同心县石狮开发区2022年美丽小城镇

奖补资金项目绩效评价报告

万协绩效字〔2023〕第029号

委托评价单位：同心县财政局

评价机构名称：宁夏万协项目管理有限公司

评 价 日 期： 二〇二三年十二月

同心县石狮开发区2022年美丽小城镇

奖补资金项目绩效评价报告

万协绩效字〔2023〕第029号

委托评价单位：同心县财政局

评价对象名称：同心县住房和城乡建设局

评价机构名称：宁夏万协项目管理有限公司

评价报告时间：二〇二三年十二月

**内容摘要**

# **一、项目背景**

小城镇是城乡融合发展的关键节点，也是实现共同富裕的重要支点。2020年4月，习近平总书记在浙江考察时指出，要全面深化“千村示范、万村整治”工程和美丽乡村、美丽城镇建设。

自治区第十三次党代会提出，要坚持以人民为中心，持续加大财政投入，用心用力保障和改善民生，着力解决好群众急难愁盼问题，实现更加稳定更加持续的就业发展，为更加均衡更为优质的教育提供更加完善，更高质量的健康服务，构建更加全面更多层次的社保体系，全力打造人民生活福地。宁夏高标准推进重点小城镇建设，用心用力保障和改善民生，人民群众幸福感不断提升。

2014年，自治区党委、政府出台《宁夏美丽乡村建设实施方案》，确定把城乡一体化作为美丽乡村建设的战略方向，积极构建布局合理、功能完善、质量提升的美丽乡村发展体系，大力实施规划引领、农房改造、收入倍增、基础配套、环境整治、生态建设、服务提升、文明创建八大工程，统筹推进美丽乡村建设。

宁夏将统筹县域城镇和乡村规划建设，合理布局县城、重点镇、中心村基础设施和公共服务设施，促进一、二、三产业发展，推动建立以县域为单元统筹城乡的发展体系、服务体系、治理体系，进一步细化建设标准，重点在补短板、强弱项和产村融合上下功夫。同时，启动重点小城镇和高质量美丽宜居村庄、传统村落等新形态、新模式村镇建设项目，让更多美丽小城镇建设扮靓宁夏美丽山川。

加快小城镇基础设施的建设和提升公共服务的短板，构建更完整、健全、富有吸引力的生活圈。配套的基础设施和服务提升，从百姓的实际需求出发，重视高质、复合、共享、开放，以人为本的原则，切实提高百姓的获得感和幸福感。

**二、项目预算资金**

根据《自治区财政厅关于下达2022年美丽小城镇奖补资金预算的通知》（宁财（建）指标〔2022〕94号）、《宁夏回族自治区小城镇和村庄建设项目资金管理办法》（宁财（建）指标〔2020〕476号），下达资金1500万元。截至目前，实际支出1500万元，预算执行率100.00%。

1. **评价结论**

绩效评价结果采用综合评分定级的方法，总分值为100分，绩效评级分优、良、中、差。评价得分90（含）-100分的，绩效评级为优；得分在80（含）-90分的，绩效评级为良；得分在60（含）-80分的，绩效评级为中；得分在60分以下的，绩效评级为差。

通过资料收集、现场访谈和问卷调查获取的数据，评价组对同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目进行了独立客观公正的评价，最终得分为**“90分”，**评价结果为**“优”**。

**四、主要经验****、存在问题及建议**

## **（一）经验做法**

本次绩效评价，通过现场资料收集、实地调查和现场访谈，总结了同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目实施方面取得了一定的成就，经验和做法主要有以下几个方面：

**一是建设美丽城镇，重视产镇融合。**注重产业导向、民生导向，“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”的原则，将转型升级与当地特色产业发展充分结合，全面推进产镇融合，不断激活内生动力。同时引导产业向多样化发展，承接都市溢出功能，引导适宜产业向乡镇布局，提升乡镇的影响力和向周边辐射的能力。鼓励百姓创业、就业，提高收入，实现共同富裕的目标。

**二是建设美丽城镇，重视创新治理**。坚持党建引领，巧借各界力量，主动凝聚群众、联系群众、服务群众，实现治理提档升级，打通基层治理“最后一公里”，形成了人人参与、共同建设的共建共治共享的美丽城镇建设的良好格局。在平时基层治理过程中，要敢于创新，注重特色亮点的挖掘，善于总结提炼。

**三是优化村庄规划。**以“建一片、成一片、巩固一片”的原则，统筹明确各行政村主导分类，根据发展需要，有序编制高质量村庄建设规划，整体推进，开展拆违治乱，完善基础设施短板等，着力提升村容村貌。

**四是持续村庄清洁。**以看得见、提升快的环境问题为切入点，下大功力、精准发力，全面清理乡村主干道两侧、村庄周边路肩及农户房前屋后乱堆乱放问题，开展禽畜粪污、生活污水、沟渠垃圾及废弃房屋和残垣断壁等治理，顺势延伸至内部各巷道，实现整村推进，并结合村庄规划，按照适地适树、因地制宜的原则，逐步将村内巷道两侧、空闲土地、沟渠堤坝周围、空置闲散宅基地进行补植补造，发展乡村绿化和庭院经济，逐步实现村内道路林荫化、村民庭院花果化。

## **（二）存在的问题**

**1.预算管理意识淡薄。**

项目实施单位对绩效管理意识薄弱、重视程度不够。**一是**在资金下达后，未严格按照《自治区财政厅关于下达2022年美丽小城镇奖补资金预算的通知》（宁财（建）指标〔2022〕94号）及时补报绩效目标并强化绩效运行监控；**二是**项目实施单位对绩效评价认识不强，均未形成完整的绩效指标体系，项目结束后未能严格编写自评报告。

**2.建成后新增资产疏于管理。**

对建成后所形成的新增资产，未能及时转入固定资产或公共基础设施，不利于资产管理工作的有效落实，容易造成国有资产的流失。工程项目的建设、使用、管理单位相分离，在工程完工后，相关单位缺少正式的工程移交、资产交付、入账等关键环节，工程建设与资产管理出现“脱节”，也不利于后续资产计提折旧、资产价值变动调整等工作。

出现以上问题，往往存在以下原因：**一是**由于建设单位缺乏竣工财务决算意识、单位财务与工程部门间缺少沟通协调等因素造成竣工财务决算有关政策落实不到位；**二是**财政等相关部门业务指导、监管力度不够，也影响着竣工财务决算工作推进。

## **建设资金压力大。**

## 美丽城镇建设是一项内涵丰富、覆盖面广、涉及面宽的社会系统工程，涉及基础设施建设、环境整治、产业扶持等多方面内容，项目安排多，资金需求多，财政压力较大，同时投资渠道不宽，难以吸纳社会资金参与美丽城镇建设。

## （三）建议

**1.强化项目预算绩效管理。**

建议项目实施单位根据《宁夏回族自治区党委人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》《自治区财政厅关于进一步加强绩效目标管理的通知》精神，完善项目支出预算绩效目标编制，并撰写自评报告。同时，财政和业务主管部门应加强指导监督。

**2、实现“应转尽转”，完善资产管理**

按照《关于迅速开展已使用在建工程转固专项整治工作》文件要求，加快办理具备转固条件的竣工项目转固手续。同时，逐步建立健全资产管理长效机制，加强对本单位固定资产、公共基础设施等资产管理，促进资产管理提质增效。

对于“建、使、管”分离的资产，相关部门应健全完善资产移交制度，明确部门职责及移交流程，促进资产管理制度化、规范化。资产管理、使用人发生变化时，依据核定的资产价值，及时办理资产交接手续，并加强资产日常维护管理工作，定期对资产进行盘点、对账，维护资产安全完整。

1. **抓政策、优保障**。

重点围绕人、地、钱三方面做文章：加强资金保障，科学安排美丽城镇省级样板培育专项资金，同时健全“政府主导、社会参与、群众自筹”的资金筹措机制，多措并举开源节流。

**报告正文**

**目 录**

**一、项目基本情况 1**

（一）项目背景 1

（二）项目实施主要内容 2

**二、项目资金预算安排和使用情况 4**

（一）资金来源情况 4

（二）资金到位情况 5

（三）资金管理情况 5

（四）资金使用情况 5

**三、项目绩效目标 6**

（一）绩效目标 6

（二） 项目绩效目标 6

**四、绩效评价工作开展情况 7**

（一）绩效评价目的 7

（二）绩效评价对象 8

（三）评价依据 8

（四）评价原则 9

（五）评价标准 10

（六）评价指标体系 10

（七）评价方法 12

（八）绩效评价工作过程 14

**五、综合评价情况及评价结论 15**

（一）项目完成情况 15

（二）评价结论 17

**六、绩效评价指标分析 18**

（一）项目决策情况分析 18

（二）项目过程 21

（三）项目产出情况 23

（四）项目效益情况分析 27

**七、主要经验做法、存在问题及建议 29**

（一）经验做法 29

（二）存在的问题 30

（三）建议 31

**八、其他需要说明的问题 32**

同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目

 绩效评价报告

为全面推进预算绩效管理工作，切实提高财政资金使用效益，促进财政资金使用的科学化、合理化、精细化，提高财政资金配置效率和使用效益，宁夏万协项目管理有限公司受同心县财政局委托，对同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目开展绩效评价相关工作。

根据财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）和自治区党委、人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（宁党发〔2019〕9号）等相关规定，并遵循“科学公正、统筹兼顾、激励约束和公开透明”的原则进行的。

在绩效评价中，项目组通过资料收集、案卷研究、现场勘查及调研访谈等过程，在结合项目实际的基础上，制定了绩效评价工作方案，并最终形成本评价报告。

# **一、项目基本情况**

## **（一）项目背景**

小城镇是城乡融合发展的关键节点，也是实现共同富裕的重要支点。2020年4月，习近平总书记在浙江考察时指出，要全面深化“千村示范、万村整治”工程和美丽乡村、美丽城镇建设。

自治区第十三次党代会提出，要坚持以人民为中心，持续加大财政投入，用心用力保障和改善民生，着力解决好群众急难愁盼问题，实现更加稳定更加持续的就业发展，为更加均衡更为优质的教育提供更加完善，更高质量的健康服务，构建更加全面更多层次的社保体系，全力打造人民生活福地。宁夏高标准推进重点小城镇建设，用心用力保障和改善民生，人民群众幸福感不断提升。

2014年，自治区党委、政府出台《宁夏美丽乡村建设实施方案》，确定把城乡一体化作为美丽乡村建设的战略方向，积极构建布局合理、功能完善、质量提升的美丽乡村发展体系，大力实施规划引领、农房改造、收入倍增、基础配套、环境整治、生态建设、服务提升、文明创建八大工程，统筹推进美丽乡村建设。

宁夏将统筹县域城镇和乡村规划建设，合理布局县城、重点镇、中心村基础设施和公共服务设施，促进一、二、三产业发展，推动建立以县域为单元统筹城乡的发展体系、服务体系、治理体系，进一步细化建设标准，重点在补短板、强弱项和产村融合上下功夫。同时，启动重点小城镇和高质量美丽宜居村庄、传统村落等新形态、新模式村镇建设项目，让更多美丽小城镇建设扮靓宁夏美丽山川。

加快小城镇基础设施的建设和提升公共服务的短板，构建更完整、健全、富有吸引力的生活圈。配套的基础设施和服务提升，从百姓的实际需求出发，重视高质、复合、共享、开放，以人为本的原则，切实提高百姓的获得感和幸福感。

## （二）项目实施主要内容

同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目主要建设内容有道路工程、排水工程、路灯及环卫设施布置等。

**1.道路工程方面**

（1）改造石狮卫生和计划生育服务中心西侧主路 383.62 米，道路红线宽度为 22 米，其中车行道宽度为 14 米，两侧人行道各宽 4 米。本次项目道路等级为乡村道路，道路技术标准均按乡村道路规范要求执行。

（2）对管理委员会南侧 797.69 米主路人行道进行硬化和绿化。本次项目道路等级为乡村道路，道路技术标准均按乡村道路规范要求执行。

**2.排水工程方面**

本项目排水工程包括一号路、二号路排水管道，三号巷道－五十八号巷道等 56 条巷道污水管道石狮开发区一号路、二号路采用雨污合流排水体制，其余巷道只铺设生活污水管道，管道全部由东向西敷设至西侧现状银平路，污水接入银平路 d800 排水管中，排至下游第二污水处理厂进行达标处理。

本次巷道内新建管道管径 d300-d400，采用高密度聚乙烯双壁波纹管，一号路、二号路新建排水管管径为 d600、d800，采用钢筋混凝土管 (II 级管 )

沿石狮开发区管理委员会规划区内主要道路铺设d600--d800I级钢筋混凝 土管长 710 米，）沿 304 乡道东侧、石狮开发区管理委员会以南村庄巷道铺设 300d400HDPE 双壁波纹管排水管线长为 9608m。

**3.路灯工方面**

（1）本项目路灯工程包括石狮卫生和计划生育服务中心西侧主路、1号路（石狮管委会南侧主路） 路灯、村庄巷道太阳能路灯工程。

（2）沿石狮开发区管理委员会南侧主路以路灯间距为 30 米布置灯杆高度为 9米 60W 单叉太阳路灯，需要布置 27 盏，沿新建的石狮卫生和计划生育服务中心西侧主路两侧以路灯间距为 30 米布置灯杆高度为9米 60W 单叉太阳路灯需要布置26 盏。沿 304 乡道东侧村庄巷道 （17.85km）单侧以路灯间距为 40 米布置灯杆高度为6米 30w 太阳能路灯，需要布置450盏。

**4.环卫设施工程方面**

沿着304乡道及镇区东西向两条主路以间距为 100m 布置可分类式垃圾收集箱78个。

# **二、项目资金预算安排和使用情况**

## **（一）资金来源情况**

2022年4月1日，根据《自治区财政厅关于下达2022年美丽小城镇奖补资金预算的通知》（宁财（建）指标〔2022〕94号）、《宁夏回族自治区小城镇和村庄建设项目资金管理办法》（宁财（建）指标〔2020〕476号）要求，下达专项资金1500.00万元，专项资金落实到具体项目，切实加强专项资金管理，提高资金使用效益。

## **（二）资金到位情况**

项目概算总投资2326.21万元，其中：工程费用2106.13万元，其他费用152.32万元，预备费用67.76万元。

截至评价时点，实际到位资金1500.00万元，资金到位率100%，专项保障本项目的建设实施，资金到位率100%，有效保障本项目的建设实施。

## （三）资金管理情况

根据《自治区财政厅关于下达2022年美丽小城镇奖补资金预算的通知》（宁财（建）指标〔2022〕94号）、《宁夏回族自治区小城镇和村庄建设项目资金管理办法》（宁财（建）指标〔2020〕476号）文件要求，实施单位对项目资金进行管理和分配，每笔资金在拨付使用过程中均能够严格执行各项管理制度。

在评价过程中，各预算单位未见专项资金使用不符合上级财政部门相关要求的，或有重大违规违纪的行为。资金的拨付有完整的审批程序和手续，实行国库集中支付程序的，严格按照财政国库管理制度有关规定执行，支出方向与批复的建设内容一致。未发现虚列支出、资金截留、挤占等现象。

## （四）资金使用情况

同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目实际到位资金1500.00万元，截至评价时段，实际支出1500.00万元，预算执行率100.00%。

# **三、项目绩效目标**

## （一）绩效目标

美丽城镇建设是推动高质量发展的重要力量，是推进新型城镇化、促进城乡协调发展的有效途径，是打造全域美丽、促进大花园建设的关键一环，同心县在美丽小城镇建设方面取得了阶段性成效，逐步提升居民幸福指数。

全面开展石狮开发区美丽小城镇建设，进一步改善城镇面貌，加强城镇基础设施和公共服务设施的建设，完善小城镇功能，提升城镇整体形象，着力将石狮打造成为集环境优美、设施完善、功能齐备、生活便利、保障为一体的美丽宜居小城镇。

## 项目绩效目标

通过前期实地调研，评价组与被评价单位进行充分、有效地沟通，依据项目的功能特性，明确项目在一定时期内的总体产出和效果，以定性和定量的方式确定所要实现的目标，明确了总体绩效目标。具体情况如下表：

**项目绩效目标完成表**

|  |  |
| --- | --- |
| 项目名称 | 同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目 |
| 实施单位 | 同心县住房和城乡建设局 | 项目资金 | 1500.00万元 |
| 年度目标 | 计划目标 | 实际完成 |
| 实施的新建项目全部按期开工建设并保质保量完成； | 截至目前已全部完成年初既定的建设任务，逐步提升居民幸福指数。 |
| 一级指标 | 二级指标 | 三级及细化指标 | 目标值 | 完成值 |
| 产出指标 | 产出数量 | 新建工程完成率 | 100% | 100% |
| 产出质量 | 招标采购合规率 | 100% | 100% |
| 竣工验收质量合格率 | 100% | 100% |
| 产出时效 | 资金到位及时率 |  100% | 100% |
| 开工及完工及时率 | 100% | 100% |
| 结算审核及验收完成及时率 | 未完成 | 未完成 |
| 财务决算审核完成及时率 | 未完成 | 未完成 |
| 产出成本 | 工程建设投资成本总额 | 控制在批复概内 | 控制在批复概内 |
| 效益指标 | 项目实施效益 | 提升城镇基础设施和公共服务设施的建设 | 提升 | 显著提升 |
| 可持续影响 | 建立健全长期维护机制 | 健全 | 建立 |
| 档案资料完备性 | 完备 | 基本完备 |
| 满意度 | 受益群体满意度 | ≥90% | ≥90% |

# **四、绩效评价工作开展情况**

## **（一）绩效评价目的**

**1.**通过绩效评价，对预算资金的投入、过程、产出、效果四个方面进行绩效评价，反映项目规范性、绩效目标设立的合理性和科学性、资金到位、支出情况，形成真实完整数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正的绩效评价结论为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据：同时作为以后年度同心县编制预算和安排财政项目资金的重要依据逐步树立以结果为导向、讲求绩效的观念。

**2.**通过绩效评价，考察同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目资金使用的安全性、规范性和效益性。通过评价、总结项目实施的做法、经验和教训，提出改进措施和建设性意见，为项目绩效管理提供决策参考及政策制定依据。

**3.**通过绩效评价，能够让各级工作人员认识到发挥项目资金效益的重要性，强化工作职责，能够更清晰地界定工作的内容与其需要达到的标准；能够让工作人员清楚认识到各自的问题和不足，激励加强项目管理、资金管理、绩效评价理论学习和实践活动，提高工作效率。同时也可在实践中检验绩效评价工作的针对性和可操作性，推动绩效评价的制度体系建设。

## **（二）绩效评价对象**

根据《财政支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕 10号） 文件要求，对同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目开展绩效评价，本次绩效评价主要围绕项目决策（包括项目实施、绩效目标、资金投入）项目过程（包括资金管理、组织实施）、项目产出（包括产出数量、质量、时效、成本）和项目效益等进行评价。

## **（三）评价依据**

1.《中华人民共和国预算法》及《中华人民共和国预算法实施条例》

2.《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）

3.《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）

4.《预算绩效评价共性指标体系框架》（财预〔2013〕53号）

5.《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）

6.《自治区党委 人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（宁党发〔2019〕9号）

7.《自治区财政厅关于进一步加强第三方服务预算绩效管理工作的通知》（宁财（绩）〔2020〕209号）

8.《自治区财政厅关于印发〈财政预算绩效评价结果应用管理暂行办法〉的通知》（宁财（绩）发〔2020〕197号）

9.《同心县规划建设委员会会议纪要》（2020年第5期）

10.《自治区财政厅关于下达2022年美丽小城镇奖补资金预算的通知》（宁财（建）指标〔2022〕94号）

11.《宁夏回族自治区小城镇和村庄建设项目资金管理办法》（宁财（建）指标〔2020〕476号）

11.《关于同心县石狮开发区2020年小城镇建设项目初步设计批复建设项目资金管理办法》（同发改发〔2020〕187号）

12.相关行业政策、行业标准及专业技术规范

13.项目单位反映项目管理的有关资料，项目安排计划、资金拨付支出相关文件和凭证资料

14.其他相关资料。

## **（四）评价原则**

本项目依据《项目支出绩效评价管理办法》 （财预 (2020) 10 号），按照《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》 （财预 (2021) 6 号）、《自治区财政厅预算绩效一体化管理暂行办法》 （宁财 （绩） 发 (2020) 198号）和《自治区财政厅关于进一步加强第三方服务预算绩效管理工作的通知》 （宁财绩发 (2020) 209号） 要求，本着科学规范、公开公正、绩效相关原则，根据评价指标和获得证据的属性和特征，综合运用定性和定量评价相结合的方法开展数据分析和评判。

## **（五）评价标准**

本次评价根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预（2020）10 号）、 《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（宁党发〔2019〕9 号）、《宁夏回族自治区项目支出绩效评价管理指南》（宁财（绩）发〔2022〕377 号）等文件规定，按照本项目初步设计批复或备案资料、年度预算指标文件、基本建设与政府投资项目管理办法、项目绩效目标等文件资料确定的计划任务目标、预算额度、质量管理和时效要求作为评价的标准。

## （六）评价指标体系

同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）设定的评价指标体系框架，结合项目属性和特点，按照重要性、相关性、可衡量、系统性、经济性，以及评价对象、目标任务及资金管理要求，评价一级指标涵盖项目全周期，由决策、过程、产出和效益 4 个一级指标构成，同时对应分解并设置 12 个二级指标、23 个三级指标。

指标权重突出结果导向，根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，其中：决策指标权重占比 20%，过程指标权重占比 20%，产出指标权重占比 34%，效益指标权重占比26%。

决策类指标包括项目立项、绩效目标和资金投入 3 个二级指标，同时对应分解并选择设置立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性 6 个三级指标，分别对项目立项、绩效目标和资金投入情况进行考察评判。

过程类指标包括资金管理和组织实施2个二级指标，同时对应分解并选择设置资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性和制度执行有效性5个三级指标，分别对项目资金管理和组织实施情况进行考察评判。

产出类指标包括产出数量、产出质量、产出时效和产出成本 4 个二级指标，同时对应分解并选择设置年度建设实施项目个数、实施项目整体完成率、招投标程序合规率、工程验收质量达标率、项目开工及完工及时率、结算审核及竣工验收及时率、竣工财务决算完成及时率和工程建设投资总成本等 8 个三级指标，分别对项目产出情况进行考察评判。

效益类指标包括项目社会效益、可持续影响和满意度3个二级指标，同时对应分解并选择设置红色旅游产业发展、增强红色教育、机制维护健全性和受益对象满意度4个三级指标进行考察评判。**具体评价指标体系表详见附件 2**

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分设置为 100 分等级划分为四档：90（含）-100 分为优；80（含）-90 分为良；60（含）-80分为中；60分以下为差。

|  |  |
| --- | --- |
| **评价计分结果** | **评价结果级别** |
| 90（含）-100分 | 优 |
| 80（含）-90分 | 良 |
| 60（含）-80分 | 中 |
| 60分以下 | 差 |

## （七）评价方法

## **1.评价方法**

## 同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目绩效评价主要采用因素分析法、比较法、现场核查法、公众评判法进行综合评价。具体评价方法如下：

**（1）因素分析法。**是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。我们通过案卷分析等方式综合分析影响同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目资金使用效果、绩效实现的内外部因素：通过查阅整理同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目使用管理过程中的基本资料、决策资料、过程管理资料及成果资料，分析影响同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目资金使用和管理情况、项目执行情况的决策因素及制度建设情况；查阅项目实施过程资料，分析评价具体项目实施管理情况、预算执行情况和实施效果，分析评价项目的执行管理、实施进度、绩效实现等情况，梳理分析影响同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目实施等事项的具体因素及存在困难和问题。

**（2）比较法。一是**将实施情况与绩效目标进行比较的方法。我们通过对照项目实施方案及设定的绩效指标等文件，将各项目实施情况、绩效实现情况与绩效目标进行对比分析，综合评价项目是否完成预期设定的绩效目标，计算完工进度及综合完成率，综合评判项目完成情况及达成的绩效；**二是**将制度条款与执行情况比较，用于评价项目相关方是否严格按照既定制度，有效履行了管理职责，如“财务管理制度执行有效性”“长效运维机制建设与执行”等；**三是**将政策法规与项目内容比较，用于评价项目是否符合国家发展的战略目标，如“政策文件适应性”和“绩效目标申报适应性”等。

**（3）现场核查。**是指评价人员直接深入到绩效评价项目现场进行财务制度、业务管理制度、项目实际开展情况、业务检查和风险判断分析，通过核实和查清现场发现的问题和疑点，达到全面深入了解和判断项目开展情况和风险情况的一种实地检查方式，是绩效评价的重要手段和方式。现场核查按检查的范围和内容划分，可分为全面核查和抽样核查。通过现场核查，获得项目建设成果的现场资料，为绩效评价提供客观依据。

**（4）标杆管理法公众评判法。**是指通过公众问卷等方式进行评判的方法。我们按照项目类型分别设计项目受益单位或群体、服务对象两种调查问卷，开展线上或线下满意度调查，用以了解项目实施效率及效果。

在具体的评价过程中对指标的设定采用定量指标与定性指标相结合的方法进行综合评价。

## （八）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作根据评价组前期现场调研后制定并经委托方审定的实施工作方案，具体分为前期准备、组织实施和报告提交四个阶段开展。

**1.前期准备**

在明确评价目的、评价对象、范围及项目内容的基础上，根据绩效评价规范的要求和本次评价的实际情况，拟订了绩效评价工作方案，组建绩效评价小组。

绩效评价小组根据项目前期资料收集情况及初步沟通情况，结合该项目的特点，在项目专家的指导下，编制项目绩效评价工作方案。工作方案中明确了评价思路、评价指标体系、社会调查方案、具体实施流程以及时间安排等内容。

**2.组织实施**

评价的具体实施根据评价指标及评价工作要求，对具体评价内容和不同环节，采用以下取得的资料与评价方式。

（1）实地考察。根据评价指标及评价工作要求，到评价项目实地采取调查、查询、复核等方式收集、整理数据和资料，包括评价对象的基本情况、财政资金使用情况、评价指标体系需要的相关资料等。根据基础资料，核实数据的全面性、真实性以及指标口径的一致性，并对所掌握的有关信息资料采用相关方法进行分类、整理和分析，根据评价标准进行打分。

（2）问卷调查。选择与项目评价有关的调查对象，设计调查问卷。通过问卷调查，对有关评价内容完成情况进行打分，并根据分值评价绩效目标完成情况，作为对项目评价的依据。

（3）项目评价小组人员与专业技术人员相结合评价。对绩效评价工作专业性较强的内容，在评价工作过程中，采用以专业技术人员与有关科室、其他部门专业人员进行评价相结合的方式，分别对相关专业指标进行现场问询、检验和考察。

**3.数据集中分析**

评价小组对相关资料，包括资金文件、项目实施方案相关管理办法，问卷调查等进行集中分析。在查阅大量项目资料的基础上，根据考察、考评的结果进行整理、分析。

**4.分析总结**

（1）根据绩效评价小组的意见及考察、考评的结果进行整理、分析，撰写绩效评价报告初稿；

（2） 就绩效评价报告与项目实施单位等相关部门征求意见，形成最终的绩效评价报告。

# **五、综合评价情况及评价结论**

## （一）项目完成情况

评价小组按照本次评价工作实施方案审定的评价指标体系确定的产出与效益指标，通过对项目批复、资金使用计划、项目资金支付凭证及明细账等佐证资料核查验证并结合现场访谈和满意度问卷调查结果综合统计分析，评价小组认为：

**在专项资金预算管理方面：** 能够对专项资金项目使用、执行和绩效进行穿透式管理，资金投向合规、资金管理严格，风险防范有效，确保资金效益的发挥。

**在预算执行方面：** 本项目预算安排资金总额1500.00万元，实际到位资金1500.00万元，资金到位率100.00%；年末实际支出1500.00万元，预算执行率100.00%。年度预算整体得到较好执行，有效保障实施项目资金支出需求。

**在项目产出方面：**同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目，严格落实“项目四制”。落实项目法人责任制，项目单位和法定代表人对项目建设的安全质量负总责；落实招标投标制，按照《招标投标法》《必须招标的工程项目规定》《必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定》等要求做好项目招投标工作，并将强制性安全质量标准等作为招标文件的实质性要求和条件；落实工程监理制，监理单位要认真履行监理职责，特别要加强对关键工序、重要部位和隐蔽工程的监督检查；落实合同管理制度，建设工程的勘察设计、施工、设备材料采购和工程监理等要依法订立合同，并明确安全质量要求以及违约责任等。经工程验收质量合格，工程建设投资成本合理控制。

**在项目效益方面：**优美的环境是最普惠的民生福祉，也是催生美丽经济的助推器。随着美丽城镇纵深推进，小城镇“镇景融合”发展模式作用愈发凸显。

全面开展石狮开发区美丽小城镇建设，进一步改善城镇面貌，加强城镇基础设施和公共服务设施的建设，完善小城镇功能，提升城镇整体形象，着力将石狮打造成为集环境优美、设施完善、功能齐备、生活便利、保障为一体的美丽宜居小城镇。经对项目实施地开展满意度问卷调查，整体满意度为90%。

## （二）评价结论

同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目实施内容符合国家、自治区及同心县专项资金支持范围，项目管理规范，项目资金拨付及时，资金到位率为 100%，预算执行率为 100%，产出效果较明显。

项目实施单位资金支出较规范，资金的拨付经单位主管领导、财政局业务科室、国库支付中心审批，每笔资金支付均有增值税电子发票、采购合同、中标通知书、会议纪要等附件，资金的拨付具有完整的审批程序和手续；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

本项目绩效评价结果采用综合评分定级的方法，总分值为 100 分，绩效评价等级分为优、良、中、差四档。评价得分为［90、100］分、评级为优；［80、90］分、评级为良；［60、80］分、评级为中；60 分以下评级为差。

评价小组对已收集获取的相关评价基础数据资料，经分类整理、统计汇总，并对绩效评价对象绩效实现情况进行客观全面的定量和定性分析评价后，最终评价得分为“ **90.00**”分，评定等级为“**优**”。

**项目指标得分情况汇总表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 指标类别 | 1.项目决策 | 2.项目过程 | 3.项目产出 | 4.项目效益 | 合计 |
| 分值 | 20.00 | 20.00 | 34.00 | 26.00 | 100.00 |
| 得分 | 13.00 | 20.00 | 31.00 | 26.00 | 90.00 |
| 得分率 | 65.00% | 100.00% | 91.17% | 100.00% | 90.00% |

# **六、绩效评价指标分析**

## **（一）项目决策情况分析**

本项指标共设3个二级指标、6 个三级指标，权重分值 20 分，扣7.00 分，评价得分13.00 分，得分率为65.00%。具体评价指标分析如下：

**1.项目立项方面**

**（1）实施依据充分性**

自治区第十三次党代会提出，要坚持以人民为中心，持续加大财政投入，用心用力保障和改善民生，着力解决好群众急难愁盼问题，实现更加稳定更加持续的就业发展，为更加均衡更为优质的教育提供更加完善，更高质量的健康服务，构建更加全面更多层次的社保体系，全力打造人民生活福地。宁夏高标准推进重点小城镇建设，用心用力保障和改善民生，人民群众幸福感不断提升。

2014年，自治区党委、政府出台《宁夏美丽乡村建设实施方案》，确定把城乡一体化作为美丽乡村建设的战略方向，积极构建布局合理、功能完善、质量提升的美丽乡村发展体系，大力实施规划引领、农房改造、收入倍增、基础配套、环境整治、生态建设、服务提升、文明创建八大工程，统筹推进美丽乡村建设。

宁夏将统筹县域城镇和乡村规划建设，合理布局县城、重点镇、中心村基础设施和公共服务设施，促进一、二、三产业发展，推动建立以县域为单元统筹城乡的发展体系、服务体系、治理体系，进一步细化建设标准，重点在补短板、强弱项和产村融合上下功夫。同时，启动重点小城镇和高质量美丽宜居村庄、传统村落等新形态、新模式村镇建设项目，让更多美丽小城镇建设扮靓宁夏美丽山川。

项目立项与同心县住房和城乡建设局职责相符，项目立项符合行业发展规划和政策要求，与部门职责范围相符，立项依据充分。该指标满分3分，根据评分标准得3分。

（2）实施程序规范性

该项目按照规定的程序审批，立项程序规范，同心县发展和改革局下发了《关于同心县石狮开发区 2020 年小城镇建设项目初步设计的批复》（同发改审发〔2020〕187号），所提交的文件、材料符合相关要求，事前已经过必要的可行性研究等。该指标满分3分，根据评分标准得 3 分。

**2.绩效目标方面**

（1）绩效目标合理性

该项目未能根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委 人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（宁党发〔2019〕9号）以及结合项目特性，设定绩效目标，对预期产出数量的描述，缺失对预期实现效果和财政资金政策意图体现。该指标不得分。

**（2）绩效指标明确性**

实施单位评价范围内的项目尚未结合工作内容设置年度绩效目标，同时细化产出指标、效益指标、可持续影响和满意度指标。根据评分细则，该指标不得分。

**3.资金投入方面**

## **（1）预算编制科学性**

本项目实施内容与规模、经济技术指标和相关定额标准及规范要求，经对投资概算进行测算后，结合同心县推进实施重点工作计划。项目预算编制科学合理，前期开展了调查研究，积累了部分基础数据资料，投资预算编制得到了有效论证，投资预算内容与项目内容基本相匹配；经立项申请批复的建设项目，实施单位委托有资质的单位编制了可研报告、建设方案及投资概算，投资概算按照定额标准并结合项目年度目标编制，概算额度测算依据充分，审定后下发了资金使用计划，测算依据充分，预算内容与项目实施内容一致。本项满分4 分，根据评分标准得4分。

**（2）资金分配合理性**

根据《自治区财政厅关于下达2022年美丽小城镇奖补资金预算的通知》（宁财（建）指标〔2022〕94号）、《宁夏回族自治区小城镇和村庄建设项目资金管理办法》（宁财（建）指标〔2020〕476号）要求，下达专项资金1500.00万元，有效资金落实到具体项目，切实加强专项资金管理，提高资金使用效益。该指标满分2分，根据评分标准得2 分。

## （二）项目过程

本项指标共设2个二级指标、5个三级指标，权重分值20分，评价得分20分，得分率为 100.00%。具体评价指标分析如下：

**1.资金管理**

**（1）资金到位率**

经绩效评价组现场资料查阅，同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目专项资金安排1500.00万元，实际到位资金1500.00万元，资金到位率为100%。该指标满分4分，根据评分标准得4分。

**（2）预算执行率**

项目绩效评价涉及预算资金为1500万元，经绩效评价小组对各预算单位财务收支明细核查，截至评价前，预算执行金额为：1500万元 ，经计算预算执行率为：100%。资金执行率=实际支付资金/实际到位资金×100%，专项资金执行率100%得满分。否则本指标得分=资金执行率×分值。该指标满分 4 分，根据评分标准得4分。

（3）资金使用合规性

经绩效评价小组现场翻阅财务凭证，项目资金的使用符合《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》等法律法规和相关规定。

同时，根据《国库直接支付凭证》显示，该项目资金的拨付经单位主管领导、财政局业务科室、国库支付中心审批，每笔资金支付均有增值税电子发票、采购合同、中标通知书、会议纪要等附件，资金的拨付具有完整的审批程序和手续；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。该指标本项满分 4分，根据评分标准得4分。

**（2）组织实施**

1.管理制度健全性

同心县住房和城乡建设局结合自身工作及业务实际，建立健全了各项规章制度。先后组织制定、修订了包括《单位层级内部控制制度》《预算管理内部控制制度》《收支管理内部控制制度》《政府采购管理内部控制制度》《资产管理内部控制度》《建设项目管理内部控制制度》《合同管理内部控制制度》等含工作规范、业务管理、资产管理、后勤保障管理、党风廉政建设方面的内控管理制度，将内控制度贯穿到各项经济活动中，制度设计较为完善，并基本得到了执行。

在人员岗位上实行不相容职务相分离原则，对“三重一大”事项通过支委会、党组会决策、设置资金支付审批流程及权限，对各类资金支付实行会签制度，有效防御资金使用风险。均能实现各项工作有章可循、有文可依，形成了责任明确、管理规范、运行有序的管理工作体系。该指标本项满分 4分，根据评分标准得 3 分。

2.制**度执行有效性**

（1） 项目的实施过程中支出管理、预算管理遵守相关法律法规、相关管理规定和财务管理制度；

（2）该项目不涉及调整；

（3）根据项目单位提供的项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料部分齐全并及时归档；

（4）根据现场调研以及项目验收报告，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位；

项目实施的组织架构、人员编制完整，能够有效保证项目的实施。该指标本项满分 4分，根据评分标准得4分。

## （三）项目产出情况

本项指标共设4个二级指标、8个三级指标，权重分值34分，评价得分31分，得分率为91.17%。具体评价指标分析如下：

**1.产出数量方面**

**（1）实施项目整体完成率**

2020年5月12日，同心县发展改革局印发《关于同心县石狮开发区 2020 年小城镇建设项目初步设计的批复》（同发改审发〔2020〕187号）号，批复项目予以立项。

同心县石狮开发区2023年美丽小城镇奖补资金项目涉及4个标段，均能完成合同约定内容。

**一标段**由宁夏瑞禾建设工程有限公司已完成环卫设施工程方面沿着304乡道及镇区东西向两条主路以间距为100m布置可分类式垃圾收集箱78个。

**二标段**由宁夏旭彤建设工程有限公司完成排水工程包括一号路、二号路排水管道，三号巷道－五十八号巷道等 56 条巷道污水管道石狮开发区一号路、二号路采用雨污合流排水体制，其余巷道只铺设生活污水管道，管道全部由东向西敷设至西侧现状银平路，污水接入银平路 d800 排水管中，排至下游第二污水处理厂进行达标处理。

沿石狮开发区管理委员会规划区内主要道路铺设d600--d800I级钢筋混凝 土管长 710 米，）沿 304 乡道东侧、石狮开发区管理委员会以南村庄巷道铺设 300d400HDPE 双壁波纹管排水管线长为 9608m。

**三标段**由宁夏天卓建设有限公司完成改造石狮卫生和计划生育服务中心西侧主路383.62米，道路红线宽度为22 米，其中车行道宽度为14米，两侧人行道各宽4 米，对管理委员会南侧 797.69 米主路人行道进行硬化和绿化。

**四标段**宁夏致安工程管理咨询有限公司已完成路灯工程方面，沿石狮开发区管理委员会南侧主路以路灯间距为 30 米布置灯杆高度为 9米 60W 单叉太阳路灯，需要布置 27 盏，沿新建的石狮卫生和计划生育服务中心西侧主路两侧以路灯间距为 30 米布置灯杆高度为9米 60W 单叉太阳路灯需要布置26 盏。沿 304 乡道东侧村庄巷道 （17.85km）单侧以路灯间距为 40 米布置灯杆高度为6米 30w 太阳能路灯，需要布置450盏。

该指标本项满分 8分，根据评分标准得 8 分。

**2.产出质量方面**

**（1）招标采购合规性**

本项目严格遵照《必须招标的工程项目规定》《宁夏回族自治区招投标管理办法》，以及基本建设项目管理和《同心县政府投资项目管理暂行办法》有关工程招标投标管理规定执行，有效落实中标人首要责任，采取直接发包或自主选择进入交易平台方式进行交易。招标公告及时发布、依法公开，评标程序规范、结果公正，中标结果对外公示，有效接受社会监督，未发现围标、串标等违规情况。该指标本项满分5分，根据评分标准得 5 分。

**（2）竣工验收质量达标率**

**一是**验收前，施工单位应完成自检，对存在的问题自行整改处理，然后申请专业监理工程师组织验收。专业监理工程师组织施工单位项目专业质量检查员、专业工长等进行验收；

**二是**施工单位自检合格后，向监理公司提出竣工申请报告，监理公司验收后提出监理单位工程质量评估报告，由建设单位组织勘察、设计、施工单位、监理单位等共同验收；

**三是**由竣工验收小组组长主持竣工验收；是建设、施工、监理、设计、勘察单位分别书面汇报工程项目建设质量情况、合同履约及执行国家法律法规和工程建设强制性标准情况；验收组分为三部分分别进行检查验收；检查工程实体质量；检查工程建设参与各方提供的竣工资料；对建筑工程的使用功能进行抽查、试验；对竣工验收情况进行汇总讨论，并听取质量监督机构对该工程质量监督情况；

**四是**形成竣工验收意见，填写《建设工程竣工验收报告》，验收小组人员分别签字、建设单位盖章。

通过对本项目工程验收，工程质量鉴定资料核查，项目均通过工程验收，验收结果合格，达到设计标准和质量要求，并在完工后投入使用。该指标本项满分5分，根据评分标准得 5分。

**3.产出时效方面**

## （1）资金到位及时率

通过对同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目资金使用计划、项目资金安排及支出统计表，以及预算指标执行结果等资料核查，资金到位及时率 100%。该指标本项满分3分，根据评分标准得 3 分。

## （2）开工完工及时率

经现场资料审核，项目严格按照合同约定工期完成合同约定全部内容，完成率达100%。该指标本项满分3分，根据评分标准得 3 分。

## （3）结算审核及验收完成及时率

通过对完工项目结算审核完成时效结果查看，未按期完成结算审核并报审，结算审核较为滞后。该指标不得分。

## （4）**财务决算完成及时率**

竣工决算及时性是指按规定时间完成竣工决算报告，真实准确转增资产价值。竣工验收使用后，应按照《基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法》规定，建设单位应在项目完工投入使用后的3个月内编制竣工财务决算，本项目在完成结算审核投入后未有效开展竣工财务决算工作。该指标不得分。

**4.产出成本方面**

**工程建设投资成本总额**：通过对各项目初步设计批复、中标合同金额及结算审核等资料核查，本项目初步设计批复投资总额 2326.21万元，经结算审核未发生超概算现象。本项目建设投资成本总额控制在初步设计批复总额以内。该指标本项满分4分，根据评分标准得4分。

## （四）项目效益情况分析

**1.实施效益方面**

本项指标共设3个二级指标、4个三级指标，权重分值26分，评价得分26分，得分率为 100.00%。具体评价指标分析如下：

1. **逐步改善生活环境**

该项目的实施，改善居住环境。村容村貌达到新农村的标准，生态环境质量明显提高。可有力促进农村居住区生活环境质量的提高和促进农业可持续发展模式的形成，对于解决“三农”问题，稳定社会，具有重要意义。

“青山横北郭，白水绕东城”“葱葱城郭丽，淡淡烟村远”，这些优美的诗句表达了人们对美丽小城镇的由衷向往。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，切实增强推进小城镇建设高质量发展的责任感和使命感，凝心聚力、攻坚克难，建设现代化宜居宜业美丽小城镇，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

全面开展石狮开发区美丽小城镇建设，进一步改善城镇面貌，加强城镇基础设施和公共服务设施的建设，完善小城镇功能，提升城镇整体形象，着力将石狮打造成为集环境优美、设施完善、功能齐备、生活便利、保障为一体的美丽宜居小城镇。

**2.可持续影响性**

**（1）建立健全长期维护机制**

按照县委、县政府工作部署，制定专项整治方案、应急预案和工作计划，成立了专项工作领导小组，明确责任人和责任科室，形成了层层抓落实、一级对一级负责的工作机制。

项目要建立或具备长期维护机制、方案；明确养护责任部门、同时配备维护管理人员；确定养护维护支持经费；项目在竣工后制定细化可操作执行的维护方案，增加使用年限，提升项目的经济价值。该指标本项满分3分，根据评分标准得3分。

**（2）档案资料完备性**

项目经验收投入使用后，项目的档案管理人员同工程项目管理人员，按照相关规定对建筑工程中的所有文件进行全面审核检查，竣工材料真实、较完善，全面符合档案归档的要求。并且应该积极严格地贯彻相关规定，将竣工档案验收作为整个工程验收的关键环节，保证工程建筑档案资料的完整准确。该指标本项满分3分，根据评分标准得3分。

## **（2）满意度**

我们通过发放调查问卷的方式，对同心县辖区常住居民、外来办事人员等进行了满意度调查，调查问卷内容包括项目建设情况、项目建设背景、社会效益等方面。经统计，项目整体的满意度≥90%。该指标本项满分10分，根据评分标准得10分。

# **七、主要经验做法、存在问题及建议**

## **（一）经验做法**

本次绩效评价，通过现场资料收集、实地调查和现场访谈，总结了同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目实施方面取得了一定的成就，经验和做法主要有以下几个方面：

**一是建设美丽城镇，重视产镇融合。**注重产业导向、民生导向，“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”的原则，将转型升级与当地特色产业发展充分结合，全面推进产镇融合，不断激活内生动力。同时引导产业向多样化发展，承接都市溢出功能，引导适宜产业向乡镇布局，提升乡镇的影响力和向周边辐射的能力。鼓励百姓创业、就业，提高收入，实现共同富裕的目标。

**二是建设美丽城镇，重视创新治理**。坚持党建引领，巧借各界力量，主动凝聚群众、联系群众、服务群众，实现治理提档升级，打通基层治理“最后一公里”，形成了人人参与、共同建设的共建共治共享的美丽城镇建设的良好格局。在平时基层治理过程中，要敢于创新，注重特色亮点的挖掘，善于总结提炼。

**三是优化村庄规划。**以“建一片、成一片、巩固一片”的原则，统筹明确各行政村主导分类，根据发展需要，有序编制高质量村庄建设规划，整体推进，开展拆违治乱，完善基础设施短板等，着力提升村容村貌。

**四是持续村庄清洁。**以看得见、提升快的环境问题为切入点，下大功力、精准发力，全面清理乡村主干道两侧、村庄周边路肩及农户房前屋后乱堆乱放问题，开展禽畜粪污、生活污水、沟渠垃圾及废弃房屋和残垣断壁等治理，顺势延伸至内部各巷道，实现整村推进，并结合村庄规划，按照适地适树、因地制宜的原则，逐步将村内巷道两侧、空闲土地、沟渠堤坝周围、空置闲散宅基地进行补植补造，发展乡村绿化和庭院经济，逐步实现村内道路林荫化、村民庭院花果化。

## **（二）存在的问题**

**1.预算管理意识淡薄。**

项目实施单位对绩效管理意识薄弱、重视程度不够。**一是**在资金下达后，未严格按照《自治区财政厅关于下达2022年美丽小城镇奖补资金预算的通知》（宁财（建）指标〔2022〕94号）及时补报绩效目标并强化绩效运行监控；**二是**项目实施单位对绩效评价认识不强，均未形成完整的绩效指标体系，项目结束后未能严格编写自评报告。

**2.****建成后新增资产疏于管理**

对建成后所形成的新增资产，未能及时转入固定资产或公共基础设施，不利于资产管理工作的有效落实，容易造成国有资产的流失。工程项目的建设、使用、管理单位相分离，在工程完工后，相关单位缺少正式的工程移交、资产交付、入账等关键环节，工程建设与资产管理出现“脱节”，也不利于后续资产计提折旧、资产价值变动调整等工作。

## 出现以上问题，往往存在以下原因：**一是**由于建设单位缺乏竣工财务决算意识、单位财务与工程部门间缺少沟通协调等因素造成竣工财务决算有关政策落实不到位；**二是**财政等相关部门业务指导、监管力度不够，也影响着竣工财务决算工作推进。

**3.建设资金压力大。**

## 美丽城镇建设是一项内涵丰富、覆盖面广、涉及面宽的社会系统工程，涉及基础设施建设、环境整治、产业扶持等多方面内容，项目安排多，资金需求多，财政压力较大，同时投资渠道不宽，难以吸纳社会资金参与美丽城镇建设。

## （三）建议

**1.强化项目预算绩效管理。**

建议项目实施单位根据《宁夏回族自治区党委人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》《自治区财政厅关于进一步加强绩效目标管理的通知》精神，完善项目支出预算绩效目标编制，并撰写自评报告。同时，财政和业务主管部门应加强指导监督。

**2.实现“应转尽转”，完善资产管理**

按照《关于迅速开展已使用在建工程转固专项整治工作》文件要求，加快办理具备转固条件的竣工项目转固手续。同时，逐步建立健全资产管理长效机制，加强对本单位固定资产、公共基础设施等资产管理，促进资产管理提质增效。

对于“建、使、管”分离的资产，相关部门应健全完善资产移交制度，明确部门职责及移交流程，促进资产管理制度化、规范化。资产管理、使用人发生变化时，依据核定的资产价值，及时办理资产交接手续，并加强资产日常维护管理工作，定期对资产进行盘点、对账，维护资产安全完整。

**3.抓政策、优保障。**

重点围绕人、地、钱三方面做文章：加强资金保障，科学安排美丽城镇省级样板培育专项资金，同时健全“政府主导、社会参与、群众自筹”的资金筹措机制，多措并举开源节流。

# **八、其他需要说明的问题**

我们的责任是在实施绩效评价程序的基础上对项目管理、资金执行、资金的使用、项目目标达成进行绩效评价项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价机构尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。

本绩效评价报告是在被评价单位提供项目资料的基础上核实、分析而完成的，评价工作组现场核实的事项仅限于同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目补助资金有关的方面。同时评价报告及结论也受评价人员对项目的了解程度、专业知识和评价能力的限制，因此，本绩效评价报告仅对同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目补助资金的绩效评价发表意见，不应视为是对项目主管单位工作的全面评价，也不应视为是对项目执行单位财务报表的客观性、公允性发表审计意见。因使用不当而造成的不利事项，与执行评价的第三方评价机构和执行评价的工作人员无关。

本次评价结果依赖于评价期搜集的项目的基础数据，随着时间变更，基础数据可能本次评价结果依赖于评价期搜集的项目的基础数据，随着时间变更，基础数据可能会发生变化，评价结果和结论可能会不同。

**附件：**1.项目绩效评价指标体系

2.项目访谈方案

3.项目问卷调查

4.绩效评价报告（征求意见稿）意见反馈表

宁夏万协项目管理有限公司

 2023年12月31日

附件1 同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目绩效评价指标体系

项目绩效评价指标体系及评分

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **指标解释** | **标杆值** | **分值** | **评价标准** | **完成情况** | **得分** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目决策（20分） | 项目立项实施 | 实施依据充分性 | 项目实施是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目实施依据情况。 | 充分 | 4 | ①项目实施是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； | 该项目符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求；与部门职责密切相关，项目不重复，项目实施依据充分。 | 4 |
| ②项目实施是否符合行业发展规划和政策要求； |
| ③项目实施是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； |
| ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央地方事权支出责任划分原则； |
| ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复； |
| 以上每条要素占权重分的 20%，每有一条不符合扣除对应权重分，扣完为止。 |
| 实施程序规范性 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目实施的规范情况。 | 规范 | 3 | ①项目是否按照规定的程序申请设立； | - | 3 |
| ②审批文件、材料是否符合相关要求； |
| ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证风险评估、绩效前评估、集体决策； |
| 以上每条要素占权重分的 1/3，每有一条不符合，扣除对应权重分，扣完为止。 |
| 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 合理 | 4 | ①项目是否有绩效目标； | 该项目未设定绩效目标。 | 0 |
| ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； |
| ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； |
| ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配； |
| 以上每条要素各占权重的 25%，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。 |
| 绩效目标明确性 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | 明确 | 3 | ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； | 该项目未编制绩效目标，指标不能够清晰、细化、可衡量。 | 0 |
| ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； |
| ③是否与项目目标任务数或计划数相对应； |
| 以上每条要素各占权重的 1/3，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。 |
| 资金投入 | 预算编制科学性 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | 科学 | 4 | ①预算编制是否经过科学论证； | 该项目预算额度测算依据充分，均按照标准编制，且预算内容与项目内容相匹配，预算确定的项目资金量与工作任务相匹配。 | 4 |
| ②预算内容与项目内容是否匹配； |
| ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； |
| ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配； |
| 以上每条要素各占权重的 25%，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。 |
| 资金分配合理性 | 项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 合理 | 2 | ①预算资金分配依据是否充分； | 该项目预算分配依据充分，资金分配额度合理，与项目单位及地方实际相适应。 | 2 |
| ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应； |
| 以上每条要素各占权重的 50%，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。 |
| 项目过程（20分） | 资金管理 | 资金到位率 | 实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 | 100% | 4 | 资金到位率=(实际到位资金/预算资金)x100%； | 项目预算资金全部到位。 | 4 |
| 资金到位率=100%，得权重分满分，每降低 1%，扣除 5%权重分，扣完为止。 |
| 预算执行率 | 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 | 100% | 4 | 预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金 )x100%； | 项目预算资金1500.00万元，实际支出1500.00万元，预算执行率100%。 | 4 |
| 资金执行率=实际支付资金/实际到位资金×100%，专项资金执行率85%得满分。否则本指标得分=资金执行率×分值。 |
| 资金使用合规性 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | 合规 | 4 | ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； | 该项目专项资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；预算分配、拨付均有完整的审批程序和手续；项目支出符合项目预算批复或合同规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 | 4 |
| ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； |
| ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； |
| ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； |
| 以上每项指标各占权重分的 25%，要素②不符合，扣除对应权重分； 要素③④不符合属于重大违纪，该指标不得分。 |
| 组织实施 | 管理制度健全性 | 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 健全 | 4 | ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； | 此项目财务和业务管理制度合法、合规、完整。 | 4 |
| ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整； |
| 以上每条要素各占权重的 50%，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。 |
| 制度执行有效性 | 项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。 | 有效 | 4 | 评价要点：①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； | - | 4 |
| ②项目调整及支出调整手续是否完备； |
| ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； |
| ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位； |
| 以上每条要素各占权重的 25%，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。 |
| 项目产出（34分） | 产出数量 | 实施项目整体完成率 | 用以反映和考核实施项目及整体目标任务完成情况。 | 100% | 8 | 评价要点：项目产出数量指标项下三级及细化指标预期目标值是否全面达成。 评分标准：全面达成，得对应指标权重分值；否则按照实际完成比率建设得分。 | 已全面完成。 | 8 |
| 产出质量 | 招标采购合规率 | 用以反映和考核项目招投标程序及验收结果规范达标情况。 | 100% | 5 | 评价要点：项目产出质量指标项下三级及细化指标预期目标值是否全面达成。 评分标准：全面达成，得对应指标权重分值；否则按照实际完成比率建设得分 | 采购程序合规、合法。 | 5 |
| 竣工验收质量达标率 | 100% | 5 | 验收合格。 | 5 |
| 产出时效 | 资金到位及时率 | 用以反映和考核项目开工、完工、结算审核及财务决算审计工作完成及时程度。 | 100% | 3 | 评价要点：项目产出时效指标项下三级及细化指标预期目标值是否全面达成。 评分标准：全面达成，得对应指标权重分值；否则按照实际完成比率建设得分 | 已完成。 | 3 |
| 开工及完工及时率 | 100% | 3 | 较及时。 | 3 |
| 结算审核及验收完成及时率 | 100% | 3 | 已完成。 | 3 |
| 财务决算完成及时率 | 未开展 | 3 | 截至目前，财务决算未开展。 | 0 |
| 产出成本 | 工程建设投资成本总额 | 用以反映和考核项目实际建设投资成本超支或节约程度。 | 控制在批复概算总额内 | 4 | 评价要点：工程建设投资成本是否超支或节约。 评分标准：控制在批复概算投资总额内，获得指标权重分值；否则酌情赋分。 | 未发生超预算现象。 | 4 |
| 项目效益（26分） | 实施效益 | 改善城市环境 | 逐步改善生活环境。 | 逐步增强 | 10 | 评价要点： 项目社会效益指标项下各细化指标值是否实现或达成。 评价标准： 通过文件资料核查获得的相关印证资料，以及问卷调查结果，社会效益项下各细 化指标值实现或到达预期目标，获得对应指标分值；否则根据实际情况酌情扣分。 | - | 10 |
| 可持续影响 | 机制健全性 | 建立健全长期维护机制 | 健全 | 3 | 评价要点：项目长效管理机制是否健全且执行有效。评价方法：通过项目资料核查，符合并达到评价要点要求，获得对应指标分值；否则根据实际核查结果酌情扣分。 | - | 3 |
| 档案资料完备性 | 考察项目结束后档案归档情况。 | 完备 | 3 | 评价要点：项目档案管理机制是否健全且执行有效。评价方法：通过项目资料核查，符合并达到评价要点要求，获得对应指标分值；否则根据实际核查结果酌情扣分。 | - | 3 |
| 满意度 | 受益对象满意度 | 项目实施地周边市民满意度 | ≥90 | 10 | 评价要点：通过发放满意度问卷调查，进行测评。评价要点：满意度>90分。 | ≥94% | 10 |
| - | - | - | - | - | 100 | - | - | 90 |

附件2

同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目

访谈方案

本次访谈在通过与相关人员进行沟通，了解专项资金项目的组织、实施、管理的具体情况，发现部门运行和管理中的问题，评估财政部门资金的使用以及与部门职能，了解和评估财政资金使用的效率和效益，发现资金使用和管理中的问题，为项目的管理和执行提供充分的决策依据。

**（一）访谈对象**

同心县住房和城乡建设局分管领导

同心县住房和城乡建设局项目办负责人

同心县教育局财务科室负责人

**（二）访谈内容**

对项目预算单位、项目实施单位相关人员的访谈，主要了解项目单位主要部门职能和性质、项目组织实施具体工作、项目实施过程中质量进度的管控、内部规章制度、资金使用情况等，全方位地了解项目实施单位的情况和现状。

**（三）访谈方式**

项目组选取面谈的方式，提前将访谈提纲发给访谈对象，并预约访谈时间，有效完成访谈工作。

**（四）访谈问题清单**

1.请简要介绍一下同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目实施中主要负责的工作内容？

2.对于预算安排，如何去根据实际情况制定实施方案？

3.项目实施效果和意义，项目带来了哪些好的社会效益和经济效益？

4.请您简要介绍项目的资金支出情况与资金核拨流程？

5.作为项目的主管方在项目开展过程中为保障资金支出的合规性和合理性都做了哪些监督和约束工作？

6.项目实施过程中采取了哪些控制措施？例如：物资采购进度、物资质量规范等。

7.项目过程中都有哪些好的经验做法？项目开展都有哪些难点和建议？

附件3

同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目

调查问卷样本

尊敬的先生/女士：

您好！受同心县财政局委托，我公司对同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目实施情况展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查，请根据您的真实感受填写，我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息及答案将予以严格保密，感谢您的支持与配合！

**（一）基本信息**

1.请问您得年龄？

□20岁以下 □21-40岁 □41-60岁 □61岁以上

2.请问您的文化程度？

□中专及以下 □大专 □本科 □研究生及以上

3.请问您是否为同心县当地居民？

□是 □否

**（二）满意度问题**

1.您对同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目建设是否满意？

A.非常满意 B.较满意 C.一般 D.较不满意 E.不满意

2.您对同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目施工过程的管理是否满意？

A.非常满意 B.较满意 C.一般 D.较不满意 E.不满意

3.您对同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目工程总体进度是否满意？

A.非常满意 B.较满意 C.一般 D.较不满意 E.不满意

**（三）开放问题**

您对同心县石狮开发区2022年美丽小城镇奖补资金项目还有什么意见和建议？

附件4

绩效评价报告（征求意见稿）意见反馈表

