，全域旅游服务质量全面提升。成功举办枸杞采摘节、农民丰收节、黄谷川冰雪旅游节、全国徒步大会、全国钓鱼大赛等节庆赛事活动，进一步扩大了我县旅游知名度和美誉度。

#### **四、人居环境治理全面加强，城乡面貌焕然一新**

**城乡面貌优化提升。**科学开展城乡总体规划和空间规划编制工作，建立了统筹城乡、层次分明、相互衔接的城乡规划体系。县城建成区面积由 2015 年的 20 平方公里拓展到 39 平方公里，城乡一体化建设步伐加快推进，城镇化率由 37.2% 提高到 50.01%。聚焦城市品质提升，加快推进老城改造，累计完成 12 个片区改造，12543 户群众搬入了新居；建成了人民公园、文化广场等 10 个公园广场，城市绿地率达 33.3%，人均公园绿地面积达 30.7 平方米，城市功能和品位明显提升。开展了“城市管理提升年”活动，积极探索“数字城管”建设，建立了城市管理评价体系，城市精细化管理扎实推进。

**乡村振兴成效显著。**开工建设了丁塘、王团美丽宜居小城镇、韦州历史文化古镇、罗山东麓葡萄产业等特色小镇，建成了 32 个乡村振兴示范村和 46 个美丽村庄。韦州镇被列入全国第二批特色小镇；惠安村入选全国乡村治理示范村；折腰沟村被确定为全国旱厕建设示范村。深入实施农村人居环境整治三年行动计

划，完善农村基础设施和服务网络建设，完成农村环卫市场化服务体系改革，深入开展农村“厕所革命”、村庄清洁行动，全面清理整治了农村“三大堆”和残垣断壁等问题。统筹推进产业、人才、文化、生态、组织振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

**基础设施日趋完善。**道路交通、供水管网、污水处理、电力电信、垃圾收集处理等基础设施进一步完善。新建、改扩建同心大道、G70等32条道路，建成了三水大桥等6座大桥横跨清水河，“六纵六横六桥”城市路网基本贯通，新客运汽车站建成投入使用。全县142个行政村实现通村道路硬化全覆盖，全县通车里程由2015年底的2962.5公里增加到5046公里，农村道路通畅率达到100%，切实打通了农村地区群众出行的“最后一公里”。累计投资2.3亿元，相继实施了4处农村饮水安全工程和8处巩固提升工程，建成中东西三大供水网络，实现饮水安全全覆盖。“集雨场+水窖+潜水泵+净化器”技术获得2018年省级扶贫开发成效考核组充分肯定。新区污水处理厂完成扩建，河西、下马关、韦州、预旺4个集镇区污水处理站投入使用，第二垃圾填埋场项目开工建设。天然气正式通气，铺设民用天然气管道26公里。新建改造各类供电线路1895公里、通信基站422座，全县农村居民生活用电和广播电视入户率达到100%，所有行政村实现动力电全覆盖、4G网络全覆盖。

## **五、生态环境质量明显改善，人与自然和谐共生**

牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，深入实施生态立县战略，推进蓝天、碧水、净土“三大行动”，自治区绿色经济示范县创建工作扎实推进，实现“天蓝、地绿、水美”，荣获“全国防沙治沙先进集体”，成功创建自治区园林县城、自治区卫生县城。

**打好“蓝天保卫战”。**全面落实大气污染防治行动，空气质量持续改善，优良天数比例达到 87.6%，PM10、PM2.5 平均浓度持续下降。2018 年县城建成区小型燃煤锅炉一律清零，集中供热实现全覆盖。全面落实建筑工地“六个 100%”扬尘防控要求，道路机械清扫率达到 85%以上。加大企业大气排污治理及非煤矿山扬尘管控，全县 32 家砂石料厂全部完成项目建设“三同时”验收，11 家机砖厂除尘、脱硫污染防治设施稳定运行。深入开展秸秆禁烧监管工作，推动农作物秸秆再利用，实现农作物秸秆综合利用率达到 87%以上。

**打好“碧水保卫战”。**扎实推进河（湖）长制，认真开展河湖“清四乱”专项行动，完成 23 条河湖沟道“一河（湖）一策”方案编制。大力开展河湖沟道及矿产资源专项整治“飓风行动”，严查并封堵清水河沿线排污口，确保污水排放、入黄水质、人饮用水质稳定达标。实施了清水河综合治理及小流域综合治理等工程，改善了清水河同心过境段周边水生态环境，水土流失得到有效控制，全县累计治理水土流失面积 1439.17km<sup>2</sup>，治理度为 32.46%。县城生活污水处理率达到 100%，新区污水处理厂稳定达标排放，

人工湿地及生态修复项目建成投用，完成了韦州、下马关、王团、石狮 4 个重要集镇（管委会）污水处理站提标改造。

**打好“净土保卫战”。**积极开展“厕所革命”，完成农村户厕改造 1.48 万户。持续深化化肥农药减量增效、农村面源污染治理等行动，主要粮食作物测土配方施肥技术覆盖率达 90%。强化固体废弃物和危险废物污染防治，开展固体废物非法贮存、倾倒和填埋情况专项排查，建成同心工业园区一般工业固体废物贮存处置场。加快生活垃圾无害化处理设施建设和分类回收，建成韦州、下马关等 5 个垃圾填埋场。畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%，畜禽粪污综合利用率达到 86%。

**大力实施国土绿化行动。**开展国土空间规划编制工作，开展永久基本农田清理核实和永久基本农田储备区划定，划定生态保护红线、永久基本农田保护红线和城镇开发边界线；完成罗山自然保护区、人类活动点位清理整治和小洪沟水源地规范化建设，积极推进国土综合整治、黄土高原水土流失综合治理、矿山环境治理和生态修复等重点生态工程，累计改良盐碱地 1.8 万亩，湿地保有量达到 3580 公顷。实施大规模国土绿化“九大行动”，累计完成营造林 55 万亩，全县森林覆盖率达到 11%，草原综合植被盖度达到 64%，林业有害生物成灾率控制在 4‰以下。

## **六、改革创新实现重要突破，经济活力持续增强**

**创新活力进一步提升。**认真贯彻落实自治区“创新驱动 30 条”和吴忠市“创新驱动 18 条”等各项政策措施，制定《同心县科

技创新驱动发展规划（2018-2020）》。围绕重点产业生产需求，建立产业技术协同创新中心、技术创新中心、众创空间、科技型孵化器等各类研发平台，建设智能工厂和数字化车间，与天津大学、江南大学、宁夏医科大学等各大院校建立了合作机制，推动产学研一体化发展。成功申报中小企业服务中心为自治区级小微企业示范平台；支持中小企业向“专精特新”发展，激发企业主体活力，培育“专精特新”中小企业6家、“专精特新”示范企业8家，自治区科技型中小企业累计12家。加大高层次科技人才引进培育力度，深化闽宁人才对口培养，启用人才专家公寓，实施科研人才梯队建设。R&D投入强度从2016年的0.25%提高到0.56%。

**重点领域改革成效显著。**党政机构改革、城乡水务一体化改革、小型水利工程产权制度、国有林场改革、供热体制改革等改革任务高质量全面完成。主动先行先试，率先在全区实施县级公立医院综合改革，率先在全区县一级开展领导干部自然资源资产离任审计试点，率先在全区探索实施“421”奖补机制，率先在全区开展“一司一县”“一行一县”“一保一县”结对帮扶，率先在全区启动新时代文明实践中心试点工作。大力推行权力清单、责任清单、负面清单制度。深入推进农村土地承包经营权抵押贷款国家试点，完善承包地“三权分置”，全面完成“房地一体”宅基地确权登记颁证。行政村农村集体资产清产核资实现全覆盖，开展了最低生活保障审批权限下放乡镇改革试点。在韦州镇开展法治乡村

建设试点，在河西镇开展移风易俗创新试点，打造了丁塘团结村等6个生活垃圾分类改革示范村（点）。持续深化“放管服”和商事制度改革，推行“一门一网一次”审批模式，促进行政审批提质增效，完成政务服务事项“四级四同”事项梳理，实现“一窗受理、联动审批、信息共享”。政务服务提速提质，网上可办率达90%，实现宁夏政务服务“一张网”，覆盖全县34个部门单位、12个乡镇、142个行政村、5个社区。扎实推行企业登记全程电子化和电子营业执照，实行“四十四证合一”“一照一码”登记，实现“一套材料、一表登记、一窗受理”全部覆盖，累计登记注册各类市场主体22250家。全面落实减税降费政策，累计减免税收3.8亿元。改革创新活力竞相迸发，营商环境进一步优化，发展动力不断增强。

## **七、社会民生福祉持续改善，幸福指数大幅提升**

**创业就业成效明显。**全县累计发放创业担保贷款5.49亿元，培育创新创业实体1652个，创造新的就业岗位6345个，带动城镇新增就业1万人，农村劳动力转移就业40.67万人次，城镇登记失业率控制在4%以内。全面落实好各项就业促进创业政策，全力推进全民创业行动，激发市场活力，实现了零就业家庭动态清零。

**教育事业稳步提升。**“十三五”期间，累计投资100多亿元，建成了占地1800多亩的教育园区，新建特殊教育学校、职业技术学校，改扩建3所高中、10所初中、2所一贯制学校、109所

小学，新建幼儿园 60 所，全面消除县城学校大班额，实现了学前教育到职业教育全覆盖，全县学前教育毛入学率 87%，小学学龄儿童净入学率 100%，初中阶段毛入学率 131.58%，小学六年巩固率 101.22%，初中三年巩固率 100.35%；高中阶段毛入学率 93.5%以上，“普高”任务全面完成。2018 年被国家认定为义务教育发展基本均衡县。推进“互联网+教育”，学校互联网接入率 100%，班级多媒体设备配备率 100%，开展“一师一优课、一课一名师”、微课大赛等活动，有效提升教育质量；成功打造教育扶贫“同心名片”，营养改善计划工作的做法和经验，被教育部作为“宁夏模式”向全国推广。各类教育协调发展、办学条件明显改善、教师队伍整体优化、教育质量逐年提升。

**医疗卫生事业健康发展。**“十三五”期间争取项目资金 3.2 亿元，持续加大医疗机构基础设施建设力度，县人民医院完成搬迁并投入运营，建成了县中医医院住院部综合楼、县人民医院妇儿综合楼、县人民医院康复与慢性病中心，修建了 11 所乡镇卫生院中医馆、8 所标准化村卫生室、3 所社区卫生服务站。深化公立医院改革，全面推进学科建设，开设了肝胆外科、康复科、新生儿科等 5 个特色专科，引进对口支援专家 116 位，完成中医骨干培训 40 人，执业医师培训 186 人，组建了 68 个家庭医生签约服务团队，综合救治服务能力得到有效提升。预防保健工作不断加强，建立完善全县疾病防控工作组织网络、工作队伍和硬件设施，形成了县级处置、乡级报告、村级发现的三级医疗网络和多

部门信息互通、密切配合的长效工作机制，疾病防控工作取得了显著成效。“互联网+医疗健康”信息化建设有序推进，完成了辖区所有医疗卫生机构电子政务外网接入工作，成功建设县级“互联网+医疗健康”一体化应用平台，建立了同福建省泉州市第一医院、解放军第五医学中心的蓝卫通远程医疗和远程教学服务体系，有序的分级诊疗格局基本建立。

**文化体育事业蓬勃发展。**大力培育和践行社会主义核心价值观，持续推进群众性精神文明创建活动，健全完善县、乡（镇）、村（社区）三级公共文化设施网络，实现了行政村村级综合文化服务中心全覆盖，成功创建国家级公共文化服务体系示范区。文学艺术事业蓬勃发展，获得全区首个“中国诗歌之乡”称号；诗集《西北辞》荣获第十二届全国少数民族文学创作骏马奖；国画《吾土吾民》入选第十三届全国美术展。实施文化惠民工程，深入开展全民阅读、广场文艺演出、“文化三下乡”“戏曲进乡村”“戏曲进校园”“文化进万家”等活动，完成了“不忘初心、牢记使命”红色文献布展，县级融媒体中心、图书馆、博物馆、体育馆、非遗馆建成投入使用并免费开放。文化精品创作硕果累累，《换水》《西行漫记之红色同心》入选全国优秀红色旅游文创产品；成功拍摄微电影《活出个样》《同心》《李进祯》，其中，微电影《李进祯》荣获第六届亚洲微电影艺术节金海棠优秀作品奖；非物质文化遗产工作有序开展，完成非遗传承人申报工作，建成非物质文化遗产艺术中心，成功申报各级非遗项目 29 个，剪纸、炕围画入



选国家级非遗项目。深入实施体育强国和全民健身计划，建成老城区体育综合健身馆、21个村级健身广场等项目，全民健身基础设施建设获国家体育总局表彰；扎实开展竞技体育和群众体育活动，举办同心县第四届全民体育运动会，不定期开展徒步走、垂钓大赛、冰雪旅游节等群众体育活动，人民群众身心健康素质全面提升。

**社会保障水平不断提升。**扎实做好社会保险参保扩面工作，城镇职工、城乡居民基本医疗保险、养老保险等实现全覆盖。进一步扩大跨省异地就医结算范围，实现与北京、上海、广东等21家省市跨省异地直接结算。基本医保、大病保险、大病保险财政补助、扶贫保、医疗救助、财政兜底补助支出在区内就医实现“一站式”结算。医保基金监控进一步强化，为全县17家医疗机构安装平安医疗身份智能识别系统。全县农村低保标准提高到每人每年4800元，城市低保标准提高到每人每月600元，实现应保尽保。加快推进全县养老事业发展，综合养老服务中心投入运营，创新老年饭桌、敬老院管理模式。严格落实退役军人服务保障政策，全面建成退役军人服务保障体系，退役军人历史遗留问题基本清零，完成197名退役军人社保接续工作，优抚对象及生活困难退役军人和现役军人家属慰问实现全覆盖。顺利通过自治区双拥模范县考核验收，县中队成功创建全国武警十大标兵中队。

**社会治理稳步推进。**围绕全区全国禁毒示范县创建工作，深

入开展“六个十工程”，我县由全区毒品问题“重点挂牌整治县区”降为“通报警示县区”，禁毒工作连续五年综合考评位居全区第一。有效实施“雪亮工程”和“护航工程”，组织开展“四大战役”、打击“盗抢骗”和重点项目保障专项行动，全县刑事案件发生率下降了12%；累计整治填埋古生物化石盗挖洞口164个，严厉打击了非法盗挖等违法行为；化解农民工投诉20起，清欠工资263万元，实现“双清零”。扎实有效做好防范化解重大风险各项工作，进一步夯实了领导责任、部门监管责任、属地责任和企业主体责任，全县经济持续健康发展、社会大局和谐稳定。全面贯彻党的宗教工作基本方针，始终坚持我国宗教中国化方向，坚决守好维护政治安全生命线，依法加强宗教场所、宗教活动、宗教教职人员和网络管理，旗帜鲜明、态度坚决、持续推进“三化”治理。再次被命名为自治区民族团结进步创建示范县，深化民族团结进步教育，民族团结的群众基础持续稳固，民族团结的载体不断创新，中华民族共同体意识更加牢固，呈现民族团结、宗教和顺、社会和谐的大好局面。

**党的建设全面加强。**深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记视察宁夏重要讲话精神和对宁夏工作的指示批示精神，推动党的创新理论往深里走、往心里走、往实里走。深入开展抓党建促脱贫攻坚，扎实开展“三大三强”行动和“两个带头人”工程，村级办公经费标

准增长到 5-7 万元，每村每年安排村级为民服务资金 5-10 万元，行政村村级活动场所面积全部达到 200 平方米以上，村级集体经济全部达到 5 万元以上，基层党组织服务凝聚群众、教育引导群众的政治功能有效增强。深入实施机关“三强九严”工程，全力整治机关党建“灯下黑”，建立“五联五化”机制，深入实施“五强五促”行动，有形覆盖整治向有效覆盖转变，各领域基层党建政治属性和服务功能不断得到强化。党的政治建设深入推进，正风肃纪持续加力，反腐败斗争保持高压态势，党风政风持续好转，全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。

**表 1 “十三五”规划主要目标完成情况**

序号	指标名称	“十二五”末	“十三五”规划目标			“十三五”目标		完成情况
		2015 年	2020 年	年均增长 [累计]	中期调整 目标	2020 年	年均增长 [累计]	
1	地区生产总值（亿元）	53.43	90	10%	—	103	14.02%	完成
2	人均 GDP（元）	16452	25700	11%	—	29345	12.3%	完成
3	地方公共财政预算收入（亿元）	2.22	3.2	8%	—	3.29	8.2%	完成
4	全社会固定资产投资（亿元）	[282]	[387.15]	13%	[337.78]	[363.8]	—	完成
5	社会消费品零售总额（亿元）	11.28	19	10%	—	27.6	19.6%	完成
6	规模以上工业增加值（亿元）	11.46	25	18%	—	26.7	16.4%	完成
7	城市登记失业率（%）	4	4	—	—	≤4	—	完成
8	农业科技贡献率（%）	—	45	0.8%	—	60	—	完成
9	研究与试验发展经费占 GDP 比重（%）	—	1.5	0.8%	0.5	0.56	—	完成
10	一二三产比例	22:40:38	16:44:40	—	—	16:35:49	—	完成
11	城镇化率（户籍）	37.2	50	—	—	50.01	—	完成
12	特色农业产值占农业总产值比重（%）	—	85	—	—	88	—	完成

序号	指标名称	“十二五”末	“十三五”规划目标			“十三五”目标		完成情况
		2015年	2020年	年均增长 [累计]	中期调整 目标	2020年	年均增长 [累计]	
13	城镇居民可支配收入（元）	18758	29000	9%	—	27126.8	7.7%	未完成
14	农村居民可支配收入（元）	6711	11000	10%	—	11339.4	11.1%	完成
15	常住人口（万人）	32.5	35	—	—	35.1	—	完成
16	人口自然增长率（‰）	12.84	11.9	—	12.5	12.9	—	—
17	单位GDP能耗累计降低（%）	2.93	16	—	—	16	—	完成
18	城市建成区绿地率（%）	—	30	—	—	33.3	—	完成
19	森林覆盖率（%）	6.3	10	—	—	11	—	完成
20	生活垃圾无害化率（%）	—	95	—	—	100	—	完成
21	县城生活污水处理率（%）	—	95	—	—	100	—	完成

注：1.带[]的为五年累计数；

2.能够完成或基本能够完成的指标，完成程度均能达到95%及以上；完成难度较大的指标，完成程度处于90%至95%之间；未完成的指标，完成程度低于90%；

3.地方公共财政预算收入考虑税制改革因素。

## 第二节 “十四五”发展环境

“十四五”时期，世界百年未有之大变局深度演化和我国社会主义现代化建设新征程齐步交融，同心面临的机遇和挑战都有新的发展变化。

**国际国内宏观形势复杂多变。**当前和今后一个时期，和平与发展仍是时代主题，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际分工格局和经济治理体系正在发生深刻变化，国际环境日趋复杂，不稳定不确定性明显增加，新冠肺炎疫情产生巨大冲

击，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，统筹推进经济与社会、发展与安全、开发与保护等需要付出长期艰苦努力。同时我国已迈向高质量发展新阶段，具有制度优势显著、治理效能提升、物质基础雄厚、人力资源丰富、市场空间广阔、发展韧性强大、社会大局稳定等诸多优势和条件，完全有能力应对来自各方面的挑战。

**宁夏发展面临诸多机遇与挑战。**党中央作出了构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的战略部署，必将对欠发达地区加快发展创造更多有利条件。随着新一轮西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展战略的实施，特别是习近平总书记要求宁夏努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，为宁夏守好“三条生命线”、走出一条高质量发展的新路子、开启全面建设社会主义现代化新征程提供了历史机遇和强大支撑。但同时发展不足仍是宁夏最大的区情，开放不足仍是突出短板，推进高质量发展仍面临经济结构矛盾突出、资源环境约束趋紧、增长动力后劲不足、质量效益仍然偏低等难题。跳出同心看同心，从全区“危”与“机”的转化中看发展机遇，全县上下应找准自身定位、保持战略定力、树立底线思维、发扬斗争精神，在危机中育先机、于变局中开新局，乘势而上，开启全面建设社会主义现代化建设新征程。

**同心具备追赶超越的巨大潜力。**一是同心作为革命老区、民

族地区、欠发达地区，未来在国家继续推进新一轮西部大开发、“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县等重大战略中，蕴含巨大的政策、项目、资金机遇。二是经过“十三五”时期快速发展，形成了“经济强县、产业富民、乡村振兴”的良好发展格局，实现了全面建成小康社会的目标，为我县“十四五”时期高质量发展奠定了坚实基础。三是自治区提出“九大产业”、先行区建设“十大工程”以及“四大提升行动”等重大决策部署，形成政策叠加利好，我县光照和矿产资源丰富，煤炭、石灰石、白云岩储量均过亿吨，韦州矿业探明储量 32 亿吨，冶镁白云岩探明储量 3.5 亿吨，天然石膏已探明储量 10 亿吨，且品质高、采矿业发展潜力大；优特农产品丰富，同心牛、羊肉味道鲜美，有机枸杞品质优良，韦州葡萄特色小镇地处罗山东麓，是贺兰山东麓葡萄产业延绵带，地理区位优势。“同心圆枣”是中国驰名商标，“同心银柴胡”通过了农业农村部农产品地理标志登记保护，多项优势资源为我县追赶超越、落实自治区九大产业战略部署提供了强力支撑。四是文化旅游资源丰富，罗山国家级自然保护区风光旖旎，明王陵、康济寺塔、古长城、红色革命遗址遍布全县，黄谷川健康运动特色小镇、莲花山青苗水会非遗传承基地等项目建设如火如荼，文化旅游发展条件优越。

**存在的新问题和新挑战有：**一是新动能内生动力不足，产业转型升级缓慢。农业产业基础还不稳固，工业优化结构转型升级

的水平还还需进一步提高，现代服务业仍需培育提升，产业整体发展水平还有待提高，产业链供应链还不完善，抵御市场风险的能力较弱。二是城乡区域不平衡，协调发展难度大。城镇化水平较低，城镇核心竞争力有待提高，城镇基础设施和公共服务设施等配套建设还有欠账，与人民日益增长的美好生活需要还有一定差距。三是科技创新能力不强，经济发展动力不足。全社会研究与试验发展经费投入强度低于全国、全区平均水平，科技成果转化率较低，科技创新人才队伍整体素质有待进一步提高，敢想敢为的魄力还需进一步提高，推动创新驱动发展，时间紧、任务重。四是营商环境有待进一步优化，城市活力和竞争力有待增强。公开公平的市场环境仍需完善，市场化、法治化、国际化营商环境有待优化。

综合分析，“十四五”期间，我县仍处于加快发展的战略机遇期和争先进位的追赶超越期。谋划我县“十四五”时期经济社会发展，既要立足同心，还要跳出同心，既要考虑基础，还要勇于创新，以跳起来摘桃子的劲头，牢固树立战略机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，厚植发展优势，破解发展难题，服务大局，办好同心的事，确保全面建设社会主义现代化国家新征程开好局、起好步。

## 第二章 凝心聚力勇担使命 奋力开创现代化建设新征程

### 第一节 指导思想

“十四五”时期经济社会发展指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，全面落实区市部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为时代使命，统筹发展和安全，主动融入新发展格局，坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，扎实做好调转增融“四篇文章”，扎实推进县域治理体系和治理能力现代化，走出一条高质量发展的新路子，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏贡献同心力量、体现同心担当。

### 第二节 基本原则



**——坚持党的全面领导。**全面落实党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为建设美丽新宁夏、实现同心高质量发展提供根本保证。

**——坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

**——坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上来，主动融入新发展格局，切实转变发展方式，加快新旧动能转换，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**——坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，破除制约高质量发展、高品质生活的思想观念和体制机制障碍，破解开放不足的短板制约，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

**——坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强县域治理体系和治理能力现代化建设，办好发展安全两件大事，坚持全区全市一盘棋，着力固根基、扬

优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 战略定位

锚定 2035 远景目标，“十四五”时期，综合考虑我县发展趋势和自身条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，聚焦建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，着力打造黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范县、宁夏县域经济高质量发展样板县，创建全国民族团结进步示范县。

**打造黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范县。**牢记习近平总书记嘱托，围绕自治区“五个区”战略定位，坚持干在实处、走在前列，严守生态保护红线、筑牢环境质量底线、把住资源利用上线，以罗山自然保护区、清水河绿色生态走廊为重点，全领域、全过程、全方位加强生态文明建设，加快产业转型升级、加快新旧动能转换，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，率先在生态良好、生产发展、生活富裕等经济社会发展全领域实现新突破，打造黄河流域清水河支流生态建设新标杆。

**打造宁夏县域经济高质量发展样板县。**坚持产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展，推进产业基础高级化、完善产业链供应链，实现经济发展量的合理增长和质的稳步提升。构

建以先进制造业为主导、现代服务业为引擎、现代农业为基础，具有较强竞争力的现代产业体系，持续推进一二三产融合发展。重点围绕服装纺织、精细化工、绿色食品、清洁能源等优势特色产业，打造自治区乃至全国具有一定影响力、竞争力、带动力的特色主导产业，努力建设宁夏县域经济高质量发展的新样板。

**创建全国民族团结进步示范县。**全面贯彻落实党的民族政策，加强中华民族共同体教育，打牢民族团结进步的物质基础，着力在民族教育促进、民族文化繁荣、民族和谐创建、民族事务治理等作出示范，守好促进民族团结生命线，建设全国民族团结进步示范县。

#### 第四节 奋斗目标

**2035 发展远景。**全县上下要深入学习贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，紧紧围绕继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏的宏伟目标，干在实处、走在前列，团结全县各族人民，经过 15 年的艰苦努力和接续奋斗，确保到 2035 年与全国、全区同步基本实现社会主义现代化。**经济繁荣实现大跨越**，年均经济增速位于全市前列，地区生产总值突破 400 亿元，人均地区生产总值比 2020 年翻两番，达到全区平均水平（2 万美元）。发展实力、创新能力显著提升，产业结构、供给结构契合新发展格局，基本实现新型工业化、信息化、城镇

化、农业现代化，现代化经济体系建设取得重大进展；城乡融合发展能力走在山区县前列，高水平多层次对外开放新格局基本形成，成为区域重要节点城市，区域基础设施服务能力和交通通达能力进一步提升，对宁、甘、陕的区域辐射影响力明显提升；**民族团结实现大进步**，中华民族共同体意识扎根全民，民族区域自治制度展现出强大生命力，民族关系团结和谐，各族人民守望相助一家亲；宗教关系和顺健康，宗教与社会主义社会相适应；县域治理体系和治理能力现代化基本实现，法治政府、法治社会基本建成，平安同心、法治同心建设迈上新台阶，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障；**环境优美实现大改善**，建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范县建设取得巨大成果，绿色发展格局基本形成，生产生活方式绿色转型成效显著提高，生态环境得到根本好转，生态安全屏障更加牢固；**人民富裕实现大提升**，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化水平明显提高，公民素质和社会文明程度达到新高度，社会就业更加充分，多层次社会保障体系更加健全，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

**“十四五”时期**，锚定二〇三五年远景目标，综合考虑我县内外发展趋势和自身条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标：

**——经济质效明显提升。**到“十四五”末，全县地区生产总值

达到 200 亿元，年均增长 14.2%，较 2020 年翻一番；人均地区生产总值达到 57000 元，年均增长 14.2%；工业总产值达到 300 亿元；累计上争项目资金和招商引资到位资金 400 亿元；全社会固定资产投资累计达到 500 亿元；地方公共预算收入达到 5 亿元，年均增长 10%；农村居民人均可支配收入增长不低于 11%，城镇居民人均可支配收入增长不低于 9%。经济实力实现大幅度提升，经济结构进一步优化，实体经济和数字经济融合发展，产业高端化、绿色化、智能化、融合化发展水平大幅提升，现代产业体系基本建立。先进制造业的集聚度进一步提升，现代农业发展水平指数达到 90%，转型升级取得实质性进展。消费对经济增长贡献逐步增强，投资对优化供给结构的关键性作用不断提高。

**——发展活力显著增强。**各项改革的系统性协同性整体性进一步增强，创新能力不断增强，全民劳动生产率稳步提高，聚才育才环境持续改善，科技与经济深度融合，R&D 投入强度达到 2% 以上。体制机制创新持续推进，要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全。坚持开放带动改革、改革促进开放，“引进来”与“走出去”齐头并进，开放型经济水平全面提升。

**——文明程度大幅提高。**社会主义核心价值观深入人心，全民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质稳步提升，公共文化服务体系更加完善、文化产业体系基本形成，人民群众精神文化生活日益丰富，民族团结，宗教和顺，各民族共有精神家园

根基更加牢固，中华文化影响力、中华民族凝聚力在同心充分彰显。

**——城乡建设全面提升。**县域发展空间格局进一步优化，全县城镇化水平达到 60%，区域性科教中心、商贸物流中心和金融服务中心的服务功能更加凸显。乡村振兴深入推进，美丽小城镇、美丽乡村建设成效明显，城乡一体化公共服务体系更加完善，现代化综合运输体系基本形成，能源、通信、水利、市政、防灾减灾系统等基础设施配套更加完善，城市辐射带动和集聚高端要素的能力进一步增强。

**——生态环境持续改善。**生态文明体制机制基本健全，生产“一河一山”生态环境明显改善，生产生活方式绿色转型成效显著，森林覆盖率达到 17%，草原综合植被盖度达到 65%，能源利用效率大幅提高，单位 GDP 能源消耗降幅、单位 GDP 二氧化碳排放降幅完成自治区下达的目标任务。生态环境质量持续改善，生态安全屏障保障更加牢固，人居生态环境建设走在全区前列。

**——社会治理更加完善。**县域治理体系进一步完善，治理能力明显提升，平安同心建设取得新成效。政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

**——民生福祉不断增进。**人民生活品质显著提高，城镇就业

更加充分，城乡居民收入差距逐步缩小。“互联网+教育”“互联网+医疗健康”纵深推进，基本公共服务均等化水平明显提高，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

**表 2 “十四五”期间经济社会发展主要目标**

类别	指标	2020年	2025年	年均增长[累计]	属性
经济发展	1.地区生产总值（亿元）	103	200	14.2%	预期性
	人均地区生产总值（元）	29345	57000	14.2%	预期性
	2.规模以上工业增加值（亿元）	—	—	17%以上	预期性
	3.居民人均消费支出（万元/人）	11200	17000	8%左右	预期性
	4.地方公共预算收入（亿元）	3.29	5	10%左右	预期性
	5.全社会固定资产投资（亿元）	[363.8]	[500]	—	预期性
	6.社会消费品零售总额（亿元）	27.6	50	12.6%	预期性
创新驱动	7.常住人口城镇化率（%）	50.01	60	—	预期性
	8.研发支出与 GDP 之比（%）	0.56	2	—	预期性
环境优美	9.使用 5G 网络人口占比（%）	—	60	—	预期性
	10.单位 GDP 能源消耗降幅（%）	—	下降 15%	—	约束性
	11.单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	—	完成自治区下达目标任务	—	约束性
	12.单位 GDP 用水降幅（%）	—	[15]	—	约束性
	13.非化石能源占一次能源消费比例（%）	—	12	—	约束性
	14.城市 PM2.5 平均浓度（微克/立方米）	—	35（国家二级标准）	—	约束性
	15.达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例（%）	—	80 以上（剔除地质本底因素）	—	约束性
人民富裕	16.森林覆盖率（%）	11	17	—	约束性
	17.居民人均可支配收入（元）				
	城镇居民人均可支配收入（元）	27126.8	41700	9%以上	预期性
	农村居民人均可支配收入（元）	11339.4	19100	11%以上	预期性
	18.城镇调查失业率（%）	≤4	≤自治区控制目标	—	预期性
	19.人均预期寿命（岁）	72.6	76	—	预期性
	20.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	1.8	2.5	—	约束性
安全	21.学前教育毛入园率（%）	87	93	—	约束性
	22.粮食产量稳定度（%）	—	-0.2 以上	—	约束性

类别	指标	2020年	2025年	年均增长[累计]	属性
保障					

### 第三章 突出“一河一山”治理 创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范县

牢记习近平总书记嘱托，忠诚担当时代新使命，立足自治区建设先行区“五区”战略部署，统筹推进清水河流域综合治理、生态保护修复、环境污染防治、绿色经济发展、黄河文化保护传承五大重点任务，打造宁夏中南部重要生态屏障、全区节水高效农业示范县、全区绿色经济发展示范县，创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范县。

#### 第一节 构建“一河三区”总体布局

优化国土空间布局，以“一河一山”为生态坐标，加快构建“一河三区”生态生产生活总体布局。

**清水河生态廊道。**以清水河为轴线，坚持重在保护、要在治理，推动清水河上下游、左右岸协同治理，统筹沿线城镇建设、产业发展、绿化美化一体建设，加快构建交通畅达、资源高效利用的清水河生态产业长廊；人水和谐、环境优美的生态观光长廊；富含人文底蕴、景观风貌独特的生态文化长廊。

**罗山东麓山水林田湖草沙综合治理区。**以罗山东麓为核心，



统筹封山禁牧、退耕还林、水源涵养、砂石禁采、防沙治沙综合治理，实施罗山东麓山水林田湖草沙综合治理工程，争取纳入自治区“三山”生态保护和修复工程范围。推动罗山东麓生态区域向两侧延伸，无缝接入环罗山生态圈。

**西部绿色发展产业区。**西部扬黄灌区突出生态治理和绿色发展，大力发展节水农业、休闲农业等绿色产业，打造西部绿色发展产业区。

**东部防沙治沙和生态修复区。**立足东部地区干旱缺水、沙化严重、生态脆弱等问题，加大原生植被的保护力度，因地制宜发展文冠果生态经济林，建设东部防沙治沙和生态修复区。

## 第二节 推进清水河流域综合治理

把守护清水河安澜作为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范县的重要着力点，以清水河同心段为核心，延伸治理 16 条分支流，统筹清水河流域沿线堤坝、道路、绿化、美化一体建设，实施河道治理、堤防建设、生态治理、污水处理四大工程，打好“1+16+4”综合治理组合拳，使河道更通畅、道路更通达、堤坝更坚固，打造“水清、岸绿、河美”的清水河生态廊道。

**实施河道治理工程。**以改善沿岸群众生产、生活卫生条件，提高生活质量为目标，开展薄弱段河道疏浚，调节水沙关系，提高行洪能力，确保河堤规整达标、河道畅通。加快推进清水河水

生态环境综合治理，实施折死沟、甜水河等 21 条河道护岸治理工程。

**实施堤防建设工程。**以提高河道防洪标准为目的，坚持堤路结合、功能融合，实施一批保障河道堤防安全的新建、提标、加固工程，通过削坡、护岸、堤防、支沟防护及建设控制性建筑物，消除堤防安全隐患。实施大口子水库、犁铧尖水库、小洪沟水库等除险加固工程。新建改建、提标改造沿河农村道路，使道路更通达、堤坝更坚固。

**实施生态治理修复工程。**抢抓黄河支流源头综合治理机遇，实施同心县清水河流域生态恢复及治理项目，加强滩区湿地生态保护修复，构建滩河林田草综合生态空间；实施大规模国土绿化行动，着力构建清水河流域多树种、多林种、多层次生态绿化带；实施苦水泉子小流域综合治理等 18 个坡耕地综合治理项目。

**实施污水处理工程。**建成新区污水处理厂三期和人工湿地三期项目并稳定达标排放，利用清水河沿线弯道滩地建设人工湿地，建成河西、预旺污水处理站和人工湿地，加快中心村、城镇周边村污水管网建设，逐步实现污水处理站全覆盖。

### 第三节 推动生态保护修复

坚持自然恢复为主、人工修复为辅，建立健全生态保护补偿机制，落实“四禁”规定，完善“四减”措施，实现“四保”目标。统

筹推进水源涵养、水土保持、生态修复等项目建设，增强生态系统质量和稳定性，促进人与自然和谐共生。

**开展国土综合整治与生态修复。**开展大规模国土绿化工程，实施生态经济林、农村骨干道路林网、农村庭院绿化、重要生态廊道、县城生态绿化“五大工程”。以罗山东麓为核心，开展天然林防护、荒漠灌丛森林自然演替和人工灌木林提升改造，推进罗山外围防护林建设；以生态移民迁出区为主战场，实施生态造林工程，大力发展以有机枸杞、同心圆枣、文冠果等为主的经济林产业带建设，实现生态经济双丰收；实施农村骨干道路林网工程，以国省干道及县乡村道路为重点，全面绿化通道沿线可视范围内的裸露土地；实施美丽村庄及庭院经济林建设项目，结合乡村振兴战略，通过田间地头增绿、巷道庭院植绿、房前屋后见缝插绿，完成村庄绿化 1.5 万亩，种植庭院经济林 5000 亩；以主干道路、河流水系、县城出入口等为节点，推进环县城生态绿化带建设项目，创建国家园林县城。实施水土保持、退化土地治理和矿山综合治理工程，加快韦州盐碱地改良，推进红果子沟、八方梁和洪泉沟砂石料矿区地质灾害治理与生态修复等项目。扎实开展防沙治沙专项治理，加快韦州、下马关等农牧交错区荒漠化治理，实施三北工程精准治沙重点乡镇建设项目，创建全国防沙治沙示范县。增强水源涵养能力，提高植被覆盖度，减少水土流失，强化生态用水管理，杜绝无序开采地下水资源。到 2025 年，实施沙化综合治理 3.5 万亩，新增林地 50 万亩，森林覆盖率达 17%，

草原综合植被盖度达到 75%。

**加强生物多样性保护。**加强罗山自然保护区基础设施建设，完善管护站、巡护道路、科研监测、森林防火视频监控、宣传标牌等。加强罗山国家级自然保护区特殊生境保护，注重保护和选用留鸟、引鸟树种植物以及有利于增加生物多样性的乡土植物，构建生态廊道，加强陆生野生动物疫源疫病监测防控工作，营造良好的野生动物生活、栖息自然生境。加大宣传教育与管理；加大植被恢复、林区火源管理和隐患排查，加大林业有害生物监测检疫防控工作，确保保护区资源安全。对旅游活动进行科学化、规范化管理，减少对环境、生态系统与生物的干扰和破坏。

### 专栏 1 生态保护治理重点项目

**1.清水河同心段综合治理项目：**清水河同心县段综合治理工程；洪泉沟、苦水河、甜水河等水系综合治理工程；洪泉沟北岸生态治理项目；豫海湖湖面清淤工程；折死沟支流黑风沟治理工程等。

**2.山水林田湖草沙保护修复项目：**同心县山水林田湖草沙生态治理项目；同心县国土综合整治与生态修复项目；苦水泉子小流域等 18 个坡耕地综合治理项目；同心县 3.5 万亩沙化综合治理项目；同心县生态移民迁出区生态修复项目等。

**3.防洪减灾能力提升项目：**病险水库水闸除险加固项目；灌区防洪工程；下马关排涝及防洪工程改造提升项目；河西苦水沟、马高庄河渠等山洪沟治理工程；白石头沟治理工程；同心县山洪灾害防治项目；靳家沟、洪泉沟小流域坝系工程等。

**4.国土绿化建设项目：**环罗山天然林防护林建设项目；同心县环县城防护林建设项目；有机枸杞、同心圆枣等为主的10万亩经济林产业带建设项目；同心县5万亩文冠果生态经济林建设项目；主干道路及高速公路两侧宽幅林带建设项目；同心县2.5万亩森林抚育项目；同心县5000亩农村骨干道路林网建设项目、同心县环村庄生态经济林带建设项目等。

#### 第四节 推动污染防治

保持加强生态文明建设的战略定力，深入打好污染防治攻坚战，持续开展大气、水体、土壤三大污染防治，巩固污染治理成果，持续改善生态环境质量。建设青山常在、绿水长流、空气常新的美丽同心。

**持续打好蓝天保卫战。**持续开展大气污染防治专项行动，强化源头控制，加强联防联控联治，2025年空气质量优良天数比例稳定在87%左右，PM<sub>2.5</sub>平均浓度控制在35微克/立方米以内。加快天然气等清洁能源的开发和利用，实施城乡天然气联通工程，实现城市建成区及城乡结合部煤改气、改电或集中供暖全覆盖。严控煤炭消费总量，加强煤质管控，实施燃煤锅炉和工业炉窑节能环保提升改造工程。加强城市扬尘污染防治，推进公路、堆场、建筑工地、露天仓库抑尘降尘，强化建筑工地扬尘污染在线监管，严格落实施工工地“6个百分之百”要求，强化裸露土地

及非煤矿山扬尘控制；切实做好秸秆禁烧工作。加大“散乱污”企业整治力度，加强工业炉窑整治和挥发性有机物治理，切实削减污染物排放量。强化移动污染源防治，建设机动车尾气监管平台，规范机动车排污管理。

**持续打好碧水保卫战。**深入实施水污染防治行动计划，全面落实河（湖）长制，坚持源头治理，继续开展“清四乱”专项行动，推进清水河等 23 条河湖沟道责任落实。实施工业污染源全面达标排放计划，加强工业废水治理，持续推进排查取缔“九小”企业和直排口工作，确保清水河断面水质稳定达到Ⅳ类。加强城乡污水管控，优化城镇污水处理厂布局，实施污水处理厂三期和人工湿地三期项目；推进管网配套、人工湿地污泥处置设施和再生水利用设施建设，逐步实现管网全覆盖、污水全收集、集中全处理。委托有资质的第三方专业污水处理运营单位开展污水处理设施运营管理，大幅提升污水处理设施规范化运行管理水平。深化农村污水治理，大力推进镇村污水处理站及管网建设，进一步扩大农村污水治理覆盖范围。加强饮用水水源地保护，实施小洪沟饮用水水源地环境保护专项行动，定期开展饮用水水源地监督性监测和年度评估工作，建立地下水污染防治管理体系，确保饮用水源安全。

**持续打好净土保卫战。**强化土壤环境监测和风险评估，加快构建土壤环境管理体系，建立污染场地基础数据库和环境管理信息系统，实现污染场地的跟踪管理、动态更新和信息共享。严格

建设用地准入管理，强化工业污染源监管，防范建设用地新增污染。深入开展固体废物非法贮存、倾倒、填埋专项排查，深入治理危险废物，全程监管重点行业危险废弃物处置，严格经营许可，严厉打击非法倾倒行为，工业危险废物和医疗废物安全处置率达100%。深化农业面源污染治理，严格管理化肥、农药等农业化学品使用，实施有机肥推广应用、滴灌带和残膜循环回收利用等工程，引进和培育生物有机肥、生物碳基肥、滴灌带生产企业，力争畜禽粪污资源化利用率达90%以上，废旧滴灌带和农用残膜回收利用率均达95%以上。加快推进城市生活垃圾分类处置，持续开展村庄清洁行动，健全农村生活垃圾收运处置体系，建设第二生活垃圾填埋场和下马关等5个乡镇垃圾填埋场，提高城乡生活垃圾无害化处理水平。

**加强生态环境风险防控。**全面落实环评审批与监督执法“两个正面清单”，坚持重点治乱、铁拳铁规治污，以工业污染源达标排放为重点，保持严厉打击环境违法行为的高压态势，推动形成环保守法的新常态。充分利用遥感、无人机巡查、在线监控等科技手段开展非现场检查，提升执法效能，监督企业正常运行污染防治设施，确保污染物稳定达标排放。坚持“有减有加”，对偷排偷放、恶意排污、监测数据弄虚作假，以及侵害群众健康、群众反映强烈、严重污染环境的环境违法犯罪行为进一步加大执法处罚力度，坚决依法查处。

## 专栏2 环境污染防治重点项目

**环境综合治理项目：**县城垃圾无害化设施处理项目；医疗废物集中无害化处置中心建设项目；同心县城污水管网建设工程；同心县餐厨垃圾协同污泥处理工程；同心县洪泉沟北岸污水管网工程；同心县第二生活垃圾卫生填埋场建设项目；河西、韦州等五个乡镇标准化垃圾填埋场建设项目；下马关镇垃圾无害化设施处理项目；下马关镇污水处理厂建设项目；同心县棚户区改造配套环卫设施建设工程项目；同心县农村清洁能源取暖项目和智能电暖炕项目等。

## 第五节 推动绿色经济发展

严守生态保护红线、筑牢环境质量底线，把住资源利用上线，以资源节约集约高效利用促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

**实施节水革命。**坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，以水资源、水环境承载能力为刚性约束，实施最严格的水资源保护利用制度。实施农业节水、工业节水、城镇节水、非常规水利用全域节水“四大行动”，建设高效节水示范县。严格用水总量控制，统筹优化生产、生活、生态用水结构，坚决抑制不合理用水需求，全县年供用水总量控制在 1.96 亿 m<sup>3</sup>以内。发展节水型生态农业，在西部灌区推广高效节水灌溉、水肥一体化、灌溉自动化管理等技术措施，建设西部绿色发展产业区，打造全区节水高效农业示范县；在东部旱作区实施旱作高标准农田、雨水



积蓄利用、旱作温室种植等项目，推广保水剂、抗旱剂等节水措施，打造旱作节水高效农业示范县。挖掘工业节水潜力，推进能源、化工、建材等产业节水增效，积极开展节水型企业创建工作，规上节水型企业达到 12%。万元地区生产总值用水量、万元工业增加值用水量较 2020 年分别降低 15%和 10%；建设工业园区中水厂，推进工业废水回用等非常规水利用，加强冷凝水、冷却水循环利用，提高水资源重复利用率。实施城镇老旧供水管网改造和再生水管网建设，确保城市公共供水管网漏损率控制在 10%以内，协同推进污水处理、中水回用一体化，加强污水就地处理回用，再生水利用率达到 50%以上。开展节水宣传教育进学校、进社区、进机关、进企业活动，倡导居民生活节水，严控高耗水行业用水，深入推进公共机构节水型单位创建工作，节水型公共机构覆盖率达到 90%以上，营造全社会惜水节水的良好氛围。推进水资源有偿使用制度改革，加快建立水资源产权制度和水权收储、抵押、转换机制，做实水权交易平台，深入推进水资源税改革试点，建成征收管理系统，坚决抑制水资源不合理需求，推动用水方式由粗放低效向节约集约转变，形成水资源承载能力与产业发展相协调的用水格局；深化农业水价综合改革，严格规范用水计量缴费；深化水利投融资体制改革，撬动社会资本参与水利工程建设和运营。

**提高土地资源节约集约利用水平。**高效利用建设用地，盘活利用批而未供和闲置土地，合理控制城乡建设用地总量和开发强

度，推进建设用地多功能开发、地上地下立体综合开发利用。合理设置土地利用条件，鼓励工业项目集中落户园区，加快低效工业用地和厂房再利用。

**发展绿色低碳循环经济。**坚持绿色发展理念，积极发展循环经济，打造宁夏绿色食品加工示范县。推进农业废弃物资源化利用，大力开展秸秆还田和秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化和能源化利用；建立健全农用残膜回收利用机制，推广残膜回收利用技术；以农田整治为核心，加强小型抗旱水源、淤地坝、集雨窖等项目建设，因地制宜推进高标准农田建设，持续提高有机肥替代化肥比例。开展生态健康养殖示范场和畜牧业绿色发展示范镇创建行动，加快规模化畜禽养殖场粪污处理设施建设与标准化改造，推动规模化大型沼气池建设，散养密集区逐步实现畜禽粪便污水分户收集、集中处理利用，培育一批高效生态养殖示范基地和示范户；加快产业园区绿色低碳循环改造，不断延伸和完善煤炭、化工、建材等深加工产业链，加强废水、废气、废渣和余热余压等循环再利用，提高园区就地消纳和转化废物能力。

**推进生活方式绿色化。**大力推进生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变。开展粮食节约行动，深入落实粮食安全战略，统筹抓好粮食生产、流通、消费各环节的节粮减损工作。提升居民垃圾分类意识，全面推进生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输设施建设。推动绿色家庭、绿色学校和绿色社区创建活动，积极采用节能、节水、环保、再生等绿色

产品。推动绿色出行，推广城市自行车和公共交通等服务系统，建设城市绿道慢道。

### 专栏3 资源节约集约利用重点项目

**资源节约集约利用项目：**同心县分类垃圾资源化处理厂建设工程；矿山废物综合利用加工项目；粪污资源化利用项目；同心县城区生活垃圾减量化资源化处理工程；一般固废加工厂项目；大件垃圾拆解分选加工中心；可再生资源垃圾回收网点；同心县建筑垃圾消纳场建设项目等。

## 第六节 推动黄河文化保护传承

深入挖掘黄河文化内涵，讲好黄河故事，坚决守好用好黄河水，增强节水意识，弘扬节水文化，引导人民群众感恩“母亲河”。坚持文旅融合，推进黄河文化与红色文化、旱塬民俗文化、旱塬生态观光融合发展。

**唱响扬黄灌区时代乐章。**大力弘扬当代引黄传奇精神，坚决守好用好黄河水，增加节水意识，弘扬节水文化。增强对节水文化的感知和体验，规划建设扬黄灌溉工程文化展厅，集中展示同心人民利用扬黄灌溉工程在千年旱塬上结出七彩 GDP 的历史巨变，展现同心人民吃苦耐劳、勇于奋斗的实干精神。建设水情教育感知基地，深入开展水安全、水忧患、水道德意识等基本水情宣传教育，形成节约用水、合理用水的良好风尚。积极开展世界水日、中国水周、节水文化研讨会等文化活动，以活动传播节水

文明,提高节水文化的公众理解度与接纳度。选取节水先进典型,通过网站、微信公众号、纸媒、教育专栏等传媒提高节水宣传教育的鲜活性与实效性。

**感恩回馈母亲河。**紧抓黄河流域生态保护和高质量发展国家战略机遇,主动融入黄河流域“一盘棋”,推动生态环境保护治理与城乡建设、产业发展相协同,大力推进清水河流域综合治理,以小流域为单元,集中连片治理水土流失,培育森林植被从源头涵养水土,兴建库坝工程调节平衡水沙,全面提升生态环境保护治理和高质量发展水平,创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范县,打响新时代黄河保卫战。

## **第四章 实施创新驱动战略 打造科技创新活力新高地**

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,推动科技创新和经济社会发展深度融合。到 2025 年, R&D 投入强度达到 2%以上。

### **第一节 提升科技创新能力**

强化企业创新主体地位,建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,支持中小企业和各类主体融通创新,推进科技交流合作,推动自主创新、开放创新双提升,

形成原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新相互促进、相互衔接的创新链。

**提升企业技术创新能力。**发挥企业在科技创新中的主体作用，支持领军企业牵头组件创新联合体，联合开展技术攻关，加强产业链企业配套协作。实施科技型企业培育工程，积极引导人才、技术、资金等创新要素向企业聚集。鼓励大、中、小型企业围绕优势产业拉长产业链、供应链，开展研发活动、开发更多科研产品。鼓励企业运用高新技术改造提升传统产业和基础产业，加大在绿色食品、精细化工、服装纺织、清洁能源等领域的研发力度，发挥中小微企业贴近市场、机制灵活等优势，在细分领域培育一批“专精特新”“小巨人”和“单项冠军”企业。建立高新技术企业培育库，年均培育自治区科技小巨人企业 2 家。

**加强科技力量建设。**开展科技强县行动，支持对内整合资源、对外扩大合作，走协同创新之路。支持高校、科研院所与行业骨干企业联合搭建科技自主创新服务平台，围绕清洁能源、新材料、特色农业等优势产业，建设一批产业技术创新联盟。完善以企业为主体的科技成果转化激励机制，提高转化效率、应用深度。抢抓国家基础研究十年行动决策机遇，围绕节水抗旱、种源、生态环保等领域，建立与区域科技创新中心的链接机制，争取建立科创试验示范基地。发挥闽宁对口帮扶协作优势，建立东西部协同创新机制和协同创新共同体，围绕肉牛滩羊、有机枸杞、酿酒葡萄、文冠果等产业建立研发中心或科创试验基地，合作开展相关

基础研究和关键共性技术研发，促进技术、人才等创新要素在高校、科研院所和企业间有序流动。到 2025 年，建设 1-2 家产业技术研发中心或成果转化基地、1-2 个产业技术创新战略联盟。

## 第二节 激发人才创新活力

实施人才强县工程，深化人才发展体制机制，完善培养、引进、使用、评价、激励服务体系，培养聚集一批产业领军人才和高素质专业技术人才在同心创业就业。

**完善柔性引才机制。**突出“高精尖缺”导向，建立更加快捷、灵活、有效的柔性引才机制。实施创新型企业、科技成果转化、创新型人才税收激励等政策，建立引进高层次紧缺人才的“绿色通道”，健全畅通同心籍在外人才回流渠道，完善返乡人才创新创业等政策措施，落实财政支持政策，优化高层次人才服务保障，创新定向引进与自由流动相结合、无偿服务与有偿服务相结合、短期服务与定期服务相结合等引才新方式，每年柔性引进一定数量的高层次专业人才。

**加强专业人才培养。**统筹抓好党政、专业技术、企业经营管理、高技能、农村实用、社会工作“六类人才队伍”建设，完善人才培养机制，推广产学研用协同育人模式，建立梯度培养机制。围绕产业工人队伍建设改革，在产业工人集中区域设立职工服务中心，着力建设一支知识型技能型创新型高素质产业工人大

军，为推动全县高质量发展发挥主力军作用。实施企业家培育计划，开展科技型企业经营管理人才培训，加强创新型、应用型、技能型人才培养，探索建立“政府出钱、企业育人”的人才培育储备机制，培养一批产业领军人才和高素质专业技术人才在同心创业就业。

**强化职业教育支撑能力。**探索联合办学，提升职业教育水平，支持同心县职业技术学校开展教学改革工程，优化学科结构，重点发展现代农业、电子商务、跨境贸易、物流、金融等急需人才专业，培育与产业结构相适应的专业群。鼓励职业技术学校选聘优秀科技企业家担任“产业教授”。依托同心县职业技术学校和龙头企业建设一批优势学科创新平台、产教融合示范点。建立高校毕业生乡村成长计划后备人才库，组织高校毕业生到乡村从事支农、支教、支医和乡村振兴工作。

### 第三节 营造良好创新生态环境

完善金融支持创新体系，促进新技术产业化规模化应用。优化创新服务环境，弘扬科学精神、工匠精神和劳动精神，营造创新氛围。

**完善金融支持创新体系。**健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持。引导科技投入向共性关键技术研究重大成果转化项目倾斜。综合运用无偿资助、贷款贴息、

后补助等科技投入方式引导社会资本参与科技研发。落实中央对企业投入基础研究实行税收优惠政策，鼓励企业加大技术创新投入，支持企业利用资本市场加快创新发展，健全有利于自主创新成果产业化的金融服务体系，推动信用资金、民间资本和政府投资的有机融合，形成多元化、多渠道、高效率的科技投入体系，力争财政 R&D 投入年均增长 30%以上。

**优化创新服务环境。**推进技术标准化工作，完善技术公共服务、技术成果交易等创新服务体系，营造促进创新资源快速集聚、创新合力快速形成、创新成效快速凸显的发展环境。积极引进“双一流”大学在我县设立县域高质量发展研究基地，建设产业技术协同创新中心和产业技术创新研究院。鼓励创新载体专业化运营，大力培育发展技术咨询、科技评估、跟踪分析等科技中介服务，加快形成集项目发现、筛选、撮合、转化为一体的全链条科技服务体系。加强工业园区基础设施建设，为返乡创业人员和新型经营主体创新创业者提供良好的硬件设施，推动园区成为企业创新孵化重要平台。

**加强创新科普宣传。**弘扬科学精神、劳模精神、劳动精神、工匠精神，加强科普工作，倡导敢为人先、宽容失败的创新文化，营造崇尚创新的价值导向和社会氛围，推动主题科普活动、农村科普服务、社区科普宣传等传统科普工作的转型升级，激发全社会的创新活力，在全社会形成鼓励创造、追求卓越的创新文化。全社会知识产权意识明显增强，知识产权运用水平明显提升，形



成一批知识产权优势产业和优势企业。依托我县青少年科技馆加强科学技术普及、传播科学思想、丰富科学教育教学内容和形式，激发青少年科技兴趣。

#### 专栏 4 创新引领重点项目

**1.科技创新平台建设项目：**中核集团同心冷链食品新冠病毒防控辐照消毒技术试验示范基地项目；工业园区科技创新公共服务平台建设项目；肉牛滩羊、有机枸杞、文冠果等专家服务基地建设项目等。

**2.科技成果转化应用项目：**同心县有机肥应用示范推广项目；同心县水肥一体化技术示范推广项目等。

### 第五章 构建现代产业体系 培育经济发展新动能

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，紧紧围绕自治区九大重点产业补短板、锻长板、筑优势，提高产业链供应链现代化水平，加快构筑以现代农业为基础、先进制造业和现代服务业为支撑的现代经济体系。

#### 第一节 提质发展现代农业

加快农业现代化步伐，突出农业规模化、市场化、标准化发展，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，全面提高农业质量效益和竞争力。到 2025 年，力争农业增加值达到 20 亿元

以上，年均增速 4%左右。

## 一、构建现代农业产业体系

持续优化农业生产结构、区域布局和产品结构，建立健全配套支持政策体系。在稳定粮食生产规模和能力基础上，着力提升肉牛和滩羊、酿酒葡萄、有机枸杞、同心圆枣、文冠果等特色农业产业发展水平。

**——肉牛和滩羊产业。**创建全区肉牛产业大县，加快推进品种改良，提升标准化、规模化、信息化养殖水平，推进养殖示范乡镇示范村建设，大力发展小区养殖。着力发展牛羊肉精深加工，提升定点屠宰能力，突出质量安全、加工转化、冷链物流、市场营销、品牌创建等关键环节，构建种养加销全产业链；完善质量追溯体系，提高肉牛和滩羊供应保障能力和质量安全水平。健全畜禽防疫检疫体系，实现乡镇病死畜禽无害化处理收集站全覆盖，进一步建立健全村级兽医防疫室及冷链体系，推动肉牛和滩羊产业健康发展。到 2025 年，肉牛饲养量达 30 万头，滩羊 300 万只，养殖示范村发展到 60 个以上，万头牛以上养殖乡镇 8 个以上。

**——酿酒葡萄产业。**从拓展规模、建设名庄、打造名牌、促进销售 4 个方面全面发力，推动优质酿酒葡萄种植、精品葡萄酒酿制、加大低产业园升级改造、提升葡萄园标准化生产和管理水平，加快发展全过程科技保障服务。加强对产品品牌、品种布局、栽培标准、酿造规范等关键环节统一监管。创新完善营销体系，构

建以目标市场和销售网点为基础的葡萄酒市场推广体系。构建集种植加工、文化创意、旅游度假等于一体的产业链条，持续推进韦州葡萄特色小镇及罗山东麓葡萄产业园项目建设，建设宁夏优质干白原料基地。到 2025 年种植面积达到 6 万亩，建设骨干精品酒庄 3 个，产权式特色酒庄 100 个，力争实现全产业链综合产值 15 亿元。

**——有机枸杞产业。**推进同心有机枸杞高端化、标准化、品牌化发展，实施基地稳杞工程，巩固提高扬黄灌区、清水河沿岸、下马关镇、河西镇等地区现有枸杞基地产量和质量，支持合作社、企业通过流转、托管等形式推行适度规模化经营管理。加快鲜食、药用、叶用、加工等功能性枸杞优新良种培育。推广实施“五步法”枸杞病虫害绿色防控技术，建立和完善枸杞病虫害监测预警信息化技术平台和预测预报服务网络。大力扶持枸杞深加工项目，重点扶持菊花台、润德、德谷、盛坤等企业引进新工艺、新设备、新技术，开发枸杞茶、枸杞酵素等高营养、高附加值枸杞保健产品，打响同心有机枸杞品牌，打造名牌产品，巩固供港基地，努力开辟国际市场。到 2025 年，建设 3 个市级枸杞产业示范园。

**——文冠果产业。**实施文冠果生态经济林工程，强化文冠果苗木抚育管护，年均新种植文冠果 3 万亩以上，建成下马关、马高庄、预旺、王团等文冠果种植基地。引进专业企业参与管护和研发完善育苗、嫁接、改良体系，建立长效管护机制，稳步发展

文冠果产业，延长产业链条。设立文冠果“专家工作站”，加快文冠果研发、基地建设。到 2025 年，文冠果种植面积达到 50 万亩。

**——圆枣产业。**开展集约化、规模化生产经营，改良品种，完善高效节水设施，巩固提高产量和品质。推动圆枣现代农业产业园项目建设，在王团镇、下马关镇、河西镇、石狮开发区建设圆枣种植基地。围绕同心圆枣产业发展关键技术问题，积极开展同心圆枣良种繁育、新品种示范、成龄果园丰产栽培、有害生物综合防控等技术推广，大力提升同心圆枣中国驰名商标知名度、竞争力和附加值。依托黄草岭、余家梁等圆枣种植基地建设现代休闲农庄、田园主题乐园，打造现代农业田园综合体。

**培育其他特色产业。**突出种养结合、草畜配套，合理发展牧草产业。依托地域资源，加快发展中药材产业和果蔬产业。围绕三产融合，大力推进休闲农业发展。

**——牧草产业。**加大种植结构调整，支持龙头企业、规模养殖场、专业合作社和养殖大户通过土地流转自种、生产托管和订单收购等方式，集中连片推进优质饲草种植，以全株青贮玉米、优质苜蓿等为重点，推广“一年两茬”高效种植模式，实施饲草扩量行动，年新增苜蓿、甜高粱、燕麦草、苏丹草、黑麦草等优质饲草 20 万亩，力促草畜平衡。坚持市场导向，稳步扩大优质饲草料生产，扶持壮大饲草料龙头加工企业，加快饲草料商品化供应，发展饲草料加工配送中心 10 家。

**——中药材产业。**重点实施全产业链开发工程，培育和引进

深加工企业，开发中药饮品、功能性食品等系列产品，建成中药材药食同源健康食品加工等初加工基地 5 个、药用资源保护植物园 1 个。全县药材栽培面积稳定在 16 万亩，按三年生长周期，年采收面积 6 万亩，年总产 3 万吨，总产值 2 亿元。

**——果蔬产业。**重点巩固苹果、黄花菜、红葱、西葫芦、食用菌等产业规模，建成田老庄红葱种植基地、下马关食用菌种植基地和芦笋种植基地、丁塘黄花菜种植基地和新华苹果种植基地、下马关和马高庄西葫芦种植基地，全县红葱、黄花菜等特色作物种植面积达到 12 万亩。以产加销一体化为方向，规划建设下马关旱塬设施农业科技园区，加强蔬菜质量安全体系建设，提高蔬菜储运保鲜水平、物流配送和加工能力。

**——休闲农业。**着力推动乡村旅游提档升级，依托韦州镇葡萄种植、下马关镇特色农业、王团镇和预旺镇红色文化、汪家塬乡农耕文化等建成一批风格独特、文化鲜明的农业特色小镇、田园综合体。积极开发生态观光、休闲体验、农业采摘等新业态，开拓创新农业主题公园、现代农业示范园，在适宜区域引导发展民宿休闲农庄、订单式农事体验园及农耕文化研学馆，完善基础设施、提升服务质量，打造现代农业休闲品牌，建设全国休闲农业与乡村旅游示范县，到 2025 年，成功创建星级休闲农庄 15 个。

## **二、完善现代农业生产体系**

**完善农业基础设施建设。**加强基本农田保护，整合农业资源，实施坡耕地水土流失综合治理和土地整理工程，提高耕地质量和

农田生态功能，推进旱作高标准农田建设、高效节水灌溉及改造提升工程、雨水集蓄利用、灌区续建配套与现代化改造、农田水利基本建设等各类农业基础项目建设，促进农业用地集中连片开发。抢抓自治区建设高标准绿色农产品生产示范基地机遇，因地制宜推行肉牛和滩羊家庭养殖“50·300”模式，建设区域牛羊交易中心、牛羊肉深加工产业园。

**推动农机装备现代化。**优化农业机械装备结构，引导农业龙头主体和社会力量开展农机租赁等服务。推进规模养殖和主要农作物全程机械化耕作、马铃薯起垄覆膜膜下滴灌水肥一体、谷子渗水覆膜精量穴播等农机化适用技术，大力扶持农机社会化服务组织，加快先进适用技术推广应用和精准服务，促进农机装备更新换代，推动农机智能化应用，提高农业科技化、机械化、信息化水平，综合机械化率达到 83%。

**加快推动农村电子商务公共服务体系建设。**大力发展农产品电子商务，着力培育电子商务服务企业，支持伊扬牧业、圣峰枣业、润德、菊花台等龙头企业建设农产品仓储保鲜冷链物流设施，畅通农产品线上线下流通渠道，逐步建立由政府主导，村级集体经济组织积极参与，农业龙头企业、电商企业等为主体的农村电商体系。到 2025 年，建设电子商务示范村不少于 10 个，培育电商标杆主体 30 家。

### 三、创新现代农业经营体系

**培育壮大新型农业经营主体。**有序适度推进农业土地流转，

创新农业产业化组织模式，因地制宜推进多种形式适度规模经营，培育壮大农业龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，支持农业产业化联合体建设。到 2025 年，农业龙头企业达到 70 家，合作社 700 家，农业产业化联合体 8 个。

**完善农业社会化服务体系。**建立健全科技下乡、人才下沉、服务“三农”机制，进一步健全农技推广、动植物疫病防控、农产品质量安全监管、农村经营服务管理“四位一体”公益性服务体系，逐步完善乡镇农业公共服务中心和村级服务站点服务功能。创新农业科技特派员服务体系，鼓励各类市场主体参与提供农业社会化服务，培育壮大合作服务组织、服务型农业企业等各类社会化服务主体，积极创建农业社会化服务示范县。到 2025 年，建成示范乡镇 5 个、规模化社会服务组织 20 个、村级服务站点 60 个。

**强化质量兴农品牌强农。**积极创建国家农产品质量安全县，强化农产品质量安全监管，完善农产品质量安全可追溯管理平台，强化源头治理、过程管控和质量追溯，实现食品的源头安全。建立同心农产品品牌目录，完善枸杞、圆枣等特色产品标准体系，健全品牌培育、创建、推广、保护机制，强化“两品一标”认证及后续监管。发挥品牌带动效应，鼓励企业积极申报商标、地标产品等，充分发挥政府引导、社会参与、企业实施、公众监督的品牌发展工作机制，树立优质产品新形象，做到以品牌发展带动地区经济发展。重点在中药材、有机枸杞、小杂粮、文冠果、同心

圆枣、黄花菜等特色产业上培养一批市场信誉度高、影响力大的区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。到 2025 年，新增注册闽宁绿丰（香菇）、五谷丰（亚麻籽油）等绿色食品商标 17 个，启稔（红葱）等有机农产品商标 3 个；完成同心红葱等 5 个农产品地理标志认证，打造同心黄芩、同心小杂粮等 6 个名特优新农新产品，创建绿色食品原料标准化生产基地 2 个。

### 专栏 5 现代农业重点项目

**1.农业基础设施建设项目：**39 万亩旱作高标准农田建设项目；6 万亩高效节水灌溉建设项目；30 万亩高效节水灌溉改造提升工程；灌区自动化管理配套 65 万亩等。

**2.草畜产业项目：**良种繁育体系建设项目；牛羊繁育中心建设项目；高产优质苜蓿示范建设项目；肉羊滩羊养殖基地建设项目；生猪养殖基地建设项目；市场流通服务体系建设项目；乡镇兽医服务中心建设项目；畜禽粪污资源化利用建设项目；奶牛养殖园区建设项目；青贮玉米种植及粮改饲试点建设项目；饲草料配送中心建设项目等。

**3.地方特色产业项目：**张杂谷、苦荞种植项目；红葱种植项目；文冠果产业带建设项目；罗山东麓葡萄基地建设项目；同德枸杞特色小镇建设项目；枸杞技改提升项目等。

**4.农业科技与推广项目：**国家现代农业产业园建设项目；数字农业试点建设项目；基层农技推广改革与建设补助项目；农作物病虫害绿色防控、碳基肥改良农田、扬黄灌区耕地质量提升项目；农民科技教育项目等。

**5.一二三产业融合发展项目：**田园综合体建设项目；农产品仓储保鲜



冷链设施建设项目；“互联网+”农产品出村进城工程试点县建设项目；农产品加工改造提升项目等。

**6.农产品质量与安全项目：**农产品质量安全提升项目；农业综合执法体系建设项目；动物保护能力提升工程；乡镇病死畜禽无害化处理收集工作站建设和动物消毒通道建设项目等。

## 第二节 推动工业提质扩量

坚定不移实施工业强县发展战略，聚焦“142”工程，着力补链延链强链，打造精细化工产业园区百亿元板块，清洁能源、煤炭及深加工、羊绒、建材（石膏、水泥）四个 50 亿元板块，农副产品精深加工和服装纺织加工两个 10 亿元板块。到 2025 年，规上企业达到 100 家，工业增加值达到 80 亿元，年均增速 17% 左右。

### 一、提升优势产业现代化水平

**服装纺织业。**依托同心羊绒产业基础，推动产业特色化、精品化、系列化发展。巩固提高羊绒原料资源控制力和产业竞争力，支持帕罗、宁夏伊兴羊绒、祥福绒业等企业推动技术改造，大力发展羊绒纺纱及后续面料加工，加大高支羊绒纱、纯羊绒纱、多纤混纺交织纱线开发和生产，发展绒毛清洗、毛纺分梳、纺纱、染色等配套产业。积极推进产业向价值链高端延伸，拓展延伸服装、家纺、毛针织、功能性纺织品等终端产品制造业和纽扣、辅

料等上下游配套产业，构建以羊绒为核心的全产业链体系。加快纺织产业智能制造建设，鼓励龙头企业开发、引进适用于毛纺小批量、多品种的产品开发系统。推行“互联网+纺织”新模式，提高企业柔性化、定制化服务水平；探索“金融+羊绒”新发展模式，建立羊绒产业专项信贷资金，推进产融一体化发展，助力羊绒全产业链发展壮大。到 2025 年，现代纺织产业产值突破 60 亿元，将同心建设成为西北知名高端羊绒制品原料生产基地和制造基地。

**绿色食品业。**按照农产品加工原料规格化、质量标准化、品种专业化和生产规模化，建设绿色食品加工示范园，打造宁夏绿色食品加工示范县。延伸农副产品深加工产业链，围绕枸杞、文冠果、小杂粮等特色农产品，研发富硒保健品、地方特色食品等高附加值健康食品，提升八宝茶、面点等传统食品品质，扩大品牌影响力。提高农产品加工技术创新能力，推动现代先进加工技术装备应用，构建集原材料贸易、创新研发、检测、培训等于一体的综合性平台。建立健全食品质量可追溯系统和食品安全体系。

**煤炭及精细化工。**加大现有煤矿改造提升力度，推进同心县韦三、韦四煤矿建设，示范推广保水采煤、智慧矿井、地下气化等新技术。调整产品结构，延伸发展洗选煤、煤化工等煤炭生产和深加工产业链，推进煤制油、煤制天然气、煤制烯烃、煤制甲醇等煤炭深加工和煤电一体化发展，加快实施油气伴生资源综合

利用、粗苯轻烃精制、改质煤焦油等项目。大力发展有较高附加值的精细化工产品，拓展化学中间体、助剂等精细化工；同时借助周边基础化工及氯碱化工优势，培育发展润滑剂、染色剂、防垢剂等相关助剂及中间体，形成产业发展关联合力。通过科技创新，拓展发展特种涂料、染料、粘合剂等高性能、高技术含量精细化工产品。

**清洁能源产业。**充分发挥我县丰富的太阳能、风能和土地资源的优势，建设清洁能源新材料产业园。延长清洁能源产业链条，引进发展太阳能电池组件生产、光伏系统制造等高端产业。科学利用风能资源，大力开发风能发电项目，并逐步发展风力发电装备的制造，降低风力发电成本，提高市场竞争能力，继续实施同心县风光电项目，建设 750KV 妙岭输变电项目。与中核集团等企业建立健全全产业链合作机制，建设清洁能源示范园，培育相关配套产业，探索打造光伏小镇。提高生物能源利用水平，推动建设生物质炭气电联产项目和沼气集中供气工程，探索建立多能互补的分布式供热应用新模式。积极推进先进生物液体燃料产业化，重点突破高效低成本的非粮生物质液体燃料原料生产、处理和制备技术瓶颈，实施万吨级生物质液体燃料及多产品联产综合利用示范工程。到 2025 年全县清洁能源总容量达到 600 万千瓦以上。

**新材料产业。**围绕重点产业和绿色建筑产业发展需求，加快培育基础性、应用型新材料产业发展。支持骨干企业与科研院所、

高校开展联合技术攻关，建立石膏研发中心，完善石膏产业研发、检测、培训、信息等配套设施建设，重点发展高强石膏粉、石膏板、石膏墙砖、石膏砌块、石膏线条等环保节能产品，引进培育模具、石膏纤维等高端产品。以石膏粉加工为基础，利用小洪沟地区丰富的石灰石、陶土、黏土资源，发展水泥、陶瓷等工业，力促豪龙日产 4500 吨熟料新型干法水泥生产线二期、年产 100 万吨石灰岩建筑石料等项目建成投产。建成同心建材产业园，推动同心石膏迈向规模、产业、科技、创新、绿色融合发展的快车道。

## 二、强化园区载体支撑

聚焦园区产业集群化、高端化、智能化、绿色化发展，实施结构改造攻坚行动，推动产业链纵向延伸、产业间横向耦合、区块间协调联动。围绕园区龙头企业，培育配套中小微企业，打造规模体量大、延伸配套好、带动能力强的产业集群。加快淘汰低端落后产能，稳妥推进“僵尸企业”淘汰出清，提高供给能力和市场需求匹配度。持续深化园区低成本、循环化改造和基础设施建设，加强节能环保技术、工艺、装备推广运用，完善“一园三区”给排水、道路、供热等基础设施。推进智慧照明、环保监测、安全监管等多种功能于一体的智慧平台建设，打造绿色、低碳、循环新型园区。

**推动羊绒产业园高质量发展。**围绕产业升级、绿色制造、智能制造，加强羊绒产业创新平台建设，加快行业共性关键技术研

究推广。发挥羊绒原料集散地优势，引进羊绒精梳、羊绒纱、羊绒面料、羊绒染色、羊绒制衣等项目，促进羊绒产业向精深加工转型，推动羊绒产业在稳量基础上实现质的提升，扩大“中国同心国际山羊绒集散城”美誉度和影响力。

**稳步提升工业园区精细化工基地。**围绕精细化工、清洁能源、新材料、生物医药等产业，加快补链、延链、强链，提高产品关联度和产业集聚度，形成区域经济新的增长点。推进循环经济发展 and 资源综合利用，加强园区循环化改造，探索园区能源和水资源托管服务、环境污染第三方治理模式。加快绿色装备普及应用，开发推广工业绿色产品，延伸关联性绿色产业链，打造产业集聚、高效、绿色、安全、发展的工业园区和循环经济示范区。

**大力推进扶贫产业园建设。**着力发展纺织、服装加工、食品加工三大产业组团，重点引进棉纺、化纤、高端家纺、高端服装制造、绿色食品加工企业，加快完善生产性提供服务配套产业，全面提升园区的服务水平，树立良好的园区形象，增强园区的资本集聚和人才吸纳能力，推进园区高端化发展。

### **三、促进制造业和现代服务业深度融合**

积极发展服务型制造，支持制造业企业发展品牌开发、研发设计、营销服务等价值链高端环节，鼓励制造企业设立工业设计中心。支持制造企业运用互联网和大数据分析等信息技术服务，发展移动电子商务、在线定制、线上线下等创新模式。鼓励电商、研发设计、文化旅游等服务企业，发挥大数据、技术、创意等要

素优势，通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展。支持有条件的工业遗产和企业、园区、基地等，挖掘历史文化底蕴，开发集生产展示、观光体验、教育科普等于一体的旅游产品，厚植工业文化，弘扬工匠精神，发展工业文化旅游。

## 专栏 6 现代工业重点项目

**1.煤化工和精细化工类项目：**同德爱心煤炭干馏气化一体化综合利用项目；同心县韦三、韦四煤矿建设项目；宁夏久兴环保科技有限公司 5 万吨/年环保溶剂分离和 5 万吨/年的废溶剂再利用及 6 万吨改质煤焦油项目等。

**2.清洁能源类项目：**中核清洁能源新材料产业园建设项目；同心县 500 万千瓦风光电项目；银山能源 65 万吨/年油气伴生资源综合利用项目；新发地农光互补项目项目等。

**3.新材料类项目：**豪龙日产 4500 吨熟料新型干法水泥生产线二期建设项目；圣雅戈年产 50 万吨天然石膏综合开发（二期）项目；宁夏鸿德沥青拌合站项目；同心智能绿色新材料产业园建设项目等。

**4.绿色食品类项目：**回春年产 10 万吨葡萄籽深加工产业化项目；润德年产 50000 吨枸杞精深加工项目；同心县农产品产地初加工补助项目；金福莱亚麻籽文冠果生产线改造项目；旺宏小杂粮全自动加工、包装生产线建设项目等。

**5.服装纺织类项目：**中核（宁夏）同心防护科技有限公司服装生产线加工项目（二期）；山东鲁怡集团服装加工建设项目；帕罗年产 3000 吨羊绒混纺纱项目等。

**6.工业园区基础设施类项目：**同心县羊绒园区中央大道西延伸段（园区

大道至 S101 线) 项目; 同心县新区劳务移民扶贫车间及周边配套基础设施建设项目; 宁夏同心工业园区精细化工产业园热力中心建设项目; 宁夏同心工业园区精细化工产业园给排水工程建设项目等。

### 第三节 提档升级现代服务业

加快服务业新产业、新业态、新模式培育, 推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸, 生活性服务业向高品质和多样化升级。加快现代服务业创新人才培养和高端人才引进力度, 推动各类市场主体参与服务供给。到 2025 年, 服务业增加值达到 100 亿元, 年均增速 15% 左右。

#### 一、加快生活性服务业品质化发展

**优化提升特色商贸业。**加快县城商圈建设, 打造“51015”生活服务圈。推进城市商业综合体、大型休闲步行街区等现代高端商业服务设施建设, 支持引进和培育知名连锁品牌, 打造提升永安路、富强路、老城、新区、同心大道“五大商圈”。培育特色商业示范街区, 推进特色商业街标准化、规范化管理, 鼓励名企入街、名品入店, 支持示范特色街区引进特色文化、休闲、旅游、商业、餐饮等业态, 增强示范特色街区的带动引领作用。布局洗衣店、超市、社区蔬菜直销店等社区便民小业态, 发展社区电子商务, 完善社区配送、缴费、网上预约等服务体系。培育特色餐饮品牌, 鼓励企业开展新菜品研发、商标注册、特色菜包装宣传,

努力争创“中华老字号”“中华餐饮名店”、宁夏老字号、吴忠老字号等品牌称号。组织商贸龙头企业开展农超对接，畅通绿色农产品进城渠道，提升市民“菜篮子”质量。加强中心镇和农村商贸设施建设，支持城市商业企业向中心镇和农村延伸商业网点，重点提升王团、韦州、下马关、预旺等镇区商贸业发展能级，建设下马关农贸市场、预旺中药材市场等市场。积极发展汽车养护、维修、保险、租赁等汽车后市场，建设二手车市场。大力发展婚庆经济、假日经济、夜间经济，持续扩大“夜市”“早市”“地摊”经济规模，激发消费潜力。抓住同心人善营商资源禀赋，重塑商贸流通新优势，打造新黄河旱码头。

**大力发展电子商务。**巩固同心县电子商务进农村综合示范县创建成果，引导传统商贸企业与电商企业整合资源，推动各类专业市场线上转型。扶持“大美同心”“邮乐购”“扶贫 832 平台”等本土大宗商品、特色农产品电商交易平台建设，推进线上线下融合发展，建设同心优质特色产品展示展销中心。培育一批电商集聚区和电商平台企业，实现电子商务由供应链末端向供应链上游环节转变。

**推进文化旅游提质增效。**坚持“做强业态、做优产品、活化资源”，着力培育以“文化旅游+”为导向的文旅融合新业态，提升旅游服务配套，优化旅游消费环境，形成产业体系更加完善，设施更加完备，服务更加优化，综合效益更加显著的产业格局。

——**优化全域旅游格局。**创建全域旅游示范县，构建“一



心·两带·两轴·四板块”的全域空间发展格局。“一心”即同心县全域旅游集散中心；“两带”即西部清水河旅游带和东部历史人文旅游带；“两轴”即同心至下马关旅游联系轴和王团至预旺旅游联系轴；“四板块”即以红军西征纪念园为核心辐射王团、预旺的红色文化板块；以韦州古城为核心辐射下马关、预旺的历史文化板块；以同德、菊花台枸杞庄园和罗山东麓葡萄酒庄园为核心辐射张家塬、马高庄现代生态休闲观光旅游板块；以黄谷川运动特色小镇为核心的集自驾观光、运动体验于一体的休闲运动旅游板块。

——**推动文旅深度融合。**深入挖掘“红、绿、古”特色旅游资源，打造“红色同心·魅力旱塬”品牌形象，策划培育集红色印象、生态康养、冰雪运动、徒步体验为一体的产品供给体系。提升同心“红色旅游”产业品牌，以红军西征纪念园为统领，提升改造陕甘宁省豫海县回民自治政府成立大会旧址、红军后勤部旧址等项目。实施“重走长征路”风景道工程，推进同心长征国家文化公园、“红色精神星火相传”党性教育体验基地、斯诺纪念馆、马海德纪念馆、韩练成纪念馆等项目建设，恢复建设欢迎三军会聚一条街旧址和西征指挥部、杨家堡子等遗址；按照“尊重历史、因地制宜、修旧如旧”的原则，实施预旺镇红色文化及古城保护项目。积极融入全区红色旅游精品专线，依托红军西征纪念园国防教育主题公园、同心烈士陵园国防教育基地、豫海高级中学红色文化教育基地及韦州红星少年军校开展爱国主义教育研学活动，打造独具同心特色的“红色旅游”。构建同心“绿色旅游”产业品牌，围

绕罗山、莲花山、天台山等自然景观，建成特色鲜明、风景秀美、适宜休闲娱乐的山水生态旅游目的地，配套发展康复疗养、医疗保健等产业，重点推进黄谷川健康运动特色小镇、莲花山青苗水会非遗传承基地、下马关自驾游房车营地等旅游项目建设。塑造同心“古色”产业品牌，深挖同心历史文化内涵和民族地域特色，依托韦州、下马关、预旺等人文古迹遗址，加快推进国家长城文化公园项目建设，抓好下马关明长城及瓮城修复、韦州历史文化古镇、明王陵旅游观光等项目建设，繁荣和活跃历史文化旅游市场。紧抓乡村旅游战略机遇，充分发挥农耕文化、枸杞采摘等乡村旅游资源优势，大力发展同心乡村旅游。

——**改善旅游发展环境。**打造景城一体全域旅游发展空间，加大市政设施建设和城乡环境整治，营造“处处是风景”“处处可休闲”的旅游休闲环境。加强旅行社、景区等旅游企业和机构的管理，提高行业整体服务水平。加快旅游职业经理人、景区管理、旅游电子商务等重点急需人才培育和引进。建立集信息发布、智慧导览、虚拟旅游、旅游营销为一体的智慧旅游服务平台，为游客提供全方位信息服务。

**促进住房消费健康发展。**坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，适应新型城镇化发展要求，实行市场供需双向调节，优化商品房供应结构，促进住房合理消费。建立房地产综合信息发布和监测机制，加强房地产市场监管，规范房地产市场秩序。大力发展健康低碳、高效适用的绿色建筑，引导推动房地产行业

产业化、装配化、绿色化、智慧化发展。加快培育和发展住房租赁市场，打通保障房和商品房通道，满足农村转移人口住房需求，整合提升开发行业，规范发展中介行业，促进房地产企业转型升级。做大做强物业服务业，加强老旧小区综合治理力度，引导规模较小、资源有限的老旧小区合并成立业委会，委托专业物业公司提供物业服务，确保老旧小区常维常新、长效运行。

## 二、大力发展生产性服务业

**加快发展现代物流业。**围绕建成区域性现代物流中心的目标定位，畅通物流通道，推进物流智慧化、标准化、绿色化发展。

——**打造便利快捷的物流体系。**依托同心特色产业基础、区位优势和对外出同大通道建设，构建以桃山综合物流园区、羊绒工业园区现代物流园、新发地西北供应链产业园为主，以下马关、韦州、河西 3 个物流中心以及 9 个乡镇客运物流综合服务站为辅的“3+X”现代物流体系。加快大宗商品、建材、快递等专业类物流交易中心和综合物流园区、物流综合信息平台建设。完善全程冷链物流体系，鼓励企业利用产地现有常温仓储设施改造或就近新建产后预冷、贮藏保鲜、分级包装等冷链物流基础设施，开展分拣、包装等流通加工业务，建设同心县冷链物流配送中心、宁夏伊杨沁牛羊肉冷链物流等项目。到 2025 年，培育 1-2 家规上物流运输企业，新建 2-3 个大型物流仓。

——**畅通城乡物流配送网络。**继续推进“电子商务进农村”和“农超对接”等工作，整合物流资源，加快社区电商投递终端、

乡镇综合服务站、建制村物流服务点等建设，完善城乡配送网络体系。加强城乡配送车辆管理模式创新，推进城乡绿色货运配送和农村物流示范工程建设，推广集约化配送模式，支持农村货运班线、农村客运班车承接邮件运输和小件快运。

**发展壮大现代金融业。**发展县域金融工程，培育完善金融市场体系。持续实施“引金入同”战略，扩大南京证券基本业务规模，加快推进中国银行、建信财险等金融机构设立分支机构，支持本地黄河银行、村镇银行、小额贷款公司等金融机构完善农村金融服务模式，强化金融便农、金融惠农政策体系。培育新兴金融业，鼓励发展多种形式的风险创业投资，支持开展融资租赁、消费金融。围绕重点产业探索设立贷款风险补偿基金、农村产权交易平台及产权抵押融资平台，加大金融服务于实体经济的力度。加快征信体系建设，持续优化金融生态环境。

### **三、着力培育其他新兴服务业**

**康养产业。**鼓励引导社会资本进入养老服务业，完善养老服务相关政策，放宽市场准入标准和审批程序。激活养老服务经济，培育一批专门从事居家养老服务的机构，开展连锁经营。引导更多医疗卫生、护理康复、社会工作等专业机构进入居家养老服务领域，推动养老服务在低成本、微利化的市场化平台上发展，吸纳更多社会力量参与到养老事业当中。创新“互联网+”健康管理服务，探索健康管理服务体系，支持社会资本发展专业健康服务机构。

**通用航空产业。**加快通用机场及配套基础设施建设，培育综合保障服务、航空旅游休闲等新业态，逐步形成集航空培训、运营服务、维修保养、休闲旅游等于一体的全产业链。

### 专栏 7 现代服务业重点项目

**1.文化旅游类项目：**同心县豫海公园、长征公园、市民休闲公园及城市绿化建设项目；清水河文化交流中心建设项目；同心县润德枸杞文化产业园建设项目；斯诺纪念馆、马海德纪念馆、韩练成纪念馆建设项目等。

**2.现代物流类项目：**羊绒工业园现代物流中心建设项目；桃山物流集散基地建设；新发地西北供应链产业园项目；同心县农产品冷链物流配送项目；同心县市场流通服务体系建设项目等。

**3.现代商贸类项目：**同心新区商城建设项目；同心县鸿德国际汽车城改造提升项目；同心农贸综合市场配套基础设施改造工程；二手车交易市场建设项目等。

**4.电子商务类项目：**“大美同心”线上线下消费融合平台建设项目；“来三斤”同心农特产品电商销售平台；农村电子商务服务站建设项目等。

## 第四节 加快推进数字经济发展

实施数字经济战略，推进产业数字化、数字产业化，加快经济社会数字化转型，建设数字同心。推进制造业与数字经济深度

融合，实施“互联网+制造业”工程，加快人工智能、5G等新一代信息技术在制造企业的创新应用，在服装纺织、精细化工、新材料等重点领域试点建设智能工厂、数字化车间。加快提升农业信息化服务水平。实施“互联网+现代农业”行动，建设“同心智慧农业服务管理平台”。围绕草畜、枸杞、圆枣、中药材、酿酒葡萄等特色产业，支持主干企业探索开展专家远程诊断、灾变预警、农场精细化管理等农业服务，打造智慧农业技术示范样板。加快数字技术与服务业深度融合应用，加快仓储物流、现代金融、文化旅游等领域数字化建设，支持服务产品数字化、个性化、多样化发展。到2025年，创建3-5家区级“互联网+制造业”试点示范企业，建设2个农业物联网技术应用示范基地。

## 第五节 扩大需求融入双循环新格局

坚持把扩大内需作为战略基点，找准我县在国内大循环和国际国内双循环中的位置和比较优势，从生产、分配、流通、消费各环节多点发力，积极融入新发展格局。

### 一、全面融入双循环体系

发挥科技创新在畅通循环中的关键作用，加快延链补链强链，优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。注重发挥现代物流载体作用，畅通连接全国统一大市场通道，鼓励企业围绕供应链建立协同化解风险机制，推动我县产

业链、供应链、创新链、价值链与全国大市场有效对接、深度融合。加快发展现代服务业，提升传统消费、培育新型消费、发展服务消费，优化消费环境，促进消费全面升级。积极参与国内国际双循环，围绕培育开放型经济主体、营造开放型经济环境两个重点，借助国内各类经贸交流合作平台，推动企业、产业、产品等与经济发达地区深度对接合作，进一步扩大同心在宁、甘、陕的城市影响力，打造区域重要节点城市。

## 二、持续拓展投资空间

强化投资对稳增长、促转型、优供给的关键性作用，围绕产业发展、基础设施、基本公共服务、生态建设等领域，加大上争项目力度，完善支持社会资本参与投资的机制和政策，吸引社会资本，高质高效开展专业招商、以商引商、产业链招商。加快实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目、重点工程，确保投资跟得上、撑得住、有效益。

## 第六章 巩固拓展脱贫攻坚成果 实现脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接

坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，强化以工补农、以城带乡，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

## 第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

把脱贫摘帽作为新生活新奋斗的起点，将全面脱贫与乡村振兴有效衔接，保持帮扶政策总体稳定，强化异地搬迁后续扶持。巩固脱贫攻坚成果，提升乡村内生发展动力，争取将我县列入国家乡村振兴重点帮扶县。

**建立稳定脱贫长效机制。**坚决守住脱贫攻坚成果，按照“4321”工作思路，严格落实“四不摘”要求，对退出的贫困村、贫困户设置政策过渡期，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定；建立健全脱贫不稳定人口、边缘易致贫人口动态监测帮扶机制；进一步提高闽宁对口协作质量和水平，实施民营企业“百企兴百村”行动，持续发展壮大扶贫产业，加强产业发展基础设施建设，拓展销售渠道、创新流通方式，促进稳定销售；精准开展就业服务指导，用好扶贫车间就近就业，开发公益岗位托底就业，组织劳务输出转移就业，激发更多适应新发展要求的内生动力，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

**推进移民搬迁后续发展。**落实自治区百万移民致富提升行动。持续推进易地移民搬迁后续帮扶各项政策落实，健全易地搬迁安置点遗留人口的管理和扶持，完善移民迁出区与安置区协调联动机制。发挥基层党组织、村民自治组织作用，组织党员干部与搬迁群众结对子，创建文明社区、文明家庭，帮助搬迁群众融入新环境、过上新生活。补齐移民安置区饮水、道路、供电通信



等基础设施短板，提升教育、医疗、文化等基本公共服务水平，切实做好搬迁群众户口迁移、上学就医、社会保障、健康养老等接续服务工作。鼓励移民创业带动就业，实现零就业移民家庭动态清零。加强劳务移民后续帮扶，培育发展移民安置区龙头企业、合作社、家庭农场、种养大户，把贫困群众嵌入产业链、利益链。因地制宜发展特色种养、乡村旅游、农产品加工等产业，努力实现村村有主导产业、户户有增收项目、人人有致富门路。确保移民群众稳得住、有就业、逐步能致富。

## 第二节 多元化培养内生动力繁荣乡村经济

**落实国家粮食安全战略。**继续巩固全区粮食生产大县地位，全面落实粮食安全省长责任制，坚持最严格的耕地保护制度，严守永久基本农田红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。深入落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，深化“高产稳产粮田+绿色技术集成+适度规模经营”产能提升模式，实施耕地质量保护和提升行动，持续推进现代化生态灌区和高标准农田建设，加强田间机耕道、农田水利灌溉设施等现代农业设施建设，加大中低产田和盐碱地改良力度，稳步提升耕地质量和粮食综合生产能力，确保粮食生产能力不下降、粮食安全保障能力不降低。提升粮油储备规模，健全应急成品粮油储备体系，建立粮食政府储备和企业社会责任储备相结合的动态管理机制，依托祥福粮油、五谷丰、

金福莱等企业，落实好应急粮油储备。到 2025 年，高标准农田达到 80 万亩，粮食种植面积稳定在 120 万亩以上，粮食产量稳定在 33 万吨以上，应急粮油储备规模达到 6000 吨。

**切实推进富民增收。**推进农村一二三产业融合发展，围绕肉牛和滩羊、酿酒葡萄、有机枸杞、文冠果、圆枣等优势产业，开展农产品加工提升行动，引导农业企业与农民合作社、农户联合建设生产基地、加工车间，健全生产、加工、仓储保鲜、冷链物流等全产业链，建设农产品加工综合园区、融合发展示范园。大力发展乡村旅游、休闲康养、电子商务等适宜农村发展的现代服务业，建设东、西部农业示范区和农业观光区，建成一批风格独特、文化鲜明的农业特色小镇、现代农业田园综合体，丰富乡村经济业态、拓展农民增收空间。建立稳定的利益联结机制，培育壮大龙头企业，大力推广“龙头企业+基地+合作社+农户”“合作社+基地+农户”等方式，引导农户通过入股分红、就业务工、土地流转、自主发展产业等方式稳定增收。

**培育壮大农村集体经济。**创新村级集体经济管理机制，完善集体资产管理制度。赋予农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股权能，盘活村级集体所有资产和“四荒四边”空闲资源，促进集体资产保值增值。支持具备条件的村集体经济组织以集体资产和财政扶持资金开展自主经营，拓展村级集体经济收入来源。

### 第三节 走绿色发展之路推进乡村建设

按照“1+5+20+N”乡村振兴战略总体布局，稳步实施乡村振兴战略，统筹抓好产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”。

**推进乡村规划建设。**统筹县域城镇发展布局和服务功能，按照集聚提升、城乡融合、特色保护、搬迁撤并、整治改善五大分类推进村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌，调整合并散居、空心和生产生活条件差的村庄，推动村庄向中心村、乡镇科学聚集，合理确定村庄布点和建设规模，统筹土地流转、产业规模经营、村改居、农转非、产权登记等政策，形成分类递进、适度集聚、生产便捷、生活舒适的村庄分布格局。

**改善乡村基础设施和人居环境。**提高乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施水平，加快推进“互联网+人饮”，完善农村安全饮水供水机制；升级改造农村电网，提升动力电容量和可靠性，大力推广太阳能、生物质能、天然气等清洁能源利用；全面推进“四好农村路”建设，加快构建农村物流基础设施骨干网络，进一步改善群众出行条件；实施数字乡村战略，推进新一代农村信息化服务建设，加快物联网、地理信息、智能设备等现代信息技术与农村生产生活的全面深度融合。实施宜居型农房建设和抗震农房改造。继续开展农村人居环境整治行动，重点抓好农村厕所改造、污水治理和生活垃圾处理，因地制宜确定农村污水处理模式，在各乡镇新建、改扩建污水处理设施，配套建设人工湿地，到 2025 年实现乡镇污水处理站全覆盖；继续实施同

心县乡村公共厕所建设项目，推动镇村垃圾分类试点建设，完善农村垃圾分类收运体系，实现所有行政村垃圾设施全覆盖，形成布局合理、规模适度、功能齐全的基础设施供给布局。

**完善现代乡村治理体系。**加强农村基层组织建设，从严抓好农村党员队伍建设，积极推行村干部“四化管理”和“小微权力”清单等制度，提升村级干部选拔、管理科学化和规范化水平。做实村代会和村监会制度，发挥好村规民约在乡村治理中的积极作用，调动乡村各类主体有序参与村级事务，完善村民自治体系。推进社区网格化服务管理模式向农村延伸，建立网络化“民情直通车”，完善三级“民事村办”网络服务体系，打造村庄“一门式”办理、“一站式”服务综合平台。加强乡村法治建设，增强基层干部法治意识，完善乡村法律服务体系，构建三级法律服务体系，打造“窗口化、综合性、一站式”公共法律平台。

#### 第四节 推进农村改革

健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，争取房地一体抵押贷款改革试点。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，深化集体经营性资产股份合作制改革、集体林权和草权改革。深

入推进水资源有偿使用制度改革、水价综合改革、水利投融资体制改革。进一步深化农村环卫市场化改革，通过购买社会化服务的方式，助力农村环境综合整治。

### 专栏 8 乡村振兴重点项目

**1.粮食安全项目：**同心县粮油仓储提升改造项目；同心县优质小杂粮示范推广项目；优质粮食工程项目等。

**2.乡村建设项目：**乡村振兴人居环境示范村项目；美丽村庄建设及村庄绿化项目；乡镇垃圾填埋场、污水处理站建设项目；农村信息化服务建设项目；同心县农村互联网+人饮巩固提升项目；同心县互联网+农村饮水安全工程等。

**3.乡村振兴扶贫项目：**同心县已脱贫巩固提升户项目；同心县美丽村庄及庭院经济林建设项目；同心县生态移民村庭院经济种植项目等。

**4.乡村基础设施提升项目：**农村公路建设项目；农村公路巷道硬化工程；农村生活污水管网建设工程；农村火炕改造项目等。

**5.农村环境治理项目：**农村厕所改造及污水处理建设项目；乡村公共厕所建设项目；农村厕所维护中心建设项目；乡村治理试点建设项目；农村人居环境综合整治建设项目；废旧农膜及废弃农药包装物资源循环利用示范项目等。

**6.农村经营管理与改革项目：**新型农业生产经营主体规范提升项目；农村宅基地管理与改革；农业生产托管服务项目等。

## 第七章 优化国土空间布局 推进区域协调发展和 新型城镇化

大力实施新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系，完善城乡融合发展体制机制和政策体系，形成山川共济、城乡融合的发展新局面。

## 第一节 优化国土空间开发保护格局

建立全域立体空间规划体系，加快同心县国土空间总体规划、罗山东麓生态保护、国土绿化和湿地保护修复等规划编制，按需推进“多规合一”实用性村庄规划编制，整体推进国土空间开发保护。划优划实城镇开发边界线、永久基本农田红线和生态保护红线三条控制线，构建更加清晰的城镇、农业和生态三类空间。严守生态保护红线，加强各类规划空间控制线的衔接。建立健全“一张图”新机制，建设监测网络和监管平台，切实提高“批、供、用、补、查”动态监管能力。加快建立自然保护地体系，开展自然保护地摸底调查和资源评估，全面完成整合优化和勘界定标，完成全县全民所有制自然资源统一确权登记工作。

## 第二节 加快推进新型城镇化

大力推进以人为核心的城镇化，扩大城镇人口和经济聚集规模。实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能修补工程，提升县城综合服务能力，加快建设宜居宜业美丽大县城。

## 一、提升县城区功能品质

**完善城市空间结构。**完善城市空间结构，在清水河以西、高速路以东、羊绒产业园以南、高速出入口以北拓展城市空间，建设城市综合功能片区，构建“一河两岸，三核驱动”的空间布局。重点发展高端服务、旅游集散、先进教育和商贸物流产业，不断提升设施服务、产业发展、人口集聚、政策配套等支撑能力，推进交通、环境、公建重大设施建设，优化教育、卫生、民政、科技、文化、体育等布局体系，打造同心县综合服务片区和西部门户节点。

**高品质发展中心城区。**按照“产城融合、控制节奏、完善配套、提升品位”的思路，推进生态宜居宜业县城建设。持续优化县城布局，强化公共设施和基础设施有机衔接，促进老城区与新城区联动发展，东部依托东环路和中宝铁路打造东部生态廊道，实施东部排水防涝工程，增强城市防洪排涝能力；南部以新区建设为重心，优化路网结构，因地制宜推进自行车道、绿道等慢行系统建设，发展金融商务、科技创新、信息中介、现代商贸等现代服务业，完善片区服务功能、提升环境品质；西部建设羊绒园区大桥，围绕 G344 杨家河湾段，打造以汽车行业为主的商贸服务业集群；北部拓展羊绒产业园区，进一步完善提升园区功能，加快羊绒小镇建设。

**城市基础设施提升工程。**强化“三核”与周边市、县互联互通的便捷交通联系，打造县城东南西北四个通道。以提高道路畅通

能力为目的，有效改善城市交通环境，减少交通堵点，延伸北环路、文化街等城市道路，实现县城交通线路全线接通，配套改造建设供水、排水、供气等管网（管沟）；实施公共交通设施提升工程，推进智能交通建设，完善智慧路灯体系。以居住区、综合交通枢纽、医院等为重点，科学规划建设公共停车场，按照一定比例配建新能源电动汽车充电站（桩），统筹推进滨河运动广场生态停车场、城区停车场等项目。依托清水河流域供水工程整合中西部区域水源，建立城乡一体化供水系统，加快实施供水管网连通工程，全面提高水质和供水保证率。统筹推进污水处理提标改造、垃圾处理及城市集中供热等市政设施建设，推进雨污分流，完善污水收集管网体系建设，到 2025 年城镇污水集中处理率达到 100%；推行城市环卫机械化清扫，生活垃圾无害化处理达到 100%。推行城乡公交一体化，增强城市服务和带动能力。

**城市人居改善工程。**进一步提升县城服务品质，全面提高居民生活质量，建设百姓幸福感更高的城市。有序推动老旧街区改造，实施棚户区清零行动，重点推进豫园小区南北苑、荣锦苑等老旧小区、二幼片区棚户区配套基础设施改造和集镇棚户区改造工程。加快完善小区配套设施，提升社区养老、托育、医疗等公共服务水平，提高物业管理水平，改善人居环境质量，提升居民幸福指数。强化历史文化保护，加强陕甘宁省豫海县回民自治政府成立旧址保护，传承文化记忆，塑造城市风貌。推进城镇综合管理智能化，加快城市大脑、智慧交通、数字城管等建设，实施



水电气热等市政领域数字终端、系统改造建设，打造数字城管平台，加大市政公用设施运行监管，提升县城环境卫生管理和服务水平，推进县城精细化管理。

**城市绿化美化工程。**推进城市生态修复，加大城乡结合部绿化美化力度，修复重建城市中被破坏的山水、湿地、植被等自然环境，提升城市生态系统的自我调节功能，改善人居环境质量。以县城周边地区、河流、道路、公园、居民小区等为重点，继续建设一批街头绿地、生态社区和居民休闲公园等成片、成网、成带的绿色空间，打造县城绿色生态屏障。实施清水河县城段、东环路等大型生态廊道工程；统筹推进同心公园、市民休闲公园、滨河运动广场和县城新区绿化提升改造工程，实施清水街健康步道工程、同心县迎宾大道延伸段绿化工程等项目建设。到 2025 年城市绿地率达 43%以上。

## 二、推进重点城镇建设

坚持因地制宜、分类指导、集约发展，引导小城镇发展向品质型、效益型转变。注重生态保护，完善服务功能，提升基础设施和公共服务水平。力争到 2025 年，实现美丽小城镇建设全覆盖。

**河西镇：**以发展灌区高效节水生态农业为重点，扩大枸杞种植面积，依托润德庄园建成枸杞小镇；以建设桃山物流园区为抓手，引入网络技术和现代商业网购模式，大力推销当地特色优势产品，打造区域性商贸物流小镇。

**王团镇：**依托吊堡子、北村等红色文化资源及龙泉山自然旅游资源优势，重点实施吊堡子、北村及龙泉山三大旅游景区提升工程，积极引进国内外知名旅游企业，开发建设特色旅游景区，设计特色旅游产品，推进旅游业向纵深发展。重点发展红枣、红葱等特色农业，扶持壮大特色农产品加工业，打造集文化旅游、生态观光、特色农业于一体的综合经济重镇。

**韦州镇：**扩大葡萄集中连片种植规模，加快规模化产业园区建设。促进葡萄酒产业一二三产业融合发展，提升旅游设施配套能力，做大做强餐饮和住宿业，建设韦州葡萄特色小镇。挖掘韦州古城历史文化资源，有序推进古城保护和开发，打造政府百姓有态度、村落宜居有温度、历史底蕴显气度的历史文化古镇。

**下马关镇：**着力增强城镇综合承载力、集聚力，提升改造老镇区基础设施配套，完善新镇区公共服务水平，加大科技示范项目投入，培育优势产业，打造同心东部区域发展中心。建设生态移民示范区，积极探索实践移民村产业发展新思路、新模式，增加移民收入。进一步创新社会治理，打造基层治理典范。

**预旺镇：**建设特色农业与红色旅游主导的综合型城镇。盘活红色文化资源，打造一批红色文化旅游精品和大项目，推动文化和旅游深度融合、真融合。依托高效灌溉节水工程，重点发展覆膜玉米、西甜瓜和中药材等特色种植业，打造特色农产品优势区。

### 专栏9 城镇功能品质提升重点项目

**1.市政公用设施建设项目：**同心县城市绿道及慢行步道建设项目；

同心县城区停车场建设工程；同心县东顺路道路建设及排水防涝项目；同心县太升路给排水项目；同心县豫海北街、宏业路、民生南街排水防涝建设项目等。

**2.城市生态修复项目：**同心县城市生态治理修复及基础设施建设项目；同心县新区家园西侧、同心县西环路生态林建设项目；同心县城绿化提升改造工程等。

**3.智慧城市建设项目：**同心县智能化小区建设项目；同心县蜜罐智能柜项目等。

**4.老旧小区及棚户区建设项目：**预旺镇、河西镇、下马关镇等8个集镇区、棚户区改造项目；同心县棚户区改造清水湾片区配套设施建设项目；豫海北街排水防涝建设项目；转播台片区豫海街大型生态停车场项目；老旧小区住宅楼建设项目；老旧小区基础设施维修改造工程等。

**5.小城镇建设项目：**预旺特色小城镇；同心县罗山东麓特色小镇集污工程；石狮开发区美丽小城镇建设项目；同心县罗山东麓特色小镇园区道路项目等。

### 第三节 加快城乡基础设施建设

建立健全城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制，统筹推进城乡基础设施建设，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

## 一、提升综合交通互联互通能力

深入落实交通强国战略，统筹推进铁路、机场、公路等综合基础设施一体化规划建设，构建内畅外联的现代化交通网络体系。

**发展铁路、航空运输。**积极建设对外交通网络体系，提升对外交通能力。协调推进中宝铁路二线 48 公里、银西铁路—中宝铁路同心连接线建设工程。加快推进同心通用机场建设，拓展连接周边地区通道，提高城市对外交通便捷度。按照自治区实现地级市全部通高铁的部署，尽早谋划布局高铁连接线，借势发展高铁经济。着力打造区域交通中心，推动和引领区域融合发展。

**优化公路网络。**加快完善“两纵一横”高速公路网络，提升改造福银高速，加快建设银昆高速，启动福银高速和银昆高速同心段连接线工程。提升完善“三横五纵七联”县域公路网，提升改造国省干线 G344、S103、S202 同心段改建工程。加快“四好农村路”建设，推进农村公路提档升级，延伸通达深度，提升服务能力。到 2025 年，提标改造农村公路 1000 公里，新建生态路、产业路、旅游路等农村公路 1000 公里。硬化农村巷道 1000 公里。推进城乡客运一体化建设，打造高质量交通服务网络，提升城乡客运服务水平，改善城乡居民出行环境，建立通达、快捷、安全、环保的城乡公共交通服务体系。

## 二、推进城乡供水体系建设

**加快编制水资源配置规划，优化水资源配置。**紧抓清水河流

域城乡供水工程机遇，实施城乡供水水源联通工程、农村饮水巩固提升工程等水源工程，推进王团镇抗旱应急水源工程、李沿子应急水源工程等应急水源工程。配套完善供水信息化建设，通过“互联网+农村供水”管理模式，夯实推进同心县“互联网+农村安全饮水”巩固提升工程，加快实现“互联网+人饮”供水管理服务模式从水源到用户全覆盖。加强集中式饮用水全过程管理，保障城乡供水安全。进一步提升再生水处理能力，启动同心县再生水厂改扩建工程及中水管网建设项目，拓展再生水利用方向。加快城乡水务一体化进程，建立适应市场经济发展的现代水务管理体制，促进水资源可持续利用。

### **三、加强农田水利工程建设。**

完善水利基础设施网络，补齐补强水利薄弱环节，推进中小型骨干灌区改造和小型农田水工程建设，加快实施韦州镇罗山东麓葡萄基地水源连接及河西镇、下马关镇、王团镇、兴隆乡、石狮管委会现代化高效节水灌溉区等水利工程建设，在扬黄灌区布设斗口一体化测控闸门等配套软件系统，实现农田灌溉自动化控制，提高水资源利用效率。

### **四、强化能源基础设施保障**

加大能源基础设施建设力度，推进能源结构战略性调整。提升煤炭安全供给能力，建设覆盖全县常态存煤水平达到 15 天以上动态储量 10 万吨的储煤场地。加快输配电网建设，实施泉眼、桃山 330 千伏输变电工程。加大农网升级改造步伐，增加农村电

网供电保障能力。大力推进煤改电工程，提高电能占终端能源消费比重。加快促进智慧电网建设，提升电网智能化水平。推进传统电网向能源互联网转型升级，推动太阳能、风能、生物能综合开发利用，实施农村光热资源综合利用等项目。大力推广发展天然气用能，完善供气网络和储气设施建设，实施城乡天然气综合利用管道工程，加快配套管线和入户工程建设，稳步推进加气站建设，扩大天然气供应范围。保障石油供应安全，完善应急供应预案，建设保障城乡居民和企业生产生活用油 15 日的应急成品油储备库一座。

## 五、加强信息基础设施建设

围绕“智慧同心”建设，深入实施“信息畅通”工程。实施宽带网络光纤化改造，完善城乡基础网络，提升农村地区宽带用户接入率和普及率，实施同心县有线电视惠民工程。推动 5G 规模部署和应用，加快 5G 基站建设，全面布局 IPv6 互联网，建成 5G 网络示范县。推进光纤入园入企全覆盖，加快千兆县城、宽带乡村建设，推进网络升级改造。推动人工智能、物联网、大数据、云计算等信息基础设施建设和应用，加快重点企业和特色产业信息化建设。加快政务网改造升级，打造统一的政务综合办公平台和城市公共基础数据库，完善电子政务公共服务体系，推进“数字城市”建设。

### 专栏 10 城乡基础设施重点项目

**1.能源基础设施项目：**同心县城乡天然气综合利用管道工程；天然气

(城燃)储气库建设项目;清洁煤配送中心建设项目;同心县清水湾供热中心储渣库、输煤栈桥工程;豫海万家西区供热管道(同心大道至学园路南二巷路口、罗山路南二巷至罗山路南一巷)建设项目等。

**2.城镇基础设施项目:**同心县城新区集中供热中心扩建项目(二期);S101线同心过境段基础设施建设项目(同喊路口—边沟桥南段);同心县团结北街基础设施建设项目等;

**3.水利基础设施项目:**农村饮水提标改造工程;水源工程建设项目;同心县生产生活水源工程;同心县城乡供水一体化工程;同心县马高庄水库二期建设工程;蔡家沟、苦水泉子等水库建设项目;王团镇抗旱应急水源工程;同心县再生水厂改扩建工程及中水管网建设项目;扬水灌区改造工程等。

**4.区域交通设施项目:**通用机场及配套基础设施建设;福银高速和银昆高速同心段连接线项目;国省干线改造项目;韦州至惠安堡高铁站连接线项目;省道103线新庄集至同心段工程;S103线、S310线同心县城绕城公路建设项目;同心县物流通道(东环路)建设项目;同心县城区综合管沟建设项目;羊绒园区中央大道西延伸段(园区大道—S101线)道路工程;同预公路(窑山至预旺段)改扩建工程;省道204线羊路至张家塬段改建工程等。

## 第八章 着力提升文化自信 繁荣发展文化体育事业

强化意识形态责任制的落实,坚持以社会主义核心价值观引

领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，弘扬优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，加强精神文明建设，实施文体惠民工程，提高公共文化体育服务供给水平，推进文化体育事业繁荣发展。

## 第一节 提高社会文明程度

强化社会主义核心价值观的引领作用，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。大力弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，扎实做好红色革命精神的学习、宣传和培训，深入领会其科学内涵、精神实质和时代意义，用以滋养初心、淬炼灵魂。积极传承“长征精神”，激发全社会的爱国主义情怀，坚定听党指挥跟党走信念。实施道德建设引领工程，加强思想道德、社会公德、家庭美德和个人品德建设；加强家庭、家教、家风建设，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强诚信体系建设，加强政府守信践诺机制建设，提升政府公信力；开展企业信用知识培训，构建公平有序的市场经济秩序；在全社会弘扬信用文化，使诚实守信根植于人民群众心中。实施文明创建升华工程，深化



群众性精神文明创建工作，推动文明县城、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建扩面提质。推进同心县新时代文明实践中心（所、站）三级体系建设，打造理论宣讲、教育服务、文化服务、科技与科普服务、健身体育服务、文明传播践行六大平台。健全志愿服务体系。实施意识形态安全托底工程，落实意识形态工作责任制，强化阵地建设管理，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。完善网络综合治理体系，发展积极健康的网络文化。加快推进全媒体建设，用好县融媒体中心，做强新型主流媒体，推进媒体深度融合发展，传播同心声音，讲好同心故事。

## 第二节 提升公共文化服务水平

**完善公共文化服务体系。**把文化建设放在全局工作的突出位置，巩固提升公共文化服务体系示范区创建成果。推进城乡公共文化服务体系一体化建设，实施同心县文化馆、乡镇图书馆、综合文化站等项目；加强村级公共文化基础设施建设，完善村级乡风文明志愿服务站、村级农家书屋、宣传文化公益岗、流动电影放映站点等乡村文化设施。全方位对接人民群众文化需求，精准配送文化资源，创新实施文化惠民工程，搭建各类文艺团体和群众可自主参与的展演和交流平台，广泛开展群众性文化活动，开展“阳光工程”“圆梦工程”“志愿服务下基层”等项目，打造同心“最美文化志愿者”品牌。加大乡村文化队伍建设。推动公共文化数

字化建设，实施同心县图书馆、博物馆、文化馆数字化建设，加强智慧广电和应急广播系统集成建设，建成县级融媒体中心“网报端微视屏”六位一体传播矩阵，提升公共文化设施的服务效能。

**传承弘扬优秀传统文化。**加强非物质文化遗产保护和传承工作，组织申报一批国家级非物质文化遗产代表性项目，建设诗歌文化展览体验馆、非物质文化展示体验馆，抓好文物和非物质文化遗产活化形态创意设计，鼓励文化创意企业、研发机构运用现代技术和时尚元素对民间工艺进行研发、设计再包装，推动文创产品商品化、市场化、产业化，促进特色文化资源优势向发展优势转化。实施文艺作品质量提升工程，完善文艺创作引导激励机制，鼓励在文旅消费区域推出花儿表演等具有同心特色、主客共享的小剧场文化娱乐消费产品，形成多层次文化娱乐消费市场。支持精品演艺剧目“走出去”和高雅艺术精品“引进来”。鼓励建设乡村文化大院、村史馆或农耕文化陈列馆，打造乡土文化记忆载体。

**加强文物保护利用。**加强文物保护利用，健全文物安全长效机制，推进明王陵、韦州古城、康济寺塔等文物保护工作；完善革命文物保护传承体系，实施革命文物集中连片保护利用工程和长征文化线路整体保护工程，开展陕甘宁省豫海县回民自治政府成立大会旧址、豫海县回民自治政府办公旧址、红军西征后勤部旧址等革命遗址维修保护行动计划，加强革命文物安全防范设施建设。

**加强文化产业体系建设。**坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。推进文化产业数据化，不断满足群众多样化、高品质文化需求，积极发展基于5G、超高清、虚拟现实（VR）、增强现实（AR）、人工智能（AI）等技术的新一代沉浸式体验型文化产品和服务，加快培育网络视听、数字内容、跨界融合等新型文化业态，推动商业模式和消费模式创新，培育文化产业创新发展新动能。深入推动文化产业赋能旅游、农业、体育、健康、制造业等领域，培育壮大文化企业、文化业态、文化消费模式。

### 第三节 深入实施体育强国战略

加快发展公共体育事业，推进体育健康产业发展。加大财政投入和政策支持力度，完善县、镇（乡）、村（社区）三级体育设施，抓好体育公园、游泳馆、全民健身中心、城乡健身步道、室外标准化田径场等项目建设，完善提升体育健身场地设施，推动各类公共场馆和城乡公共空间向群众有序开放。推动健康关口前移，促进全民健身和全民健康深度融合，建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的健康运动新模式。扎实推进体教融合、体社结合，加强竞技体育和群众体育事业，营造健身氛围，倡导健康生活，广泛开展全民健身日、运动会等各类体育活动。

培育多元市场主体，鼓励社会力量参与发展体育事业，促进体育与医疗、教育、旅游、传媒、会展等业态融合发展。

### 专栏 11 文化体育重点项目

**1.公共文化惠民类项目：**城乡文化基础设施建设项目；同心县图书馆总分馆及城市书房建设项目；同心县文化艺术中心建设项目；同心县乡镇图书馆建设项目；同心县文化艺术中心建设项目；同心县文化馆建设项目；同心县广播无线发射台站基础设施建设项目等。

**2.文物保护和非物质文化遗产项目：**非物质文化遗产保护项目；下马关古城瓮城保护维修工程；明王陵遗址保护工程；康济寺塔本体保护维修、周边环境整治、周边城墙维修项目；韦州至下马关烽火台修复保护工程；明王陵庆庄王墓室博物馆建设项目等。

**3.文化产业发展项目：**预旺镇红色文化及古城保护项目；韦州镇古城保护项目；同心县长城文化公园建设项目；黄河文化公园建设项目等。

**4.公共体育设施建设项目：**国家体育公园建设项目；同心县田径场建设项目；豫海体育健身中心建设项目；同心县城市公园健身步道建设项目；同心县全民健身中心、游泳馆建设项目；体育活动设施购置项目；同心县休闲体育文化公园网球场维修改造项目；同心县体育中心多功能健身馆提升改造工程；同心县村级综合文化服务中心提升改造项目；同心县乡镇农民全民健身中心项目；村庄活动广场项目等。

## 第九章 着力增进人民福祉 创造新时代人民美好新生活

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，实施好移民致富提升、城乡居民收入提升、基础教育优质均衡提升、公共卫生优质服务提升“四大提升行动”，切实解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断增进人民福祉，促进共同富裕。

## 第一节 推进教育现代化发展

把立德树人作为教育的根本任务，按照“普及普惠发展学前教育、优质均衡发展义务教育、多样化发展高中阶段教育、大力发展职业教育、职业化发展特殊教育”的思路，着力提升教育教学质量，促使全县教育事业迈上新台阶。

**加快推进教育优质发展。**把教育放在优先位置，实施优质教育资源扩面工程，促进优质教育资源区域、校际之间均衡配置。推进教育领域综合改革，全面实施素质教育，促进学生的全面健康成长。深化学校思想政治理论课改革创新。强化基础教育普惠性和公平性，规划建设一批教育设施。扩大城乡普惠性学前教育资源，大力发展公办幼儿园，支持普惠性民办幼儿园发展，以农村为重点加强幼儿园标准化建设，努力解决“入园难”“入园贵”的问题，推进罗家河湾村、沙沿村、八方村、下河湾村等 6 所幼儿园建设，新增学位 3500 个。推进县域内义务教育优质均衡发展和城乡基本公共教育服务均等化，加快中小学新改扩建，加强教

育资源整合，不断改善办学条件，全面解决县城学校“大校额”问题；规划新建同心中学分校，1所初级中学，扩建同心回中，提升同心中学、豫海回中办学水平。创新职业教育办学体制和管理机制，加大在职培训、农民工职业技能培训和岗位技能培训力度，深化与四川核工业技师学院、宁夏工商职业技术学院、宁夏理工学院、宁夏民族职业技术学院等院校合作办学，培养实用型、技能型人才。落实与中核集团以及区内外院校合作办学，建立黄谷川设施农业、凯帝汽车、兰卿食品等校外实训实习基地。实施职业技术学校二期项目，新建同心县职业技术学校烹饪、物联网物流、智慧农业实训中心、男女生公寓和体育馆项目。实施校长素质、教师队伍提升工程，着力提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。用好教育扶贫基金、教师大病救助基金和教师奖励基金，形成重视教育、关爱教师的浓厚氛围。健全学校家庭社会协同育人机制。争创全区“互联网+教育”示范县、校园治理示范县。积极创建全区义务教育优质均衡县。

**推进城乡教育一体化。**通过加大财政投入、减免学校建设有关收费、向薄弱地区和乡村学校多分配财政资金等措施推动城乡学校经费保障一体化。推进城乡教师队伍建设一体化。整体推进县管校聘改革，打破教师管理的校际壁垒，着力推动城乡师资均衡配置。普遍开展县域内教师交流轮岗、跨校竞聘、学区走教，实现教师资源城乡统筹配置、动态调整，让资源“活”起来、“动”

起来;关心乡村教师生活,全面落实义务教育乡村教师补贴政策,建立乡村教师补贴标准动态增长机制,逐步提高补助标准,增强乡村教师岗位职业吸引力,让乡村教师“下得去、留得住、教得好”。推动城乡办学水平一体化。实施基础教育质量提升行动,深度推进“互联网+教育”,补齐薄弱学校短板,促进城乡教育公平,全面提升教育教学质量;组织实施“合力监护、相伴成长”农村留守儿童关爱保护专项行动,保障特殊群体“有学上”;坚持以流入地为主,以公办学校为主的“两为主”政策,保障进城务工人员随迁子女平等接受义务教育。进城务工人员随迁子女在流入地参加中考、高考政策,保障随迁子女平等享受基本公共教育服务;坚持随迁子女与当地学生同等对待,实现统一管理、统一编班、统一教学、统一安排活动。2025年基本形成人才培养、教育服务、教育治理新模式,区域、城乡、校际、群体差异明显缩小。

## 第二节 全面提高卫生健康水平

把保障人民健康放在优先发展的战略位置,坚持预防为主方针,落实自治区全民健康水平提升行动。实施“健康同心”战略。建立健全公共卫生服务体系,提升医疗卫生服务质量和水平。

**完善基本公共卫生体系建设。**健全覆盖城乡居民的公共卫生服务体系,建立县、镇(乡)、村三级服务网络和应急指挥平台,

实施县医院住院部扩建、疾控中心大楼、中医院门诊医技综合楼、新区社区卫生服务中心、同心县生态移民区分院建设等项目；改扩建同心县豫海社区卫生服务中心（县医院老院区）等 11 所乡镇卫生院，提升村卫生室标准化建设水平。提升疾病预防控制能力，抓好县疾病预防控制中心迁建项目，加强综合医院传染病和职业病防治机构建设，加强对重点传染病的监测和应急响应能力，构筑以救治机构、救治信息网络、救治专业技术队伍为基础的医疗急救体系，组建卫生应急队伍，提高公共卫生突发事件的应急能力。完善妇幼卫生服务体系，开展妇幼健康促进行动，规范儿童免疫接种和管理，加大妇女疾病防治力度，做好儿童健康管理，提高生命质量。到 2025 年争取将县人民医院、县中医院创建为三乙医院。

**推动综合医改提档升级。**坚持基本医疗公益属性，深化医药卫生体制改革。持续推进公立医院综合改革，完善县域医疗健康总院管理运行机制，提升县级综合医院诊疗服务能力和水平。完善县域医疗健康集团管理运行机制，切实加强综合医改组织领导，促进医疗健康集团实体化经营。深化人事制度改革，用好泉州市第一医院、解放军总医院第五医学中心等对口帮扶资源，统筹推进健康服务共同体建设，实现县域医疗服务一体化。组建公共卫生指导服务团队，加强全科医生、乡村医生培养和医药卫生人才队伍建设，提升县医院、中医院服务能力及区级重点专科建设水平。组建医养联合体，将医疗服务与养老服务工作相结合，



建立“医中有养，养中有医”的新型医养融合服务体系。发挥好医共体总院专科医师资源优势，与乡镇卫生院、社区卫生服务机构建立“1+X”组合式家庭医生签约服务模式，将医养服务延伸拓展到居民家中。

**提高医疗服务质量和水平。**加强人才队伍建设，强化全科医生和村医队伍建设，提高乡村医生待遇。坚持中西医并重和优势互补，推进中医药服务体系建设，加强基层中医药能力提升、中医类别全科医生培养、中医药信息化建设，提高中医院应急和救治能力；积极开展全国基层名老中医传承工作室项目，有效促进中医药的传承和创新。落实卫生监督“双随机一公开”制度，统筹做好公共场所卫生监督；加强医疗服务价格监管，开展公立医院违规收费专项治理，严格落实公立医疗机构药品统一招标采购政策，加强处方点评，完善药品耗材监管机制；加强传染病防治和消毒产品监管，持续推进传染病防治分类监督综合评价。建立完善“互联网+医疗健康”一体化应用服务平台，推广电子健康卡和跨地域、跨机构医疗卫生服务“一码通”，推动电子健康档案数据库与电子病历数据库、公共卫生信息系统互联对接，全方位记录、管理居民健康信息。加快推广“云急救”综合救治服务，建成远程医疗服务体系，建设自治区、市级远程会诊、病理、影像中心。推进“互联网+”一站式结算服务，大力推行医保智能审核和实时监控，严格医疗行为和费用监管。

### 第三节 促进更加充分更加高质量就业

落实自治区城乡居民收入提升行动，千方百计稳定和扩大就业，提高城乡居民收入水平的协同性、可持续性。到 2025 年，城镇调查失业率控制在 4% 以内。

**创造更充分的就业机会。**实施更加积极的就业政策，扩大就业数量，提升就业质量。提高机关事业单位招聘高校毕业生比例，鼓励更多高校毕业生自主创业。充分发挥实体经济企业吸纳就业的主渠道作用。开展降低企业成本行动，促进民营企业、中小微企业健康发展；引导返乡农民工就近就业，年均城镇新增就业岗位 3000 人以上。发挥劳务经纪人带动作用，有组织地转移农民工外出就业，农村劳动力年均转移就业 8.5 万人以上。

**营造更公平的就业环境。**积极营造更加宽松的体制机制环境，加快完善相关配套制度。健全创业风险分担机制，发挥创业投资引导基金的带动作用，加大信贷支持力度和政策覆盖面。规范公益性岗位管理，帮扶残疾人，零就业家庭成员就业。完善就业援助机制，完善劳动用工制度，保障劳动者待遇和权益。健全最低工资标准调整和工资支付保障长效机制。

**培育更强的就业能力。**积极推动就业优先战略向教育和培训延伸，大力构建终身学习体系，推动建立覆盖城乡全体劳动者，适应劳动力市场需求的职业培训制度。推动就业基础平台建设，提供精准有效的职业规划和指导，帮助广大劳动者更好适应市场

变化和就业创业条件变化，增强劳动者的创新和就业能力。

**发挥更好的创业带动效应。**围绕产业转型和结构调整，充分发挥创业带动就业的倍增效应，强化创业载体、创业融资、创业培训“三个平台”建设，统筹推进创业孵化平台创建工作，完善创业孵化平台政策体系，促进创业带动就业。实施更加积极的就业政策，建设完善公共就业服务信息平台，加强创业培训，不断增强各类群体的创业意识和创业能力，建立市场主导、政府推动、城乡统筹的就业机制和城乡贯通的就业服务体系。统筹运用税费减免、社保补贴、援企稳岗、担保贷款等政策措施，鼓励并引导高校毕业生、退役军人等群体多渠道就业和自主创业。加强创新创业宣传，充分调动社会公众创业积极性，营造鼓励创业、宽容失败的社会氛围。

#### 第四节 全面推进青年事业发展

坚持党管青年原则，树立青年优先发展理念，坚持青年为本，尊重青年主体地位，把青年发展摆在工作全局中更加重要的战略地位，把服务与成才紧密结合，让青年有更多获得感、幸福感、安全感。强化思想政治引领，全面落实立德树人根本任务，深入贯彻《新时代爱国主义教育实施纲要》，深化青少年儿童爱党爱国爱社会主义教育和思政教育开学第一课，教育引导青年扣好人生第一粒扣子；实施“青年马克思主义者培养工程”，着力培养一

批对党忠诚、信仰坚定、素质优良、作风过硬的中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人；完善青年社会保障，统筹社会救助资源，完善贫困家庭青少年群体帮扶救助机制、资助体系、服务体系；实施“青年就业见习促进计划”，保障青年就业权利，促进青年充分就业，到 2025 年高校毕业生就业率达到 90%以上；实施“青少年事务社会专业人才培养工程”，引导青年社会组织健康有序发展；实施“青年文化精品工程”，促进青年文化活动更加丰富，文化精品不断增多，传播能力大幅提升，人才队伍发展壮大，服务设施、机构和体制更加健全；维护青少年合法权益，全面预防青少年违法犯罪，将预防青少年违法犯罪工作纳入“平安同心”建设考核范围，为青少年健康成长保驾护航；实施“青年志愿者行动”，大力发展青年志愿者队伍，扩大基层志愿服务队伍覆盖，全面推动青年志愿者实名注册制度，到 2025 年突破 3.5 万人。深化拓展大学生西部计划志愿者“岗位+项目”志愿服务模式。加强信息化建设，促进社区志愿服务纵深发展，推动志愿服务制度化、项目化开展。

## 第五节 加快构建高质量养老服务体系

积极应对人口老龄化，培育“医养结合”养老新业态，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。

**完善养老服务格局。**依托我县现有养老服务资源，构建“一

中心、六支点、多站点”的养老服务格局，加快推进综合养老服务中心、敬老院、老年饭桌整体提质改造行动，建设县级智慧养老服务信息平台，推进养老机构接入监控网络，打造养老服务“云平台”。完善政策扶持体系，建立健全“高龄补贴+适老化改造”福利关爱制度，明确长寿保障金发放标准；完善护理人员培训制度，推进养老从业人员培训中心建设，全面加强养老需求保障。

**发展社会志愿服务。**引导和鼓励社会力量参与，提供居家安全检查、代购采买、日常陪伴等志愿服务。积极组织和动员老年人参与为老服务，成立老年协会组织，引导有威望、有特长的老年人加入，组织开展涉及矛盾调解、志愿服务、社区共建、宣传教育、文化交流等各方面的为老服务。充分利用社区闲置资源，建立老年大学，激发老年人尤其是低龄老人的主动性，引导老年人自我服务，实现老年群体价值。

## 第六节 健全完善城乡社会保障体系

树立以人民为中心发展理念，按照兜底线、织密网、建机制的要求，围绕保障和改善民生这一主线，全面建成覆盖全民、统筹城乡、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

**完善社会保障体系。**实施全民参保计划，建立以养老、失业、医疗、工伤四大险种为主体的社会保险覆盖网络，完善新业态从业人员职业伤害保险制度，推进失业保险与低保、实惠救助衔接。

加快发展商业健康保险，探索开展长期护理险，支持开发投保简便、交费灵活、收益稳健的养老保险。开展社会保险扩面征缴攻坚行动，多层次、广范围地宣传社会保险政策，提高城镇职工和城乡居民参保的积极性、主动性，确保广大职工和城乡居民应保尽保。加强监督管理，守好人民群众“救命钱”，全力落实城乡居民基本医保筹资标准提标政策，加强社保基金监督管理，对定点医疗机构采取“人工审核+智能审核”方式进行违规扣费，有效保障医保基金运行安全。

**全面提升社会福利保障水平。**按照保基本、兜底线、救急难、可持续的总体要求，健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系。加强低收入家庭、生活困难群众基本生活救助，建立教育、医疗、就业、住房等专项救助体系和实施其他必要社会救助，实现精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助。加大困难群众临时救助力度，对遭遇突发性、紧迫性、灾难性困难家庭和人员，给予应急性、过渡性生活保障。提升社会福利水平，健全残疾人关爱服务体系 and 设施；完善残疾人“两项补贴”动态调整机制，强化残疾人兜底保障；构建残疾人现代康复服务新体系，将残疾人康复纳入基本公共卫生服务体系，为残疾人提供公平可及、均衡同质的康复服务。加快公办福利机构改革，推动联合型、行业性慈善组织建设，培育发展慈善组织、慈善捐赠、慈善信托等慈善事业。加强基本殡葬公共服务设施建设，保障人民群众基本殡葬需求。保障特定人群基本权益。健全退役军人工作体系和保障制度，落

实优抚对象抚恤和生活补助提标政策，推动基本优待目录清单落地生效。

**促进妇女全面发展。**全面贯彻落实男女平等基本国策，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和机会。实施宁夏妇女发展规划。强化妇女思想政治引领，全方位优化妇女发展环境，促进妇女参与经济社会发展、享有改革发展成果的平等权利，提高妇女参与国家和经济文化社会事务管理水平，强化妇女在全面建设社会主义现代化国家中的“半边天”作用。拓宽妇女就业渠道，消除就业性别歧视和偏见。培养女科技人才，高质量促进妇女成长成才。积极构建以男女平等为核心的先进性别文化。落实《宁夏回族自治区妇女权益保障条例》，完善落实法规政策性别平等评估机制。降低出生人口性别比，促进人口均衡发展。严厉打击拐卖、强奸、猥亵妇女等侵害妇女合法权益的违法犯罪行为。建立妇女享有全生命周期健康的管理、服务和保障体系。建立城乡生育补贴制度，增强妇女生育保障能力，提升生育水平。保障农村妇女土地权益和集体经济组织成员待遇。缩小妇女发展的城乡、区域、群体差距。加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助等工作。面向城乡适龄妇女开展乳腺癌、宫颈癌免费筛查，提高救治力度。加强特殊困难妇女群体民生保障，建立健全贫困妇女、残疾妇女、留守妇女等困难妇女关爱服务体系。制定和落实重大公共事件中加

强妇女特殊保护的相关政策措施，完善推广分性别统计制度。

**保障儿童优先发展。**全面贯彻落实儿童优先原则，建立和完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，保障资源配置对儿童基本需求的高度优先。实施宁夏儿童发展规划。缩小儿童发展的城乡、区域、群体差距，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。多元化促进3岁以下婴幼儿照护服务体系建设。完善学校家庭社会协同育人机制，落实立德树人根本任务，促进儿童早期发展。加强儿童思想道德教育、劳动教育和安全教育，保障儿童身心健康，开展中小学性别平等教育工作，全面提升儿童综合素质。完善儿童监护制度，健全基层儿童保护机制，加强留守、流动儿童关爱服务，落实困境儿童保障制度。优化儿童发展环境，创建儿童友好城市和儿童友好社区，提高城乡社区儿童之家运行管理水平。探索实施学龄前儿童营养改善计划，提升儿童营养及食品用品质量安全水平，预防和控制儿童伤害。健全未成年人网络保护综合治理机制，提升儿童网络素养，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为。预防未成年人违法犯罪。

## 专栏 12 民生福祉重点项目

### 1. 教育事业类项目：

**学前教育普及普惠项目：**幼儿园建设项目；同心县王团镇罗家河湾村幼儿园；同心县王团镇联合村幼儿园等。

**义务教育均衡发展项目：**同心县第七中学建设项目；同心县第三中学综合楼；河西镇中心小学综合楼；王团镇中心小学综合楼；丁塘中心



学校综合楼；韦州镇中心完全小学综合楼；石狮管委会惠安兴隆小学综合楼；石狮管委会黑套小学综合楼；薄弱环节能力提升项目；周转宿舍项目；集中改厕项目等。

**普通高中优质发展项目：**同心中学分校区建设项目；同心中学综合教学楼；同心县回民中学扩建项目等。

**职业教育提质增效项目：**同心县职业技术学校二期工程；职业教育产教融合工程等。

**“互联网+教育”建设项目：**“互联网+教育”项目等。

**2.医疗卫生服务类项目：**同心县生态移民区医院建设项目；同心县人民医院住院楼扩建项目；同心县中医医院门诊医技综合楼建设项目；同心县豫海社区卫生服务中心改扩建项目；同心县新区社区卫生服务中心建设项目；同心县王团镇中心卫生院综合业务用房建设项目；同心县河西镇中心卫生院综合业务用房建设项目；同心县疾病预防控制中心建设项目；同心县妇幼保健院续建项目等。

**3.创业带动就业项目：**返乡创业示范基地建设项目等。

**4.养老服务工程类项目：**同心县养老服务设施建设项目；同心县医养结合智能融合发展项目等。

**5.社会保障类项目：**实施提高农村妇女“两癌”检查人群覆盖率、城镇低保失业家庭妇女“两癌”检查、“两癌”患病低收入妇女救助、农村幼儿园幼儿营养改善计划、0到3岁托幼示范园建设、村（社区）儿童之家、妇女之家等。

## 第十章 持续深化改革开放 释放经济发展新活力

坚持全面深化改革，推进改革往深里走、往实里落，推动有效市场和有为政府更好结合，充分激发市场活力；实施开放带动战略，构建全方位开放新格局，通过深化改革扩大开放，破解发展短板，加快融入以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局。

### 第一节 持续推进经济领域改革

**激发市场主体活力。**坚决落实“两个毫不动摇”方针，优化民营经济发展环境，完善常态化政企沟通联系机制，构建亲清政商关系。进一步完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，推进政策扶持和制度保障有机融合，保障民营企业依法平等使用资源要素、公平公正参与市场竞争。落实中央和区市扶持发展民营经济政策和产业政策，激发各类市场主体活力，鼓励民营企业参与基础设施、基础产业、市政公用事业和社会事业等领域建设。促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法保护民营企业和企业家人身权、财产权和自主经营权，激发和保护企业家精神。严格落实市场准入负面清单制度，全面落实公平竞争审查机制，提升市场综合监管能力。发挥工商联的作用，积极教育、引导全县民营企业坚持创新驱动和高质量发展，

积极参与“一带一路”、黄河流域生态保护、乡村振兴等国家重大战略，投身全县经济社会发展转型升级建设中。

**完善财政金融管理体制机制。**继续深化预算管理制度改革，进一步推进预算编制的科学化、规范化、制度化。强化预算约束和绩效管理。加强对政府购买公共服务绩效的第三方评价。健全政府债务管理制度。完善金融风险防范制度机制。

**探索推进投融资体制机制改革。**依托园区改革，继续探索“园区+公司”运行模式。引导社会力量参与园区建设。探索推进混合所有制改革。争取经济发达镇体制机制改革试点。推进要素市场化配置改革。探索集体经济改革发展新模式。

## 第二节 深化行政管理体制改革

**加快转变政府职能。**建设职责明确、依法行政的政府治理体系，厘清政府权责，健全完善县、乡和部门的权力清单、责任清单，完善权责清单动态管理机制，建立政府部门权力清单与政务服务事项清单衔接制度机制，提高“双随机一公开”跨部门联动水平。进一步优化营商环境，落实国务院及区市持续优化营商环境相关措施，深化“放管服”改革，深入推进商事制度改革、工程建设领域改革。落实市场准入负面清单。加强社会信用体系建设，持续推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法诚信，全面推行信用联合奖惩机制和信用修复机制，打造信用同心。加快建设“数

字政府”，推进政务服务标准化、规范化、便利化，全面实现政务服务一网通办、全域通办、就近可办。深化政务公开，提高政务服务水平。进一步健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。深化事业单位改革。更加突出强化公益属性和创新体制机制，切实提高事业单位服务能力和水平，促进新时代公益事业平衡充分高质量发展。

**持续深化行政执法体制改革。**探索推进深化综合执法体制改革，进一步创新和完善行政执法体制，推进社会治理体系和治理能力现代化，推进乡村综合执法审批改革，整合基层审批执法力量改革，健全“社区吹哨、部门报到”机制。推进实施《乡镇权力清单指导目录》《乡镇赋权清单指导目录》《乡镇政务服务事项清单指导目录（2020版）》《乡镇行政执法事项清单指导目录》《县乡“属地管理”事项主体责任和配合责任清单指导目录》“五个清单指导目录”，为基层减负增权赋能。争取石狮开发区撤区设镇。

### 第三节 扩大对内对外开放

主动对接国家“一带一路”、宁夏内陆开放型经济试验区、黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设等国家和自治区重大发展战略，坚持对内对外开放联动，强化区域协调合作，进一步加大招商引资力度，扩大招商引资规模，提升开放型经济发展水

平。

**加强区域合作开放发展。**积极参与“一带一路”商贸物流大数据平台和“一带一路”跨境电商交易平台建设，有效展示、推介同心对外开放合作的良好形象。立足区域节点城市战略定位，主动融入沿黄城市群、银川都市圈、兰西城市群发展，探索开放合作机制、要素市场化配置机制、科技创新协同机制，加强交通互联互通，完善水电、供热等配套基础设施，推动教育、医疗等优质资源下沉、服务中心下移。实现城市组团式发展，增强同心县对人口、资本、产业的集聚力和区域辐射带动力。加快培育都市圈产业发展联盟，深化与江西红谷滩区友好县区关系，积极探索与太阳山对口县区建立共建共享、收益分成经济合作机制，促进优势互补、产业集聚，拓展同心承接产业转移空间。以完善南北向开放通道、打通东西向开放通道为重点，加快推进县域通道内畅外联、客货枢纽多种运输方式零换乘和无缝对接。畅通与银川、石嘴山、中卫等口岸、交通枢纽的物流及信息通道，抓好中宝铁路副线、银西铁路—中宝铁路同心连线、同心通用机场、福银高速和银昆高速同心段连接线等重大项目建设，完善互联互通设施和输运体系。结合“互联网+”行动计划，加快构建高速、移动、安全的新一代信息基础设施，增强区间流量集疏功能和信息集散处理能力，构筑开放的区域通信信息传输通道，促进区域快捷通达、信息共享和无缝衔接。

**提升利用内外资质量和水平。**以同心工业园区为载体，围绕

现代农业、绿色食品业、清洁能源、商贸物流等重点产业，加大招商引资力度，建立招商引资新机制，用好招商引资新抓手，提升招商引资新水平，强化项目招商，开展产业链招商、集群式招商、生态化招商，千方百计引进投资主体，落实建设资金。利用中核集团、帕罗等龙头企业和现代农业园区、润德枸杞文化产业园、罗山东麓葡萄产业园等重大建设项目，推动传统产业转型升级。充分发挥东西部闽宁协作、央企帮扶平台优势，推介同心招商项目、优惠政策和投资环境。加强网上招商信息平台建设，做到网上网下招商工作有机衔接。紧盯国际国内形势变化，不断创新对外开放与区域发展互动的政策和举措，发展融资租赁、商业保理等新业态，推进引资与引智引技相结合，助力经济社会转型发展。

**增强对外贸易综合竞争力。**实施优进优出战略，支持闽兴香业、兰卿食品等出口企业对关键共性核心技术进行研发，提高出口产品的技术质量、附加值和核心竞争力，推动小杂粮、芦笋、黄花、瓜蒌、生态鸡等同心特色产品出口。鼓励肉牛养殖、羊绒产业等传统产业引进先进技术、关键设备和零部件，扩大战略性新兴产业先进设备进口。加强对企业境外投资合作的指导，特别是引导企业参与“一带一路”沿线国家投资合作，形成经济全球化条件下参与国际合作和竞争的新优势。支持有条件的企业和个人通过直接投资、并购、上市、联合等方式“走出去”，鼓励企业开展境外商标注册，参加境外展会、实施品牌推广及管理体系认证

和产品认证，支持有条件企业开展境外营销网络建设，拓展境外市场。

## 第十一章 科学统筹发展和安全 建设更高水平的平安同心

认真落实国家安全战略，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，深化社会治理改革，健全共建共治共享社会治理体系，防范化解各种风险挑战，全面提升平安同心建设科学化、社会化、法治化、智能化水平，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 第一节 加强安全体系和能力建设

**坚定维护国家政治安全。**坚定维护国家政治安全、制度安全、经济安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，守好维护政治安全生命线。推进重大风险协同防控，落实集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法，巩固提升意识形态阵地建设和管理，强化国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，筑牢国家安全人民防线。认真落实党委（党组）意识形态工作责任制和网络意识形态工作责任制，加强网络安全保障体系和能力建设，加大网络

正面宣传力度，牢牢把握正确舆论导向，开展“净网”行动，全力防控网络安全风险。严肃整治网络信息领域涉“三化”问题，依法依规处置网上违法违规行为。抓好党管武装和国防后备力量建设，大力支持驻地部队和民兵预备役现代化建设，完善国防动员机构，提升国防动员能力；加强后备力量建设，加大训练场地建设、民兵军事训练、物资器材等经费保障力度。巩固和发展军政军民团结，争创自治区双拥模范城（县）“三连冠”，力争跨入全国双拥模范城（县）行列。强化国防教育，提高全民国防素养。

**防控金融领域风险。**紧盯重点领域、重点行业，加强综合监管，坚决打击非法集资、金融诈骗、套路贷等违法犯罪活动。健全地方金融风险预警体系和处置体系，建立民营企业债务风险预判调节机制，组织开展企业风险信息监测及智能预警，受理企业债务风险化解的求助申报，据实提出相应的帮扶政策措施需求，切实帮助企业化解债务风险。

**规范政府债务管理。**严格执行政府债务限额管理，综合运用“八个一批”措施，切实履行偿债责任，妥善处理存量债务。建立健全政府债务风险预警和应急处置机制，防范和控制风险。推进融资平台公司市场化转型和融资，依法合规开展市场化融资。规范发行项目融资与项目收益自平衡的专项债券，坚决遏制违法违规举债。

## 第二节 完善社会治理体系



坚持社会治理共建共治共享，健全县域治理制度，完善县域社会治理体系，夯实社会治理基础，推进县域治理体系和治理能力现代化，提高县域治理能力，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

**完善基层治理体系。**以党建引领为核心，推动基层党建和基层治理深度融合，健全社区“大党委”、网格党支部、楼栋党小组、党员中心户的组织架构，形成组织联建、党员联管、活动联办、资源联用、服务联做的共建共治共享格局。加强县域治理体系建设，完善党领导县域治理、政府负责、社会协同、公众参与、工作保障“五大机制”，完善矛盾纠纷调处化解、社会治安防控、公共安全、国家安全、网络安全监管“五大制度体系”，建立县、乡、村、居民点四级党群服务网络，夯实基层治理功能系统，加快推进县乡村三级综治中心（含网格化管理中心）标准化建设，规范社区“一室八中心”设置，实现综治中心与社会矛盾纠纷调处化解中心、便民服务中心等共建共用、一体化运行。推动治理中心下移，进一步明晰责任体系，明确乡镇职能定位，推进乡镇赋权扩能，确保更多公共资源、管理权限和民生服务下放到基层；推动社区减负增效，提升服务能力。依法厘清社区与社团、物业的权责边界，引导企业、社团依法履行社会治理责任，建设社会组织孵化中心，探索成立县级“三社联动”指导服务中心，扶持发展一批社区生活服务类、社区公益慈善类、社区文体活动类、社区专

业调处类社会组织，至“十四五”末，3A级以上社会组织达到5家。完善居民参与社区治理的制度化渠道，真正让居民群众成为社会治理的参与者、受益者，有效推进基层治理现代化。大力推广新时代“枫桥经验”。巩固人民调解“四张网”建设成果，夯实县、乡、村三级人民调解组织建设力度，健全矛盾纠纷排查化解体系，有效预防和就地化解矛盾纠纷。抓好综治中心建设，全面加强矛盾纠纷、安全隐患、民生需求、群众诉求等动态信息的实时上报、即时交办、妥善解决；加强社区警务力量、辅助力量和群防群治队伍建设，选优配强专职人民调解员，提升调解工作水平。构建“网格+警格”模式，进一步深化警调联调、诉调联调、访调联调、品牌调解，完善人民调解、司法调解、行政调解、信访调解联动工作机制，夯实基层矛盾多元化解体系，提升矛盾纠纷排查化解成效，筑牢基层社会治理防线。加强立体化治安防控体系建设，加快推广现代科学技术应用，利用12348公共法律服务网络平台、人民调解远程调解系统、电话热线、微信（QQ）视频等，实现从“线下跑”向“网上办”的转变。做到“小事不出村、大事不出乡（镇）、难事县终结”。

**强化基层干部培育。**强化基层干部队伍建设，树立鲜明的用人导向，加强党性教育培训，提升政治意识和政治能力，真正让基层干部有干头、有劲头、有盼头；加快提升干部能力素质，提高干部政治领悟能力、依法治理能力、群众工作能力，教育引导基层干部着力增强抓落实、统筹协调和立足本职创一流的能力，

在争先创优中干出一流水平、创出一流业绩。

**夯实人民群众在基层社会治理中的主体地位。**建立健全公开、公正、公平的选人、用人制度和机制，保证基层民主参选率在90%以上。建立健全议事协商决策制度和机制，保证村（居）民群众对村（居）重大事务的讨论决策权。加强法治乡村建设，全面推行“55124”模式，做实村民代表会议制度，推进村级治理规范化和法治化进程。深入开展“和谐社区”创建工作。规范村（居）小微权力运行，明确每项权力行使的法规依据、运行范围、执行主体、程序步骤。适应城乡人口流动的新情况，充分兼顾“走出去”和“留下来”的村民在村民自治组织和集体经济组织中的权利和权益。

**注重新时代家庭建设。**加强家庭、家教、家风建设，推动家庭文明、家庭教育、家庭服务、家庭研究工作。深入实施“宁夏家家幸福安康工程”。建立完善支持家庭发展的法规政策体系，出台《宁夏反家庭暴力条例》《宁夏家庭教育促进条例》，推动引导择偶观婚恋观、完善生育支持、儿童养育教育、老人赡养、促进工作家庭平衡等税收和福利政策，加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。将建设好家庭、涵养好家教、弘扬好家风纳入基层社会治理体评价考核。充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，促进夫妻共同承担儿童的抚养、教育、保护责任，支持家庭承担赡养老人责任，完善婚姻家庭纠纷预防化

解机制，预防和制止家庭暴力。建立家庭教育工作机制，推动家校社协同育人。建立完善覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，加强家庭教育指导服务中心、服务站点、信息化服务平台等建设。促进发展家庭服务。倡导夫妻共担家务，提升家务劳动社会化水平，推动落实父母带薪育儿假。

### 第三节 推进法治同心建设

深入学习贯彻习近平法治思想，加快推进依法治县，一体推进法治同心、法治政府、法治社会建设。

**加强法治政府建设。**明确政府事权，厘清各政府部门之间的职权与界限，全面清理行政职权和动态修订权责清单，健全行政运行和管理制度，强化政府执行职责。严格落实人大常委会规范性文件审查备案，加强规范性文件监督管理，开发规范性文件管理系统，实现网上查阅。健全依法决策机制，严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的法定程序。全面推行政府法律顾问制度，健全法律顾问参与所在单位重大决策、重大执法决定，重大经营项目合法性审查的工作机制。严格规范公正文明执法，落实行政执法责任制，全面推行行政执法公示、行政执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。强化行政权力监督制约，建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，提高司法公信力。全面推行行

政执法信息化建设，持续强化行政执法监督管理平台的运营，进一步健全行政执法和刑事司法衔接机制，完善行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度，实现行政处罚和刑事处罚无缝对接。进一步健全行政诉讼案件负责人出庭制度。

**开展“阳光执法”体系建设。**大力推行政务公开、投诉公开，在执法活动中自觉接受人大常委会、检察机关、社会和群众监督。严格按照执法规范化建设要求，加强派出所基础设施建设，强化经费、装备保障，抓好同心县公共法律服务中心项目建设，为建设更高水平的平安同心作出应有贡献。

**推进法治社会建设。**突出抓好社区治理、乡村治理、宗教治理、校园治理、企业治理、社团治理“六项治理”，构建涉农规范性文件制定、基层执法、司法保障、农村普法“四位一体”工作机制，逐步完善涉农法律机制。健全农村基本公共法律服务体系，推动公共法律服务资源向农村倾斜，建立健全法律服务进农村激励机制，加快司法所标准化建设，实现公共法律服务全覆盖。开展深化“司法所+村（居）法律顾问+法律服务队”模式，通过公共法律服务站点和专项法律服务活动等方式，接受群众法律咨询，指导依法解决利益诉求。加强法律服务工作者、人民调解员队伍及农村法律明白人的建设，充分发挥司法所干警、法律顾问和基层法律工作者在提供法律咨询、指导依法解决利益诉求、协助依法处理涉法涉诉信访案件等作用，提升基本公共法律服务工作质

效。积极发展农村法治志愿者队伍，动员和组织农村居民参与矛盾调解、预防犯罪、矫治帮教、禁毒禁赌、安全监管、治安防范等工作，不断壮大农村法治共建力量。

**营造遵法学法守法用法良好氛围。**坚持把学习宣传宪法摆在首要位置，大力学习宣传中国特色社会主义法律体系，开展“八五”普法教育，把学习宣传和贯彻实施民法典作为当前和今后一个时期的重要任务。在基层普遍开展学习宣传教育活动，及时总结推广韦州镇法治乡村建设、河西镇移风易俗创新试点经验，以点带面提高全县干部群众法治意识，加强扫黑除恶专项斗争、扫黄打非和优化营商环境法治宣传教育，形成严谨规范的执法保障、监督体系，建设法治同心、诚信同心。坚决打赢新时代人民禁毒战争，促进毒品形势整体向好、持续改观。

#### 第四节 提高公共安全保障能力

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。

**加强社会治安综合治理。**完善立体化社会治安防控体系，有效防范化解影响社会安全稳定的突出问题，实施“智慧同心”建设项目。推进公共安全视频监控系统建设，鼓励农村农户加强视频监控系统建设，强化对重点路段、重点场所、重点行业等公共安全监管，依法严厉打击各类违法犯罪活动。建立重点整治项目化、

动态化工作机制。强化互联网安全管理，建立网络综合治理体系，有效引导网络舆情，营造清朗的网络空间。加强突发公共事件应急处置能力和应急队伍建设，建立突发事件预警机制。完善农村社会心理服务疏导和干预机制，加强肇事肇祸等严重精神障碍患者救治救助工作。加强监（所）地衔接协作机制建设，做好涉毒和特殊人群安置帮教工作，完善社区矫正教育帮扶体系。

**提高安全生产水平。**深入推进安全生产领域改革和安全生产责任体系建设，强化安全生产宣教体系建设，落实安全生产责任制，建立隐患排查治理和风险防控体系，持续开展危险化学品、煤矿、非煤矿山、建筑施工、交通等重点行业领域专项整治，坚决遏制较大安全生产事故，全面提升依法执法能力水平。扎实推进三年专项整治行动，压紧靠实责任，严格落实领导责任，明确部门监管责任，压实企业主体责任，严明纪律追责问责，形成安全生产齐抓共管的强大合力。健全安全生产目标考核体系，预防和减少生产安全事故，制定和实施重点产业安全发展规划，合理调整产业结构，引导区域重点产业和生产要素向园区集中，形成一体化、规模化、集约化的园区安全发展模式。完善落实《同心县推进城市安全发展的实施方案》，强化源头防范、风险管控、隐患排查治理，完善城市运行安全管理责任制，全面提高城市安全保障水平，到 2025 年全面建成与小康社会目标相适应的安全发展示范县。

**健全城市消防安全体系。**不断提高城市预防和抵御火灾的整

体能力，完善的消防基础设施建设，新建城市消防救援站 1 处、工业园区消防站 1 处、乡镇消防站 4 处，市政消火栓按需布点。加强消防车通道、消防通信、旧城改造、消防装备配置等建设。进一步建立健全消防法制，加大宣传教育普及，形成监督制度有效、基础设施完善、技术装备良好、体制合理、队伍精良、训练有素、保障有力的城市消防安全体系。

**加强防震减灾减灾综合能力建设。**加强基层综合防震减灾减灾能力建设，全面提升自然灾害、事故灾害的响应和处置能力。完善重大事件的迅速行政决策机制。推进应急管理体系和能力现代化建设，做好综合防灾智能化改造提升，加强交通、气象、消防、应急等多部门协作。实施同心县城市防控圈四合一、应急物资物流管理平台和应急物资捐赠管理平台建设。健全应急物资保障系统，鼓励灾害高风险的乡镇建立储备站点，实现应急物资靠前部署、下沉部署。建设韧性城乡，提高学校、医院、居民住房等基础设施设防水平，增强社会抵御灾害的韧性能力。加强应急避难场所建设，充分利用公园、广场、城市绿地、学校、体育场馆等已有设施，改扩建或新建一批应急避难场所，并在关键位置设置应急标志或指示牌，张贴应急疏散路线图，方便居民快速抵达。抓好防震减灾知识宣传普及，提高民众防震减灾意识和应变能力。推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，加强公益宣传，普及安全知识，开展常态化应急疏散演练

**强化特种设备安全监管。**继续推进落实气瓶安全专项整治三



年行动，持续规范气瓶生产、充装、检验等安全生产经营行为，不断增强人民群众和社会各界风险防范意识。深化全县特种设备安全综合治理，重点对宾馆、大型商场、医院、车站、娱乐场所、游乐园等人员密集场所的特种设备进行隐患排查，保障特种设备动态定检率达到 100%，突出对大型起重机械、电站锅炉、大型游乐设施等高风险特种设备及盛装危险化学品的相关特种设备安全监管及隐患排查，有效落实企业安全生产主体责任。

**保障食品药品安全。**完善食品药品安全治理体系，构建事权清晰的党政同责、属地管理责任体系。落实企业主体责任、部门监管责任、行业管理责任，加强基层监管站所规范化建设和基础设施，配备必要的执法装备，健全食品药品安全协管员（信息员）队伍，确保食品药品全产业链质量安全可靠。以落实“四个最严”为引领，以互联网智能监管为支撑，以提升食品药品保障水平为核心，全面建成全域“食品药品安全区”。借助“阳光药店”“互联网+明厨亮灶”工程，接入宁夏食品安全信息化管理平台、宁夏药品智慧监管系统，推进食品药品安全信息化管理平台建设使用。实施餐饮质量提升工程，打造餐饮名店、特色名店。加大农产品、食品药品质量安全抽检监测力度，全面打击“山寨”“三无”、假冒伪劣、过期等食品生产经营行为。

**加强产品质量建设。**通过加强许可管理、建立风险监控体系、开展专项整治，实行分类监管，狠抓产品质量安全，促产品质量提升。到 2025 年，产品质量合格率达到 98% 以上。加强民生计

量管理，全面提高民生计量检定需求。围绕服务业发展、城市基础设施建设等重点工作，加强对涉及贸易结算、安全防护、医疗卫生、环境监测、定量包装商品等领域的计量监督管理，建立民生计量长效监管机制，增强计量惠民服务力度。推进标准体系建设，制定地方特色标准。积极引导企业、社会团体建立枸杞、圆枣、羊绒等特色产品标准体系。到 2025 年，质量诚信体系和质量基础保障体系初步建立，制定地方标准 1 个，行业标准 1 个，建成自治区级标准化示范区 1 个。

## 第五节 坚决守好促进民族团结生命线

继承和发扬民族团结光荣传统，坚持民族区域自治制度不动摇，坚决守好促进民族团结生命线，争创新一轮全国民族团结进步示范县。

**持续强化民族团结进步宣传教育。**持续深入开展习近平总书记关于民族工作重要论述和党的民族政策大宣讲活动，按照包抓部门、乡镇开展宣讲，实现全县各级党政组织和党员干部、人民群众受教育全覆盖，使“三个离不开”“五个认同”等思想理念在各族群众中牢牢扎根，不断凝聚民族团结进步创建工作的思想共识。把社会主义核心价值观作为民族团结进步创建的思想基础和价值取向，充分利用新时代文明实践中心、农民讲习所等平台，扎实开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，

讲好民族团结故事，筑牢中华民族共同体意识。持续深化马克思主义民族观进校园、进课堂活动，依托“书记+名誉校长”和“五老+思想政治辅导员”两支思政教育队伍，健全完善“名誉校长讲思政课”制度，讲好“开学第一课”，教育引导广大师生牢固树立马克思主义民族观，坚定理想信念，扣好人生第一粒扣子。

**持续深化民族团结进步创建。**全面启动第二轮全国民族团结进步示范县创建工作。深入开展“十进”宣传教育活动，着力实施“十大工程”，健全完善“十项机制”，继续巩固好“社区邻居节”“巧媳妇厨艺大赛”等品牌活动。打造民族团结进步示范街、民族团结进步教育主题公园。实施民族团结进步模范单位届期制、动态化管理，分层次、分领域打造民族团结进步创建示范单位。培育选树一批民族团结进步模范集体和模范个人，用榜样教育群众、凝聚力量。扎实开展“民族团结月”系列活动，举办民族团结专题文艺汇演等活动，开展向“人民楷模”“人民英雄”学习等活动，激励引导各族干部群众学习先进典型、身边榜样，凝聚团结奋斗力量，促进各民族交往交流交融，营造各民族共居共学共事共乐的良好社会氛围。

## 第六节 依法加强基层宗教治理

持续深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，认真贯彻落实党中央和区市党委决策部署，坚持问题导向和目标导

向相统一、基层治理和制度完善相促进、重点突破和全面推进相协同、常态治理和中心工作相适应，推动基层宗教治理由被动向主动转变、由治标向治本转变、由管住向管好转变。

**坚持中国化方向，积极“导”。**以社会主义核心价值观为引领，用中华优秀传统文化来浸润，用中华传统美德来教育感化，用社会主义现代文明来影响，深入推进“五进”宗教场所活动，教育引导宗教人士和信教群众向善向好，不断增强“五个认同”和“三个离不开”思想，引导宗教与社会主义社会相适应。

**提高法治化水平，依法“管”。**深入开展法治宣传教育，牢固树立法治思维，创新法治手段防范宗教领域风险，依法打击犯罪、处理问题、化解矛盾，不断提升宗教工作法治化水平，牢牢守住不发生系统性区域性风险的底线。

**抵御宗教极端化，主动“防”。**把抵御防止境外宗教势力渗透作为维护国家政治安全的突出重要问题抓紧抓牢，在政治认同、国家认同、文化认同、情感认同“四个认同”上下功夫，立场坚定、旗帜鲜明地与错误思想作斗争。坚持预防为主、打防结合，严厉打击非法宗教活动、非法宗教宣传品、非法宗教网络传播“三非”渗透活动，坚决防范境外宗教渗透。把宗教事务管理纳入基层网格化服务管理体系，明确乡村两级党组织在宗教工作方面的职责清单，进一步夯实基层基础，筑牢基层防线，坚决铲除境外宗教渗透滋生的土壤。加强党对宗教工作的领导，提高各级干部宗教理论水平和宗教工作能力，做到大是大非面前立场特别坚

定,对各族人民群众感情特别真挚,处理复杂问题旗帜特别鲜明。

**建立常态化工作机制,综合“治”。**注重统筹、强化协同、加强治理,更好发挥统战工作的组织作用,完善县乡村纵向贯通和部门横向协同工作机制,构建起党委领导、政府管理、社会协同和宗教自理的治理格局,形成齐抓共管的工作合力。争创全区基层宗教治理示范县。

### 专栏 13 社会治理重点项目

**1.基层治理项目:** 公共法律服务中心(同心县调解信访化解中心)项目;社会组织孵化基地项目等。

**2.法治同心项目:** 同心县司法局王团、预旺、下马关、韦州、丁塘、河西、豫海、石狮、张家塬、马高庄、田老庄司法所建设项目等。

**3.应急能力提升项目:** 宁夏同心工业园区应急产业园建设项目;综合应急预警指挥调度系统建设项目等。

**4.公共安全保障项目:** 治安防控体系圈建设项目;韦州镇、王团镇派出所建设项目;智慧化警务室建设项目;城市防控圈四合一建设项目;社区警务室建设项目;河西镇派出所宿舍楼建设项目等。

## 第十二章 强化规划纲要保障 确保规划纲要有效实施

坚持和加强党的全面领导,调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量,形成推动发展的强大合力。强化核心要素支撑,营造良好发展新环境;健全规划制定和落实机制,强化项目支撑,

保障“十四五”规划高质量实施。

## 第一节 加强党的全面领导

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）在经济社会发展工作中的领导核心作用，为“十四五”规划实施提供坚强政治保证。全面贯彻新时代党的组织路线，全面落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，坚持认真学习“必读篇”，深入学习“宁夏篇”，跟进学习“最新篇”，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持党的政治建设统领党的各项建设，深入开展基层党建“六项行动”，扎实推进党支部规范化标准化建设，着力提升基层党组织组织力。深入开展“抓乡促村、整乡推进、整县提升”示范县乡创建活动，到2022年底，12个乡镇全部创建为党建工作示范乡镇，95%以上的村党组织评定为“三星级”以上党组织。健全完善城市基层党建“五联五化”机制，深化机关党建“让党中央放心、让人民群众满意”模范机关创建活动、非公经济和社会组织党建“五强五促”行动，完善上下贯通、执行有力的组织体系，全面提升新时代党的建设质量，确保党中央决策部署有效落实。严明党的政治纪律和政治规矩，落实全面从严治党主体责任，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则

则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

## 第二节 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，扎实推进人民民主，坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进协商民主广泛多层制度化发展。聚合各方面力量，完善大统战工作格局，充分发挥工会、共青团、妇联、残联等群团组织的桥梁纽带作用，引导全县社会各界群策群力，为经济发展、维护社会和谐、促进民生改善发挥积极作用。

## 第三节 激发干部群众奋斗精神

积极响应“社会主义是干出来的”“新时代是奋斗出来的”伟大号召，大力弘扬“不到长城非好汉”的革命精神，奋力推进改革发展稳定各项工作。激发干部奋斗之志。深入学习并运用中国共

产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。落实以高质量发展为导向的政绩考核评价机制，加强和改进政治素质考察，逐步建立领导干部政治素质档案。健全完善优秀村（社区）党组织书记挂任乡镇党委副书记机制，强化乡镇党委领导班子力量，提升科学化决策水平。提升干部能力素质。实施“一把手”政治能力提升计划和“干部专业化能力提升工程”。高标准建设政治体验馆，把政治忠诚教育作为干部教育培训的重要内容，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。激励干部担当作为。健全落实科学精准的选贤任能制度，锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体。健全完善正向激励和容错纠错机制，不断激励干部担当作为、干事创业。充分调动全社会积极性。把巩固和扩大党执政的青年群众基础作为政治责任，以培养社会主义建设者和接班人为根本任务，全面落实《宁夏中长期青年发展规划》，围绕中心、服务大局，做好共青团和少先队工作。

#### 第四节 健全完善规划落实机制

**强化项目支撑。**突出重大项目对规划实施的支撑作用，持续完善“十四五”规划重大项目库，做好三年滚动投资行动计划和专



项建设基金项目申报，抓好重大项目开发、储备和建设。精心抓好项目的调度，落实项目建设责任制，解决好项目建设中的实际困难和问题，促进项目早日开工、建设和投产。强力推进项目建设。深入推进重点项目各级领导包抓制、定期通报制、半年观摩制和年终考核奖罚制等八项制度。以重点项目的强力推动，要素驱动和创新驱动的双轮驱动，确保“十四五”规划蓝图顺利实现。

**加强规划监测评估。**强化动态监测分析。密切跟踪国内外形势变化，根据需要适时调整规划纲要实施重点、政策举措及保障机制。针对可能存在风险的地区和重点领域，制定工作预案，防范系统性风险滋生蔓延。创新和改进统计工作，提高规划纲要实施监测分析的及时性、全面性和准确性。建立年度监测评估机制。建立规划纲要年度监测评估机制，逐步将重点专项规划、区域规划等各类规划实施情况纳入年度监测评估范围，根据需要可委托开展第三方评估。完善中期评估和总结评估机制。组织开展规划纲要中期评估和总结评估，全面分析检查规划实施效果与各项政策落实情况。专项规划、区域规划等各类规划都要开展中期评估及总结评估。健全动态调整修订机制。基于规划纲要监测分析及评估结果，确需调整主要目标任务时，应严格按照法定程序，提请县人大常委会审查批准。专项规划、区域规划等各类规划的编制主体负责向审批主体提出修订调整建议。

**完善监督考核机制。**强化人大监督作用。依法向同心县人大常委会报告规划纲要实施情况和中期评估报告，自觉接受人大监

督，认真研究处理审议意见，及时报告整改结果。完善社会监督机制。畅通公众监督渠道，更好发挥政协监督和工商联、无党派人士、知识分子等各阶层人士对规划纲要实施的民主监督作用。充分发挥行业协会商会、贸易投资促进机构、智库等社会力量的专业化监督作用。建立利用互联网等新媒体监督规划纲要实施的有效机制。加大督查力度。围绕规划纲要主要目标任务，强化联合督查和信息联动应用。县政府及各部门要负责组织开展规划纲要和专项规划实施情况的督查。审计机关要依法加强对规划实施情况的审计监督。加强规划实施考核评价。强化年度评估、中期评估、总结评估及专项评估结果的运用，将规划纲要实施情况纳入各级领导干部考核评价体系，考核评价结果作为干部晋升和惩处的重要依据。根据同心县实际情况，研究提出具有差别化、可操作的考核内容及权重。探索将规划实施考核结果与被考核责任主体绩效挂钩。

**营造纲要实施的良好氛围。**营造良好舆论环境。加强规划编制、实施、监测评估、监督考核全过程的舆论宣传，营造良好舆论氛围。推广“互联网+政务服务”，将规划纲要实施情况作为政务公开重要内容。创新和丰富宣传形式，及时报道规划纲要实施新机制新做法，充分反映新进展新成效。强化规划法治保障。加快研究制定规划研究起草、执行落实、监测评估、督查等各环节工作制度和办法。强化依法合规意识，加快推动薄弱环节和领域立法。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，使命光荣，任务艰巨，责任重大。全县各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，继续发扬担当作为、敢打硬仗、无私奉献铸就的同心“脱贫攻坚精神”，继续发扬“变不可能为可能、变可能为现实、变现实为最好”的同心干部硬作风，以无比豪迈、意气风发的精气神迈向新征程，高质量答好全面建设社会主义现代化政治答卷、民生答卷、历史答卷，努力打造黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范县，为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏、夺取全面建设社会主义现代化新胜利而努力奋斗！

---

报送：县政府县长、副县长。

抄送：县委各部委。

发送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室。

---

同心县人民政府办公室

2021年5月26日印发

共印25份