

同心县现代农业“十四五”发展规划

为贯彻落实新发展理念，全面推进乡村振兴，加快全县农业农村现代化，根据《宁夏回族自治区农业农村现代化发展“十四五”规划》《吴忠市现代农业“十四五”发展规划》《同心县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》要求，结合我县农业发展实际，制定本规划。

一、规划背景

（一）发展现状。“十三五”时期，县委和政府团结带领全县人民，坚持以习近平总书记对“三农”工作一系列新理念新思想新战略为指引，深入贯彻落实中央、区市党委和政府的决策部署，大力实施脱贫攻坚战略，深入推进农业供给侧结构性改革和新旧动能转换，全力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，全面完成了“十三五”主要目标任务，农业转型升级进入快车道，农业经济实现稳中有进、稳中提质、稳中增效，为加快全县实现农业现代化奠定了坚实基础。

农业综合生产能力稳步增强。2020 年，全县农林牧业总产值达到 37.63 亿元，年均增长 4%；农业增加值达到 17.49 亿元，年均增长 4.1%。全县粮食连年丰收，粮食综合生产能力持续提高，粮食作物播种面积稳定在 120 万亩以上，总产量稳定在 33 万吨以上，居全市第一。畜牧业总产值达到 16.99 亿元，占农业总产值的 45%，肉类总产量达到 2.6 万吨。有机枸杞、小杂粮、

酿酒葡萄、圆枣、中药材、文冠果等特色优势产业快速发展，主要农产品和特色农产品供给充足。

特色优势产业发展势头强劲。2020年，全县特色农业产值占农林牧业总产值比重达88%。养殖业不断提质增效，成功创建自治区级养殖示范村6个，建成规模养殖场157个、标准化棚圈500万平方米，牛、羊、生猪饲养量分别达到23万头、210万只、1.3万头。有机枸杞产业发展高质高效，全县有机枸杞种植规模达到5万亩，现代农业（枸杞）科技示范展示区建设成效显著，建成了全国最大的有机枸杞连片种植基地，“润德庄园”6大系列40余款产品代表宁夏枸杞亮相新中国成立70周年宁夏专场新闻发布会，菊花台庄园枸杞产品连续六年获得美日欧有机认证，2019年又荣获世界园艺博览会优质果品大奖赛金奖。中药材留床面积达到4万亩，银柴胡种植基地入选“全国特色中药材种植基地”，“同心银柴胡”通过了农业农村部农产品地理标志登记保护。圆枣种植面积达到8万亩，“同心圆枣”获得中国驰名商标。区域特色产业规模不断扩大，到2020年，酿酒葡萄、小杂粮、文冠果种植规模分别达到1.8万亩、35万亩、36.2万亩。

产业融合发展水平明显提升。润德、圣峰、伊杨等龙头企业不断做大做强，品牌知名度和外向带动能力显著提高。全县拥有区市级农业产业化重点龙头企业36家，农产品加工企业420家。深入实施全国电子商务进农村综合示范县工程，建成闽宁协作县级电商服务中心、36个农村电商服务站和4家O2O体验店，开

通邮乐网“同心扶贫馆”，建成“大美同心”电商平台，全县乡级电商服务站覆盖率达到100%，村级达到95%以上。线上销售规模大幅提升，累计销售产品700余万件。罗山东麓韦州葡萄文化创意产业镇持续推进，成功举办枸杞采摘节、玫瑰观光节、冰雪节、芦笋采摘大赛、休闲农业精品创意大赛、农民丰收节等节庆赛事活动。全县休闲农业企业达到20家，培育三星级以上农家乐7家，年接待游客22万人次。

农业生产基础条件明显改善。农业科技支撑能力日益增强，建成王团镇农业科技产业园区，引进玉米综合高产栽培、马铃薯种薯及抗旱节水、测土配方施肥、农作物病虫害统防统治等优新技术，2020年全县农业科技进步贡献率达到60%。现代种业长足发展，引进了宁春50号、榆林8号、先玉335、张杂谷13号、宁糜14号、固糜22号等农作物新品种，主要农作物良种覆盖率达到95%，玉米、小麦、瓜菜优质率均达到98%，马铃薯种薯良种化率达到90%以上、脱毒化率达到95%。畜禽改良持续增效，示范推广肉牛改良和滩羊“一年两产”“两年三产”等养殖技术，肉牛、滩羊良种化率分别达到81.2%、63.7%，品种改良稳步推进。农业生产基础显著改善，实施农田水利建设、农田整治和高标准农田建设，累计发展高效节水农业40万亩。加快发展全程农业机械化生产，主要农作物耕种收机械化率达到78.5%，农机配套比达到1:2.3，农机总动力达到29.87万千瓦。农业绿色发展成效明显，深入推进化肥农药零增长行动，建立专业化统防统治

及绿色防控示范区，大力开展农药减量增效集成技术示范与推广工作，主要粮食作物测土配方施肥技术覆盖率达 90%，农作物病虫害中短期预报准确率达到 90%以上。深入推进养殖生产清洁化和产业模式生态化，畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率、畜禽粪污综合利用率、畜禽疫病防疫密度、病死畜禽无害化处理率分别达到 100%、86%、100%、100%。

农产品质量安全稳步提升。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌兴农，建立健全农产品质量安全体系，推进农业标准化生产和“三品一标”认证，实现生产设施、过程和产品标准化，农产品质量安全水平稳步提升。全县认证有机产品 4 个、绿色食品 5 个、农产品地理标志 3 个，荣获国家级有机枸杞出口食品农产品质量安全示范区。加强农产品质量安全监管，全面推行农产品质量安全网格化监管模式，建立监管到点、责任到人、覆盖全县的质量监管网络。不断扩大监测品种和范围，增加监测数量与频次，全年抽检蔬菜等农产品不少于 500 批次，合格率稳定在 98%以上。

农村人居环境治理成效显著。全面加强农村人居环境治理，高标准建成 46 个美丽村庄。合理实施农村改厕，加快公厕配套建设和改造步伐，建成农村公厕 26 座、水冲式户厕 15017 座，全县农户卫生厕所普及率达到 18.3%。加大污水处理设施建设力度，推进污水收集管网铺设，基本实现污水处理设施全覆盖，农村生活污水治理率达 30%。强化村庄垃圾治理，清理农村生活垃圾、村内塘沟、畜禽养殖粪污等农业生产废弃物，改变影响农村

人居环境的不良习惯，着力解决村庄环境“脏乱差”问题。进一步完善“村收集、镇转运、县处理”机制，加强村庄日常保洁，推进农村生活垃圾的集中收集和处理全覆盖。

激发活力农村改革持续深化。积极培育新型经营主体，全县农民专业合作社已发展到 651 家，其中国家级示范社 14 家、区级示范社 34 家、市级示范社 42 家、县级示范社 123 家。备案家庭农场 215 家，其中区级示范场 1 家、市级示范场 6 家。推进土地适度规模化经营，引导农村土地承包经营权规范有序流转，鼓励和支持新型农业经营主体适度规模经营，2020 年全县土地流转总面积 20.34 万亩。做好土地承包经营权确权登记工作，完成全县 12 个乡镇 52775 户 131.02 万亩承包地确权登记，颁发《农村土地经营权证书》47672 万本，颁证率达到 90%。农村集体产权制度改革稳步推进。农村集体资产清产核资工作全面完成，网上系统填报完成率达 100%。142 个新型农村集体经济组织完成赋码登记。壮大村集体经济成果显著，全面消灭“空壳村”，全县 142 个行政村中，集体经济经营收入 5 万元至 30 万元的村 132 个，30 万元至 100 万元的村 9 个，100 万元以上的村 1 个。成立村集体经济合作社 128 个、股份合作社 14 个。

农村居民生活水平显著提高。脱贫攻坚目标任务全面完成，全县 89 个贫困村全部出列，“两不愁三保障”全面实现。扶贫产业发展亮点纷呈，打造旱天岭、满春、庆华、上河湾等 15 个产业扶贫示范村，培育五谷丰、圣峰百年等 19 家扶贫龙头企业，

探索出韦州“荣振”、圆枣村“12358”、旱天岭“361”等产业扶贫模式，产业带贫减贫效果明显，发展基础显著增强。农村居民人均可支配收入由 2015 年的 4628.4 元提高到 2020 年的 11339.4 元，年均增长 11.1%，农民的获得感、幸福感明显增强。

虽然我县现代农业发展有基础、有特色，整体发展态势良好，但必须清醒地认识到，发展不平衡不充分仍然是制约同心现代农业高质量发展的重要因素。一是**资源环境约束加剧**。同心县地处宁夏中部干旱带核心区，自然条件、生态环境短期内难以得到根本改观，水资源调蓄能力依然较弱，农业用水矛盾突出、土地荒漠化、次生盐渍化、水土流失等问题突出。二是**各类风险挑战明显**。农业自然风险、生物风险、市场风险、疫情风险频发，维护产业安全难度增加。三是**农业现代化基础薄弱**。农业基础还不稳固，耕地地力保护还需进一步加强；农业产业链条短，产业融合不足，龙头企业带动力不强，农业经营主体层次低，小农户与现代农业有机衔接不够紧密，提质增效要求迫切。四是**农村发展短板较多**。基础设施历史欠账多，农村生活垃圾、污水还未得到根本治理。农村改革任务依然艰巨，城乡区域发展和收入分配差距较大，乡村发展亟待变革转型。

（二）面临形势。“十四五”时期，世界百年未有之大变局深度演化和我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融，同心县发展的内外部环境也随之发生深刻变化，农业农村发展进

入了全面推进农业现代化、开启农村现代化的新阶段，机遇与挑战并存，但机遇大于挑战。谋划“十四五”发展，必须深刻认识和准确把握发展规律，准确识变、科学应变、主动求变，趋利避害，奋勇前进，在新的起点上实现高质量发展。

从政策环境来看，“三农”工作重心历史性转向全面推进乡村振兴，使农业农村现代化发展条件更加有利。习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神、黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略为农业农村发展提供了根本遵循，党中央做出构建新发展格局的战略部署，有利于同心县加快融入全国双循环新格局，提高产业链供应链水平，构建全方位多层次开放格局，农业农村现代化的市场拉力更加强劲。自治区建设国家农业绿色发展先行区，加大对肉牛、滩羊、奶产业、葡萄酒、枸杞、冷凉蔬菜等“六特”产业培育力度，在全区范围内构建千亿级现代产业集群，为同心县农业转型升级带来了战略机遇，为现代农业实现跨越发展提供了更多争取政策、资金支撑的空间。从市场消费看，随着收入和生活水平的不断提高，人们对农产品的营养功能、保健功能和安全性等个性化需求逐步增加，丰富多样、安全健康的特色农产品备受市场青睐，有机枸杞、肉牛和滩羊、小杂粮、中药材等产业具有良好的市场前景，为“十四五”时期全县深化农业供给侧改革，推动农业产业转型升级和发展优质农产品生产提供了巨大的市场空间。从技术创新看，以互联网、大数据、云计算、5G

技术等为代表的现代信息技术广泛应用，为传统农业转型发展提供现代生产要素、物质装备、管理手段和销售渠道，为同心县深入实施智慧农业建设带来新的机遇。

二、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻落实党的十九大、十九届历次全会精神 and 习近平总书记系列重要讲话精神，特别是视察宁夏重要讲话和指示批示精神，按照中央、自治区党委经济工作会议、农村工作会议及县十四次党代会要求，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，以深化供给侧结构性改革为主线，加快建设现代农业产业体系、生产体系和经营体系，全面落实乡村振兴战略，按照“生态立县、产业富县、文化兴县、依法治县”部署，努力走出一条产业繁荣、乡村优美、农民富裕、城乡融合的特色农业农村现代化道路，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，为同心县全面建设社会主义现代化开好局、起好步提供有力支撑，为自治区建设国家农业绿色发展先行区贡献同心力量。

（二）基本原则。

坚持优先发展，夯实农业基础地位。始终把解决好“三农”问题作为重中之重，牢固树立农业农村优先发展的政策导向，强化政策供给，在资金投入、要素配置、公共服务、干部配备等方

面优先保障农业农村发展，加快补齐农业农村短板，让农业农村现代化建设成为全县干部群众的共同意愿和共同行动。

坚持共享发展，加快实现共同富裕。坚持农民群众共享农业农村改革发展成果，充分尊重农民意愿，切实发挥农民在农业农村现代化发展中的主体作用，调动广大农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，千方百计拓展农民增收空间，持续缩小城乡居民收入差距，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

坚持绿色发展，提高现代农业质效。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持将水资源作为最大刚性约束，量水而行、高效利用，加快形成节约资源、保护环境和绿色发展为一体的空间格局。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，推行绿色低碳生产生活方式，提升农业质量效益和竞争力。加强农业面源污染治理和沿黄生态环境修复，促进农业农村经济发展与生态相协调。持续推进农村生态保护与治理，优化农村人居环境，建设生态宜居的美丽乡村。

坚持市场导向，发挥区域比较优势。充分发挥市场在农业资源配置中的基础性作用，从源头牢固树立围绕需求、围绕消费进行生产和调整的观念，合理配置各类生产要素，让农业生产者真正成为市场经营主体，使种养殖结构与市场需求相匹配。充分发挥比较优势，以龙头企业为依托，加快全产业链、全价值链建设，

努力实现卖原料向卖产品、小产业向全链条、创品牌向创标准转变，让更多特色农产品走向市场。

坚持创新机制，激发农村发展活力。坚持把科技创新和改革创新作为推进特色现代农业发展的根本动力，统筹推进农村土地制度、经营方式、集体产权制度等各项改革，着力提升农业制度创新、管理创新和农业科技自主创新能力，完善现代农业支撑体系，形成适应现代农业发展、契合市场经济要求的体制机制，激发农村生产要素内生动力，进一步推动农业新产业、新业态和新模式发展，促进农业转型升级。

（三）发展目标。立足中部干旱带的自然资源和区域位置特点，优化现代农业产业体系、生产体系、经营体系，进一步推动全县农业现代化建设。到 2025 年，现代农业三大体系基本构建，产业结构和区域布局明显优化，粮食和重要农产品供给保障更加有力，特色优势产业综合产值大幅提升，绿色农业生产方式基本建立，农业生产基础条件和生态环境明显改善，现代农业经营体系更加健全，特色农产品品牌知名度显著提升。农村生态环境显著改善，农村基础设施更加畅通，农村公共服务设施更加完善，现代乡村治理体系更加健全，乡风文明程度得到新提升，乡村振兴建设达到更高水平，脱贫攻坚成果巩固拓展，农民群众获得感、幸福感、安全感明显提高，农业农村现代化建设走在全区前列。全县农业总产值达到 50 亿元，年均

增长 4%；农业增加值达到 25 亿元，年均增长 4%。

粮食和重要农产品供给保障更加有力。粮食作物播种面积保持在 120 万亩以上，总产稳定在 33 万吨以上；肉类总产量达到 3.5 万吨。肉牛、滩羊、中药材、圆枣、有机枸杞五大特色产业规模分别达到 30 万头、300 万只、5 万亩、8 万亩、6 万亩；小杂粮、文冠果、酿酒葡萄、优质牧草等种植规模分别达到 45 万亩、36.2 万亩、3 万亩、20 万亩。

农业质量效益和竞争力明显提高。现代农业产业体系基本形成，建成一批特色农产品生产基地、农业专业乡镇，绿色优质农产品供给能力显著增强。乡村一二三产业融合发展形成新态势，农产品加工业实现良性发展，农产品加工转化率达到 80% 以上。农业和乡村旅游业深度结合，创建星级休闲农庄 15 个。发展多种形式的适度规模经营，土地经营规模化率达到 60% 以上，带动小农户进入现代农业发展轨道，农业经营体系完善进步，农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场分别达到 50 家、540 家、320 家，产业规模经营水平显著提高。农业基础设施现代化迈上新台阶，现代农业种业、装备、烘干、冷链物流支撑保障水平显著提升。到 2025 年，主要农作物耕种收综合机械化率达到 83% 以上；农业科技贡献率达到 65% 以上，农业科技入户率达到 85% 以上；主要作物良种覆盖率达到 98% 以上，农产品优质率达到 30% 以上；肉牛、滩羊良种化率分别达到 85% 以上、65% 以上。

乡村建设取得实质性进展。村庄布局进一步优化，农村生活设施便利化基本实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高。农村人居环境整体提升，化肥农药减量增效成效明显，农村生产生活方式绿色转型取得积极成效，乡村面貌发生显著变化。乡村治理体系和治理能力不断加强，乡村文明程度得到不断提升，农村发展安全保障更加有力。到 2025 年，农村卫生厕所普及率、农村生活污水治理率、农村生活垃圾处理率、农村自来水普及率分别达到 80%、40%、100%、100%。

农民生活富裕达到新水平。健全脱贫成果长效机制，农民增收渠道持续拓宽，农民生活水平整体攀升，到 2025 年，农村居民人均可支配收入达到 19108 元，年均增长 11%，增幅高于全区平均水平，城乡居民收入差距持续缩小。职业农民教育培训体系建立健全，新型农民实训教育、田间培训等全面开展，农民科技文化素质和就业技能进一步提高，高素质农民队伍不断壮大。

2035 年远景目标。到 2035 年，同心县农业现代化基本实现。农业结构得到根本性改善，农业供给与消费需求相协调，科技支撑作用明显增强，现代农业产业体系、生产体系、经营体系基本成熟，农业质量和效益明显提升。城乡居民收入差距持续缩小，共同富裕迈出坚实步伐。农业资源利用高效，农产品产地生态环境良好，农业可持续发展能力显著增强。

表 1 同心县“十四五”现代农业发展主要指标

类别	指标	2020 年 值	2025 年目标 值	年均增速	指标属性
稳产保 粮保供	粮食综合生产能力（万吨）	33	33	—	约束性
	肉类产量（万吨）	2.6	3.5	6%	预期性
	农产品质量安全例行监测合格率（%）	98	99 以上	—	预期性
农业高 质高效	农业总产值（亿元）	37.63	50	4%	预期性
	农业增加值（亿元）	17.49	25	4%	预期性
	特色优势产业占农业总产值比重（%）	88	92	—	预期性
	农产品加工转化率	—	80	—	预期性
	农田灌溉水有效利用系数	—	0.68	—	预期性
	农机总动力（万千瓦）	29.87	35	—	预期性
	主要农作物耕种收综合机械化水平（%）	78.5	83	—	预期性
	主要农作物良种覆盖率（%）	95	98	—	预期性
	科技进步贡献率（%）	60	65	—	预期性
	畜禽粪污综合利用率（%）	>86	95	—	约束性
	秸秆综合利用率（%）	—	92 以上	—	预期性
	农残膜回收率（%）	>90	90 以上	—	预期性
乡村宜 居宜业	农村卫生厕所普及率（%）	18.3	80	—	预期性
	农村生活污水治理率（%）	30	40	—	预期性
	农村生活垃圾处理率（%）	—	100	—	预期性
	农村自来水普及率（%）	99	100	—	预期性
农民富 裕富足	农村居民人均可支配收入（元）	11339.4	19108	11%以上	预期性

三、总体布局

以自治区“一带三区”和吴忠市“两区统筹”国土空间开发保护总体格局为基础，依据同心县自然条件、发展基础、区域环境、功能定位和比较优势，坚持空间布局与区域布局相统一、产业布局与功能布局相协调，坚持以水定地、草畜平衡，打造高效节水现代农业示范区，按照农业农村现代化整体谋划、分区推进的思路，构建“两轴三区多点”的特色现代农业可持续发展新格局。

（一）两轴驱动。

清水河沿线产业提升发展轴。以清水河为轴线，围绕有机枸杞、肉牛、肉羊、圆枣等特色优势产业，补短板强弱项，延链补链，精准发力，以科技创新为驱动，集中培育创新能力强、绿色底气足、联农带农紧的全产业链，进一步提升农业质效和竞争力，夯实乡村振兴基础。

202省道（银昆高速）产业融合发展轴。以202省道（银昆高速）为轴线，发挥沿线葡萄酒、滩羊、小杂粮、中药材、文冠果等特色产业优势，将种植养殖、精深加工、品牌营销和休闲农业等方面有效整合，打造产业特色鲜明、上下游紧密协作、三产融合发展的现代农业示范轴，推动传统优势产业转型升级和价值链延伸。

（二）三区示范。

西部灌区高质量集聚发展区。在豫海、河西、丁塘、王团、兴隆、石狮等乡镇的扬黄灌溉区，以农业现代化与绿色化为主攻

方向，坚持科技创新驱动、质量效益拉动、品牌引领带动、产业融合互动、新型主体联动和改革发展推动，大力发展绿色高质、效益突出的现代农业，稳步提升粮食综合生产能力，做优做强特色优势产业，积极推进有机枸杞、肉牛滩羊、富硒瓜菜、经果林等产业规模化、集约化、标准化发展，培育壮大一批涵盖生产、加工、流通、营销、科技、服务等于一体的优势特色产业集群。

罗山东麓高品质融合发展区。在韦州、下马关等乡镇，以大生态、大产业、大旅游深度融合为主攻方向，坚持生态产业化和产业生态化，强化为农服务能力，做大做优葡萄酒、肉牛、滩羊等特色产业。积极发展休闲农业和乡村旅游，结合自然景观、人文沉淀、特色风俗，传承悠久黄河文化和农耕文明，促进农业与文化、旅游、教育、康养、服务等现代产业高位嫁接、交叉重组、渗透融合。

东部旱作高效能绿色发展区。在预旺、田老庄、马高庄、张家塬等乡镇和王团镇东部，以发展高效节水农业为主攻方向，坚持节约与增效并重、生产与生态统筹、点片示范与整体推进相结合，大力发展高效节水农业，推广膜下滴灌、集雨补灌、覆膜保墒等旱作高效节水技术，推动小杂粮、马铃薯、中药材、文冠果、红葱、硒瓜等产业规模化、集约化发展，不断提质增效。

（三）多点支撑。坚持全面推进和集中集约相协调，推动产业、技术、人才、要素在优势区域集聚，促进结构布局优化和产业链延伸。以功能拓展带动业态融合，不断优化农业产业结构，推进韦州罗山东麓韦州葡萄文化创意产业镇、下马关镇

农产品加工园、王团镇农业科技园以及黄谷川村、满春村、折腰沟村休闲农业和乡村旅游等不同产业类型示范点建设，以产业流、商品流、信息流、资金流的形式，串点成链，连线扩面，形成农村产业融合模式创新、联结机制紧密、业态类型丰富的现代农业示范节点，构建产业兴旺、乡村振兴新格局。

四、主要任务

（一）构建现代农业产业体系。持续优化农业生产结构、区域布局和产品结构，建立健全配套支持政策体系。在稳定粮食生产规模和能力的基础上，着力提升肉牛、滩羊、酿酒葡萄、有机枸杞、同心圆枣、文冠果等特色农业产业发展水平。

1.稳定提高优质粮食生产能力。继续巩固全区粮食生产大县地位，毫不放松抓好粮食生产，落实粮食安全党政同责，提高粮食生产收储调控能力。深入推进“藏粮于地、藏粮于技”战略落地见效，落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。统筹实施粮食绿色仓储、品种品质品牌、质量追溯、机械装备、应急保障能力、节约减损健康消费“六大提升行动”。大力开展粮食生产高质高效创建示范，实施高标准农田建设工程，推进粮食生产功能区与高标准农田建设深度耦合，实现所有高标准农田统一上图入库，建立健全农田监测监管平台和长效管护机制。实施耕地质量提升和保护行动，全面推进农业机械化，集成推广标准化技术模式，推进良种繁育、农机农艺融合，推广旱作节水、测土配肥技术，开展作物套种、绿色增产等模式攻关，提高复种指数和

产出能力。进一步加大“优质粮食工程”实施力度，引导各项扶持政策优先保障粮食生产，积极推动粮食作物品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。继续完善粮食质量安全检验检测体系、追溯体系和粮食产后服务体系，加快粮食产业高质量发展。到 2025 年，全县粮食种植面积稳定在 120 万亩以上，产量稳定在 33 万吨以上。

专栏 1 保障粮食安全重点项目

粮食综合生产能力提升项目。以东部旱作区为重点，示范推广优质小杂粮 10 万亩，农户种植稳定在 40 万亩以上。

2.加快推进特色产业提质增效。突出肉牛和滩羊、葡萄酒、有机枸杞、文冠果、圆枣五大优势产业，推动肉牛产业更“牛劲”，滩羊产业更“洋气”，葡萄酒、有机枸杞和圆枣产业更“红火”，文冠果产业更出彩。**肉牛产业。**加快肉牛产业强镇建设，推广家庭经营“50”模式，打造河西镇、丁塘镇、韦州镇、王团镇、兴隆乡 5 个万头以上肉牛养殖乡镇和 80 个出户入园养殖园区，集中连片打造千头以上肉牛养殖示范村 40 个。到 2025 年，全县肉牛饲养量达到 30 万头，良种化率达到 92%以上，规模化养殖比重达到 55%；提升区域公用品牌核心竞争力，培育知名品牌 1 个以上；培育年产值 1 亿元以上的农业产业化龙头企业 2 家；肉牛屠宰加工转化率达到 70%以上，全产业链实现产值 56 亿元。**滩羊产业。**到 2025 年，全县滩羊饲养量达到 300 万只，规模化养殖比例达到 60%以上，标准化养殖技术普及率达到 80%，滩羊养殖综合效益提升 20%；加强“同心滩羊肉”农产品地理标志保护，

推进品牌建设，培育农业产业化龙头企业 50 家，屠宰加工率达到 70%，精深加工率达到 25%；滩羊产业实现全产业链产值 45 亿元。**葡萄酒产业。**依托罗山东麓地区，以“品牌化、创意化、精致化”为目标，挖掘韦州古城文化，发展艺术休闲、度假养生产业，打造集特色种植、文化创意、旅游度假、养生养老等为一体的葡萄文旅特色产业镇。放大区域优势，明确产业发展定位，建设以霞多丽、雷司令、贵人香和小芒森等品种为主的优质干白原料基地。推行有机绿色种植模式，引选推广免埋土、抗寒旱、抗盐碱等优新品种（品系），确保原料基地亩均产量稳定在 500-800 公斤。到 2025 年，种植面积达到 3 万亩，建成标准化酒厂 2 家、特色主题酒庄 3 家，实现全产业链综合产值 15 亿元。**有机枸杞产业。**坚定不移发展有机枸杞，争创宁夏富硒枸杞明星产区，开展“绿色、有机、富硒果品”认证，依托现有品牌，坚持走精品之路，全面推广“夏至”“纯脆”“印象杞庄”“厚杞”“洞子沟苦水枸杞”等品牌，力争培育为国内驰名品牌。坚持延长产业链条，提升产业附加值，继续巩固冻干枸杞、枸杞酵素、枸杞酵素果冻、枸杞芽茶、枸杞饮料等延伸产品，研发生产枸杞酒、花蜜、籽油等各类食品、保健品领域的高精尖深加工产品，促进一二三产业融合发展。到 2025 年新增种植枸杞 1 万亩，实现全产业链综合产值 30 亿元。**圆枣产业。**推动圆枣现代农业产业园项目建设，在王团镇、石狮开发区建设圆枣低产改造基地，重点攻克圆枣产业发展关键技术问题，积极推广同心圆枣良种繁育、新品种示范、成龄果园丰产栽培、有害生物综合防控、红枣浓缩

加工等技术，巩固提高产量和品质。着力推进储藏保鲜、圆枣汁等深加工开发，提升同心圆枣中国驰名商标知名度、竞争力和附加值，促进圆枣产业提质升级。**小杂粮产业。**依托自然资源优势，大力推进以荞麦为主的优质小杂粮标准化生产基地建设。积极培育龙头企业，建立“企业+基地+农户”的模式，依托宁夏旺宏农牧有限公司、宁夏山谷子农副产品有限公司等小杂粮加工企业和生产基地，采取订单种植、保价收购、利润返还的方式，推动生产、收购、加工、销售一体化建设。以良种化种植、标准化生产、产业化开发为途径，提高小杂粮质量效益，打造绿色、生态、有机、富硒的小杂粮品牌。制定支持小杂粮发展的政策措施，加大资金和技术投入力度，鼓励农民种植小杂粮，推动小杂粮产业适度规模发展，促进农民持续增收。到 2025 年，全县小杂粮种植面积稳定在 45 万亩以上。**中药材产业。**聚焦同心银柴胡、黄芪、甘草、板蓝根等优质中药，按照基地规模化、生产标准化的要求，积极推行“企业+合作社+基地+农户”产业化模式发展，引进中药材加工企业入住产区，培育支持本地中药材种植经销合作组织，强化对中药材企业合作社的扶持力度，建设中药材种苗基地、标准化种植基地、林药间作基地和野生资源修复利用基地，建设中药材科技文化产业园、中药材种植生产园基地、中药材初加工基地和中药材交易市场，发挥中药材合作社的引领示范作用，加盟全国中药材信息平台，形成中药材“种植-加工-销售”产业链；创建自治区级和国家级优质中药材生产基地。到 2025 年，建成中药材药食同源健康食品加工基地 3 个，全县药材栽培面积稳定在

5 万亩，按三年生长周期，年采收面积 3 万亩，年产量 1 万吨，总产值 5 亿元。**蔬菜产业。**按照“调减大宗菜、增种错季菜、补充特色菜”的思路，优化蔬菜种植结构，进一步调减露地菜生产，扩大设施精细菜规模，做大做强黄花菜、食用菌、红葱等特色蔬菜，积极引入优良秋冬蔬菜品种和技术，提高蔬菜重要时节应急供应能力，构建鲜销蔬菜、错季蔬菜、加工蔬菜、食用菌并重的产业格局。积极打造现代化蔬菜种植基地，重点推动田老庄乡和王团镇红葱种植基地、下马关镇食用菌基地和芦笋基地、丁塘镇黄花菜基地、下马关镇和马高庄乡南瓜基地等建设。以产加销一体化为方向，支持企业引进速冻蔬菜、保鲜蔬菜加工生产线，大力开发和生产高技术含量、高档次、高质量、多功能的深加工产品。到 2025 年，全县蔬菜种植面积达到 10 万亩，建成标准化蔬菜生产基地 3 个、蔬菜净菜商品化处理基地 1 个、食用菌加工基地 1 个、全程质量控制绿色蔬菜产业示范园 1 个。**文冠果产业。**实施文冠果生态经济林工程，强化文冠果苗木抚育管护，建成下马关镇、预旺镇、王团镇、马高庄乡等文冠果种植基地。大力发展林下种植，推广文冠果和中药材等作物间作套种模式，着力提高文冠果生产综合效益。在全县重点投资培育 14 万亩，引进企业投资，开发文冠果油、果茶等系列产品，打造出精品工程，让文冠果工程尽快产生经济效益。**饲草产业。**积极争取国家、自治区“粮改饲”等政策的支持力度，建设饲草良种繁育基地和优质高产苜蓿示范基地，构建多元化饲草保障体系，提高优质饲草供应保障能力。大力发展优质饲草料种植，扩大粮饲兼用型玉米种

植面积，每年发展饲用燕麦、饲用高粱、全株青贮玉米等一年生优质饲料作物种植 20 万亩。进一步加强柠条等非常规饲草资源开发利用，每年平茬收获柠条 5 万亩。充分利用撂荒地，以紫花苜蓿等多年生牧草为主推品种，建设优质饲草人工种植基地。培育发展专业化饲草料收贮企业和配送中心，建立和完善饲草料生产社会化服务体系。

专栏 2 特色产业提质增效重点项目

良种繁育体系建设项目。实施肉牛品质提升计划，采取整村推进、合作社+农户、养殖小区、招商企业进驻等多种模式，推广应用胚胎移植、性控冻精人工授精等技术，扩大基础母牛养殖规模，到 2025 年基础母牛发展到 8 万头，进一步扩大肉牛养殖规模。

肉牛滩羊养殖出户入园建设项目。建设完善养殖设施和配套饲草料加工配送、粪污无害化处理、防疫消毒等设备，引导养殖户出户入园，发展规模化养殖。

滩羊优势产业集群项目。项目分三年实施，按照布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化要求，全县滩羊饲养量达到 300 万只，养殖场（户）达到 2.5 万家，滩羊养殖示范村达到 15 个，合作社、家庭牧场达到 461 家，规模化养殖比例达到 62%。

枸杞提质增效项目。在河西镇、下马关镇建设枸杞观光区、百果园、枸杞养生园及核心区等，持续发展特色有机枸杞产业。

罗山东麓酿酒葡萄基地及产业化发展项目。在罗山东麓酿酒葡萄基地种植 3 万亩，推动葡萄产业化发展。

文冠果绿色标准化生产基地及深加工项目。在马高庄乡、张家塬乡建设绿色文冠果生产基地2万亩，与浙江共赢集团合作开发文冠果油、果茶等系列产品。

红葱种植示范推广项目。以韦州镇、下马关镇、预旺镇、王团镇、田老庄乡、马高庄乡、张家塬乡等为重点，5年内示范推广红葱面积8万亩，建成有规模的生产基地。

优质饲草基地建设项目。建设高产优质苜蓿示范基地5万亩，支持全县养殖企业、规模养殖场、养殖户、饲草配送中心收贮全株青贮玉米，积极推广全株青贮玉米种植及粮改饲试点经验。建设12家饲草料配送中心，年加工配送饲用秸秆、青贮、苜蓿、混合饲料等2000吨以上，实现优质饲草料供应，加快饲草产业化发展步伐。

3.持续推动农村产业深度融合。推进农产品加工业提质增效。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，培育创新链、拓展产业链、提升价值链，实施农产品加工提升行动，统筹推进农产品初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工协调发展，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。加快农产品仓储保鲜冷链设施建设，持续推进农产品产地初加工，鼓励新型经营主体对农产品进行贮藏、保鲜、烘干、精选分级、包装等初级加工。提升农产品精深加工和综合利用水平，新建同心县肉牛屠宰厂和同心县牛羊交易市场，升级改造宁夏回达滩羊肉食品有限公司和宁夏瑞加祥肉食品有限公司2家屠宰加工企业，提高屠宰加工产能，招商引资引进养殖、屠宰、精深加工等

一体化的全产业链企业。提升精深加工工艺和中高端市场开拓能力，扶持龙头企业针对中高端牛羊肉消费人群，大力发展精细分割、小包装、风味化等精细化、高端化产品，精深加工率达到 25%。围绕枸杞、圆枣、葡萄、中药材等农产品，开发一批即食性、功能性精深加工产品，加快推进食品加工产业化和现代化进程。积极开展秸秆、畜禽等农产品加工剩余物的循环利用、全值利用和梯次利用。

加快农村商贸物流发展。加快建设功能完善、上下游衔接、设施先进、布局合理、高效运行的农产品物流体系，按照“1 个县级农产品区域性仓储保鲜冷链物流基地+多个乡村级农产品产地仓储冷链物流集配中心”模式，推进农产品仓储冷链物流示范县建设。加快完善农产品批发市场、集贸市场和田头市场等农产品流通骨干网络，加强农村市场秩序整顿，促进乡镇生活服务业快速发展。加快电子商务进农村步伐，积极推进县、乡、村三级电子商务公共服务体系建设，实施“互联网+”农产品出村进城工程，支持农产品电商平台和乡村电商服务站点建设，扩大电子商务进农村覆盖面，引导农村市场经营主体利用电子商务开展产品销售和提供服务，鼓励各类经营主体拓展适合网络销售的名优农产品，扩大线上线下交易额。加大产品宣传推介力度，建立订单生产、冷链配送、定向销售的产销衔接渠道，鼓励优势农产品进入大中城市商超、社区。

大力发展休闲农业和乡村旅游。着力推动乡村旅游提档升级，全力打造相对集中、业态丰富、功能完善

的乡村旅游集中片区。依托韦州镇葡萄种植、下马关镇特色农业、马高庄农耕文化、王团和预旺镇红色文化等旅游资源，建成一批风格独特、文化鲜明的农业特色自驾旅游小镇。依托沿线乡镇、村庄、产业园区、旅游扶贫村等，引导发展具有同心味道的自驾中转基地、服务休憩基地、乡村双创基地、精品自然民宿、特色农家乐、星级休闲农庄、自然教育基地、生态探险营地等经营主体。大力发展田园综合体，积极开发生态观光、休闲体验、农业采摘等新业态，建设创新农业主题公园、现代农业示范园，在适宜区域引导发展民宿休闲农庄、农事体验园和农耕文化研学馆，打造现代农业休闲品牌，建设全国休闲农业与乡村旅游示范县。充分挖掘整合旅游资源，开发精品旅游线路，开展黄土高原沟壑区自驾观光旅游。加强乡村休闲旅游点水、电、路、讯、网等基础设施建设，提升餐饮、住宿、休闲、体验、购物、停车、厕所等服务能力。到2025年，成功创建特色产业小镇3个，打造乡村旅游示范点和休闲农业30家，星级休闲农庄15个，乡村休闲农业和乡村旅游接待达到28万人次。

专栏3 产业融合发展重点项目

牛羊交易中心项目。在石狮开发区建设集活畜交易、屠宰、深加工、技术培训、鲜藏、冷链运输、品牌销售的牛羊交易中心。

“互联网+”农产品出村进城工程试点县项目。发挥“互联网+”在推进农产品生产、加工、储运、销售各环节高效协同和产业化运

营中的作用，培育出一批具有较强竞争力的县级农产品产业化运营主体，建立完善适应农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系，实现优质特色农产品产销顺畅衔接、优质优价，供给能力和供应效率显著提升，农民就业增收渠道进一步拓宽。到 2025 年底，全县建成县级电商平台 2 个，乡镇电商服务站 12 个，村级电商服务点 142 个，打造电商扶贫示范点 20 个，农产品线上交易额达到 4 亿元。

农产品仓储保鲜冷链设施建设项目。以全县果蔬主产区、特色农产品优势区、贫困地区为重点，支持合作社、家庭农场立足田间地头，建设规模适度、功能设施完善的节能型通风贮藏库、机械冷库等仓储保鲜冷链设施 200 座以上。

国家肉牛（滩羊）现代农业产业园建设项目。在全县各乡镇围绕肉牛、滩羊产业实施七大工程建设，即标准化生产基地建设工程、农产品加工业提升工程、科技创新与示范工程、绿色发展体系建设工程、品牌支撑体系建设工程、新型经营主体培育工程、现代农业公共服务能力提升工程。

农村一二三产业融合发展项目。打造农村产业融合发展示范县，围绕农村产业融合发展示范园创建，优化产业结构，支持特色种养业、农产品精深加工业、休闲农业和乡村旅游、农村电子商务等产业发展，推动乡村三次产业融合发展。打造田园综合体 2 个。

（二）夯实现代农业生产体系。

1.加强耕地保护与质量建设。严格耕地用途管制，落实最

严格耕地保护制度，牢牢守住耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，实现耕地数量基本稳定、质量稳步提升、生态持续改善。全面开展高标准农田建设整体推进工作，按照“统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库”五统一要求，统筹推进田土水路林电综合配套建设。坚持建改并重，新增建设与改造提升相结合，重点实施高效节水灌溉工程、旱作高标准农田建设等项目，提高耕地质量和农田生态功能。加强建后管护，完善运行管理机制，确保高标准农田建成一片、运行一片。持续开展农田水利基本建设，巩固高标准农田建设成果，推进大中型灌区续建配套与节水改造，建设一批现代化灌区。到2025年，新建高标准农田面积19.41万亩以上，其中高效节水灌溉4.3万亩，旱作高标准15.11万亩。推进工程节水，利用各类资金和项目在扬黄灌区发展渠灌改滴灌等高效节水灌溉30万亩，到2025年扬黄灌区高效节水灌溉面积达到45万亩以上，灌区高效节水灌溉率达到90%以上。推进农艺节水，大力推广滴灌、水肥一体化、灌溉自动化等高效节水技术，实现精准灌溉，提高水资源利用效率。推进农艺节水，优化种植结构，推广抗旱品种，减少高耗水作物，发展高效益低耗水作物，改进耕作方式，推广春秋覆膜种植。实施高效节水设施提档升级，推进灌溉自动化、管理信息化、服务市场化。到2025年，农田灌溉水有效利用系数提高到0.68以上。

专栏4 耕地质量建设重点项目

高标准农田建设项目。新建高标准农田 19.41 万亩，其中高效节水灌溉 4.3 万亩，旱作高标准 15.11 万亩；推进工程节水，利用各类资金和项目在扬黄灌区发展渠灌改滴灌等高效节水灌溉 30 万亩。

2.改善农业设施装备条件。大力推进农业机械化，落实新一轮农机购置补贴政策，扩大薄弱环节农机作业补贴。开展主要农作物生产全程机械化示范县创建活动，加大枸杞采摘、葡萄采摘和埋藤起藤等新装备引进示范推广，开展关键急需、智能高效、绿色环保农机装备研发创新和推广应用，推进农作物品种、栽培技术和机械装备集成配套。聚焦规模化养殖场，提高饲草料生产与加工、饲草料投喂、精准环控等环节机械化水平，示范推广应用先进适用畜牧养殖机械装备。实施农田“宜机化”改造，扩展大中型农业机械运用空间。示范推广适宜山区坡台地使用的集成化程度高的小型农机装备，提升机械化效率及自动化程度。推广“机械化+数字化”“全程机械化+综合农事”服务新模式，大力扶持农机社会化服务组织发展壮大，引导服务主体购置大型动力机械等先进适用装备，开展农机租赁、农机维修与配件供应、农机技能培训等社会化服务，提高农作物全程机械化作业水平。到 2025 年，主要农作物耕种收综合机械化率达到 83%。

专栏 5 农业设施装备建设重点项目

高效节水灌溉自动化项目。为全县 20 万亩高效节水灌溉项目配套自动化管理设施设备。

农机购置补贴项目。每年按照自治区下达的任务，对符合补贴条件的直接从事农业生产的个人和农业生产经营组织（含各类农业新型经营主体），按照自治区确定的补贴标准给与补贴。

3.提高农业信息化程度。大力发展智慧农业，利用物联网、互联网、云计算等技术智能设备，建设数字田园，实施“互联网+现代农业”行动，推动智能感知、智能分析、智能控制技术装备在大田种植和设施园艺上的集成应用，围绕肉牛、滩羊、枸杞、葡萄酒、圆枣、中药材等特色产业，推广“农场管理+精准气象+农事管理+遥感监测”智慧农业服务模式，建设农业专家远程诊断系统，实现农业可视化远程诊断、远程控制、灾变预警等智能管理，打造智慧农业技术示范样板。打造“同心智慧农业服务管理平台”，建立农业农村数据采集、运算、应用、服务体系，逐步实现农业农村资料数据化、数据采集自动化、数据使用智能化、数据共享便捷化。加强农业门户网站、农业信息资源共享平台以及农业新媒体平台开发，形成全县农业信息资源共享共用格局。优先针对有机枸杞、牛羊肉等高价值农产品建设全产业链农产品质量安全追溯体系，对接国家食品（产品）安全追溯平台，健全主体管理、包装标识、追溯赋码、信息采集、索证索票、市场准入等追溯管理基本制度。加强农业政务信息化建设，提升益农信息化服务水平，推进农技推广服务信息化，实现科研专家、农技人员、农民的互联互通。利用“互联网+”创新农业金融、保险产品，增强信贷、保险支农服务能力。

专栏6 农业信息化建设重点项目

同心县数字农业建设试点。围绕枸杞、圆枣、文冠果、蔬菜、食用菌种植及肉牛养殖精准生产需求，开展智慧农业数据采集及传输关键技术研究、智能化装备融合技术研究、农业大数据应用研究和智慧果蔬、肉牛、滩羊全产业链整装示范。

4.提升农业科技支撑能力。积极对接区内外农业科研院所，建设农业企业为主体的农业科技创新体系，加快新品种、新技术、新产品、新模式的研究推广，开展农业关键核心技术攻关行动，在重点产业、关键技术、重要环节上求突破。加强农业科技创新能力条件建设，重点建设产业技术研究院1家、农业企业创新主体3个、绿色转型科技创新示范区2个、县级现代农业园区2个。加快村级农业技术综合服务站建设，有效打通农业技术服务“最后一公里”。引导各级农业科技人员到生产一线开展技术服务，建设一批科技示范基地、示范户。全面推行县乡农技人员包村联户制，建立“科技人员到户、技术要领到人，良种良法到田进圈”服务机制。落实国家农技推广机构公益性法定责任，创新农业科技社会化服务新模式，壮大市场化社会化服务力量，加强构建农业科技社会化服务体系。建设农业科技示范区，加快水肥一体化、测土配方施肥、肉牛滩羊良种扩繁提质等成熟技术集成配套推广应用，培育发展农业科技型企业，着力开展设施智能化生产、精准化监测控制等技术创新，打造科技支撑产业发展示范样板。加强良种繁育基地建设，重点建立配套完善的优质肉牛、滩羊畜禽良种繁育体系，加快优良品种推广和应用，提升良种化水平。到2025年，

培育农业科技示范户 1000 户，累计建成科技示范基地不少于 50 个，全县农业科技进步贡献率达到 65%。

专栏 7 农业科技支撑重点项目

基层农技推广改革与建设补助项目。依托国家科技特派团，采取“首席科技人员+县级专业技术人员+科技示范户”模式，建立覆盖 12 个乡镇的肉牛、谷子产业的科技支撑平台，每年聘用 2 名特聘农技人员、选聘 50 名农业技术指导员进行技术指导服务，遴选 400 个科技示范主体辐射带动农户，建设 4 个农业科技示范基地。支持社会化服务组织开展技术推广服务，鼓励农技人员使用中国农技推广 App，提高使用率。

5.积极推进农业绿色发展。按照主体功能区、农业“两区”建设规划和农牧结合、循环利用要求，在种养业空间和产业内部实行生态化布局，形成产业循环。**认真落实“一控两减三基本”。**推进化肥农药减量增效，全面推广测土配方施肥、机械深施、精准施肥和水肥一体化技术，大力推广“有机肥+”技术模式，引导农民施用高效缓释肥、水溶肥、生物肥等新型肥料，优化肥料结构。加强农药市场监管，严格实行农药生产准入、农药经营许可制度。强化统防统治，推广生物防治、理化诱控等绿色防控技术，扶持病虫害防治专业化服务组织，加强统防统治与绿色防控相结合。到 2025 年，化肥使用总量较 2020 年削减 3.2%，农药使用量实现负增长，农药、化肥利用率达到 43%以上；测土配方施肥覆盖率达到 95%以上，粮食作物统防统治覆盖面达 50%以上。**推进农业废弃物资源化利用。**推

进畜禽粪污资源化利用，开展生态健康养殖示范场和畜牧业绿色发展示范镇创建行动，加快实施畜禽散养户入园工程，加强畜禽粪污资源化利用能力建设，推动规模化畜禽养殖场区粪污处理设施建设与标准化改造，引导新建规模养殖场配套完善粪污储存、处理、利用设施，在养殖集中区建设畜禽粪污统一收贮中心、有机肥加工配送中心，培育一批高效生态养殖示范基地和示范户。到 2025 年，肉牛滩羊出户入园率达到 70%以上，畜禽粪污综合利用率 95%。推进农作物秸秆资源化利用，以乡镇为单位推行农业废弃物资源化利用试点，推广秸秆综合利用新模式，提高饲料化、肥料化、基料化利用水平。持续开展秸秆禁烧行动。到 2025 年，全县秸秆综合利用率达到 92%以上。**加强白色污染治理。**推进农膜回收利用，实施农膜回收行动，引导农业社会化服务组织建设农膜回收加工网点，提高残膜回收率，全面推广使用达标地膜、可降解农膜，持续减少农业面源污染。推进包装废弃物回收处理，扶持农业社会化服务组织、农药经营店建立农药包装废弃物收购和处置点，提高农药兽药包装废弃物的回收处理率，推进农药包装废弃物无害化处置。到 2025 年，残膜回收率达到 90%以上，农药包装物回收率达到 90%以上。

专栏 8 农业绿色发展重点项目

草原畜牧业转型升级试点项目。通过一系列的政策性扶持，激发养殖群体的再生动力，辐射带动产业集群的不断壮大，强化科技引领支撑，建立草原畜牧业的现代企业制度体系和生产经营体系，延伸草

原畜牧业产业链，进一步提高草畜产业化经营水平、生产效率和效益水平，实现草原畜牧业高质量发展。

畜禽粪污资源化利用项目。进一步完善牛、羊、鸡、猪等规模养殖场、养殖大户、粪污处理机构粪污处理设施，区域布局 4~6 个粪污集中收集处理中心，建设 6000 户非规模化养殖户粪污堆积场。

废旧农膜及废弃农药包装物资源循环利用示范项目。在全县推行废旧农膜及废弃农药包装物等废弃物收集、处理、终端产品利用，促进资源化利用，残膜回收率 90%以上，废弃农药包装物回收率 90%以上。

有机肥替代化肥项目。全县开展有机肥应用示范，推进有机肥替代化肥行动，促进化肥减量，示范面积 50 万亩。

6.推进质量兴农品牌强农。推进农业全程标准化。持续深化农业供给侧结构性改革，大力推动标准化生产，充分发挥农业企业、专业合作社、家庭农场的带动作用，推广“标准化+基地+农户”生产经营模式基地 5 个以上，加大标准化生产技术推广力度，提高标准化生产水平，大力开展“两品一标”认证工作，推进绿色食品、有机农产品标准化示范基地创建。到 2025 年，认证有机产品 6 个、绿色食品 45 个、农产品地理标志 6 个。**全面提升农产品质量安全水平。**积极创建国家农产品质量安全县，完善农产品质量安全追溯体系，强化源头治理、过程管控和质量追溯，保障食品的源头安全。进一步加强产地准出与市场准入衔接，实现对主要农产品生产基地、流通环节抽检全覆盖。严格农业投入品使用，加大农药、兽药、饲料添加剂

等投入品监管。加强农产品质量监管，加强蔬菜、林果、牛羊肉例行监测。**培育提升农业品牌。**建立同心农产品品牌目录，完善枸杞、圆枣、红葱等特色产品标准体系，健全品牌培育、创建、推广、保护机制。发挥品牌带动效应，鼓励企业积极申报商标、开展质量体系认证等，树立优质产品新形象。做好品牌推介工作，借助农产品展销会、农产品经贸洽谈会等渠道，重点推介同心有机枸杞、同心圆枣、同心红葱、同心牛羊肉等品牌，充分利用电商、互联网+等新兴手段，叫响“同心圆枣”“中国银柴胡之乡”等特色品牌，实现以品牌发展带动地区经济发展。

专栏9 农产品质量和品牌建设重点项目

农产品质量监管项目。规范农产品质量安全检测室（取得双认证，开展检测），加强农药、肥料、兽药、饲料及农业废弃物等监管，建设蔬菜质量安全检测中心1个，配套蔬菜监管平台1套；建设12个乡镇级蔬菜监测网点并配套检测设备；建设畜产品质量安全检测中心1个并配套仪器设备；开展绿色食品、有机农产品和全国农产品地理标志登记保护的申报认证等；强化监管检测体系建设。

农产品品牌建设项目。发挥同心滩羊、圆枣、枸杞、红葱等产业优势，按照“育龙头、建基地、兴产业、创品牌”的思路，以企业为主体，建立完善的农产品品牌培育、发展和保护体系。新增区域公用品牌1个、企业产品品牌5个，建设品牌专营体验店1个，筑牢品牌优势，提升同心县农产品在市场中占比、产品附加值。

7.完善农业防灾减灾体系。加强自然灾害防御能力。加强

农村气象灾害防御体系建设，提高应对和防范自然灾害能力。加强灾害性天气预测预警能力建设，进一步完善“预警到乡、预案到村、责任到人”的防灾减灾工作机制，健全农业灾害信息网络系统和信息指挥决策系统，全面提升观测、监测和预警预报水平。推进防灾减灾基础设施建设，建立健全政府储备和市场储备相结合农业救灾物资储备体系，全面提升灾害应急处置能力。**加强动植物疫病防控体系建设。**强化重大农作物病虫害监测预警，大力推进专业化统防统治和绿色防控技术融合，提升农作物及重大病虫害防控水平；提高动物疫病监测预警、预防控制能力，落实免疫、监测、扑杀净化等防控措施，加强人畜共患病防治，建立完善病死畜禽无害化处理机制，推进规模养殖场无规定动物疫病小区建设，全面提升动物疫病综合防控能力。改善全县动物防疫专用设施和基层动物疫苗冷藏设施，改扩建动物防疫指定通道，在田老庄、马高庄、张家塬、石狮4个乡镇建设牛羊检疫点。进一步加强动物疫病防治体系建设，规划建设畜禽移动医院，开设动物诊疗“120”服务，对全县规模以上养殖大户和合作社提供集中兽医诊疗服务。新建8个乡镇病死畜禽无害化处理收集工作站。分级建设农作物病虫害疫情监测中心（点）、农药风险监控中心。**加强农业保险保障作用。**积极争取防灾减灾支持政策，争取农业生产救灾资金，发挥保险兜底作用，逐步开展农牧业大灾保险试点工作，帮助农民灾后及时恢复生产，减轻灾害损失。

专栏 10 农业防灾减灾重点项目

乡镇动物疫病防治服务中心建设项目。建设 12 个乡镇畜禽防疫、检疫工作站，配套办公室、防疫室、检疫室、诊断室、疫苗储存室（冷藏、冷冻室）、培训室、档案室等；购置执法记录仪、防疫检疫包箱等防疫检疫设备 12 套。

动物保护能力提升工程建设项目。建设 4 个病死畜禽无害化处理收集工作站，配套办公室、储藏室、冷库等，购置冷藏转运车 4 辆及消毒器、电动扑杀器等无害化处理设备 4 套。在丁塘镇、下马关镇、韦州镇王团镇的 4 个屠宰场建设标准化进场车辆自动化消毒通道。

农作物病虫害绿色防控项目。对辖区内农作物监测预警，开展绿色统防统治，降低病虫害危害。

8.进一步加强农业安全生产。进一步完善和落实安全生产和消防工作责任，夯实安全保障措施，深入开展农业领域安全生产专项整治和监督检查，确保农业生产安全。**农机安全生产。**持续开展农机安全生产专项整治工作，强化农机安全源头管理，全县平安农机示范乡镇、农机作业公司覆盖率达 80%以上。定期开展安全生产事故警示教育、安全生产和农机消防应急预案演练等活动。**农资安全生产。**持续开展种子、化肥、农药、兽药、饲料及饲料添加剂等农业投入品安全隐患排查及农资经营质量专项整治，检查农资销售企业消防设施和灭火器材是否健全，全面提升农资销售企业危险化学品管控能力，实现农资销售企业安全可控，农资抽检合格率达到 90%以上。**畜牧养殖安全生产。**建成畜牧养殖业常态化、长效化、制度化安全生产预防控体系，加强养殖主体用水、用电、消防安全隐患

排查，安全生产整体治理水平得到明显提升。**农村能源安全监管。**加强沼气池企业、用户和太阳能热水器用户的日常检查监管，定期召开消防安全培训，实现农村能源台账完善、制度健全、监管有力、责任明确，事故率控制在有效范围。**乡村产业安全生产。**抓好农产品产地初加工安全生产，加强农产品初加工基础设施安全建设和质量安全监督管理，开展日常安全消防检查，排查事故隐患，确保乡村产业安全。

专栏 11 农业安全生产重点项目

农业综合执法体系建设项目。一是加强对农业综合执法办公场所、办公区域环境、会议室、执法调解室、执法监控系统等进行改造建设，制作执法标志标识、各项执法制度宣传栏等；二是农业综合执法装备及执法能力提升，统一执法服装，配备执法车辆、执法专用无人机、农产品质量检验车、笔记本电脑、执法记录仪、执法检测设备等常规执法取证设备和快速执法检测设备及耗材；三是加强执法网络建设（包括电子监控、办公执法宽带光纤网络构建、网络使用费等）。

（三）健全现代农业经营体系。坚持农户家庭经营主体地位，支持种养大户、家庭农场、农民合作社、产业化龙头企业等新型经营主体发展，推进多种形式适度规模经营，建立紧密性利益联结机制，健全以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的现代化农业经营体系，提高现代农业综合效益。

1.发展多种形式的适度规模经营。促进土地适度规模流转。按照“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的现代产权

制度，积极推进农村土地制度改革，以规范流转交易行为和完善服务功能为重点，基本建成全县统一的农村产权流转交易市场体系。健全完善农村产权流转交易平台和规则，加强土地承包管理、经营权登记和纠纷调解仲裁，建立健全民间协商、乡村调解、县仲裁、司法保障的农村土地承包经营权纠纷调处体系，稳妥引导农户依法自愿有偿将耕地向家庭农场、农民合作社、农业社会组织等新型经营主体有序流转，推进土地适度规模经营。**创新产业化经营模式。**健全完善联农共富机制，建立龙头企业、产业联盟（联合体）联农带农激励机制，通过订单农业、承贷承还、贷款担保、农业保险等形式，引导龙头企业向特色产业优势区集聚，推动农产品产地初加工、精深加工和物流业协同发展，让农户享受更多产业链增值收益。推广“公司+合作社+农户”的农业产业化联合体经营模式，推动规模化生产基地建设，通过统一生产、统一营销、信息互通、技术共享、品牌共创、融资担保等方式，将农户纳入现代农业产业体系，充分整合农业产业上下游资源，帮助农户理性经营、降低风险、提高收入，形成稳定利益共同体，增强农民增收带动能力。

2.培育壮大新型农业经营主体。扶持农业龙头企业发展。深入实施农业龙头企业培育工程，支持龙头企业带动农户发展设施农业和规模养殖，开展多种形式的适度规模经营，充分发挥龙头企业示范引领作用。鼓励龙头企业引进先进适用的生产加工设备，改造升级贮藏、保鲜、烘干、清选分级、包装等设施装备，提高农产品精深加工能力。鼓励龙头企业大力发展连锁店、直营店、

配送中心和电子商务，研发和应用农产品物联网，推广流通标准化，提高流通效率。引导农业企业以品牌嫁接、资本运作、产业延伸等形式联合重组，鼓励有条件的农业企业上市，培育一批产业关联度大、带动能力强的骨干龙头企业。培养互联网应用型龙头企业，支持有条件的龙头企业建立企业管理信息系统，积极探索物联网技术应用，发展电商平台。到 2025 年，全县农业产业化重点龙头企业发展到 50 家。**规范发展农民合作社。**鼓励产业相近、地域相邻、资源互补的农民合作社，根据发展需要，在自愿平等互利基础上成立联合社，鼓励联合社创新组织形式、运行机制、产业业态，采取共同出资、共创品牌、共享利益等合作方式，增强发展实力。开展农民合作社示范社创建，支持农民合作社补齐设施设备、技术服务、冷链物流、产地初加工、产品销售等产业链短板，拓展服务领域。引导合作社品牌建设，建立合作社人才和技术引进机制，拓展合作社营销渠道，开展“农社对接”业务，推动合作社综合发展。实施大中专毕业生服务合作社行动，向农牧民专业合作社派驻大中专毕业生，帮助合作社规范运行、提档升级。**积极培育家庭农场。**积极培育以家庭成员为主要劳动力、以农业为主要收入来源，从事专业化、集约化农业生产的家庭农场，实施家庭农场提质升级行动，开展星级家庭农场示范创建活动，采取奖励补助等多种办法，扶持家庭农场健康发展，培育一批规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的家庭农场，使家庭农场成为发展特色现代农业的主力军。到 2025 年，家庭农场达到 320 家，其中：自治区级示范场 25 家，市级示范场 45

家。加快培育新型职业农民。加快实施新型职业农民培育工程，分类开展不同层次、不同形式和不同内容的教育培训，每年培训新型职业农民 1000 人次。创新培育机制，推行产学研用联合培养，通过定向委培、校企共建等方式，培养现代农业人才。优化农民从业结构，让农业人才在县域进行合理有序地流动。加大农业互联网应用技术培训，培养一批农业互联网应用人才。

专栏 12 农业经营主体培育重点项目

新型农业生产经营主体规范提升项目。对合作社、家庭农场进行规范提升，评选出 100 家县级及县级以上示范合作社、家庭农场，健全各项制度，改善生产条件，应用先进技术，提升农业生产规模化、绿色化、标准化、集约化能力。

农民科技教育项目。每年培训高素质农民 500 人，农业实用技术 1000 人，培育“田秀才、土专家” 100 人。

3.大力发展农业产业化联合体。组建以“龙头企业为龙头、家庭农场为基础、农民专业合作社为纽带”的现代农业产业化联合体，完善契约联结机制，签订生产服务合同、协议，确立农产品收购、生产资料供应及农机农技服务契约，督促各方认真履行契约职责。加快联合体扶持平台建设，农业、科技等相关部门安排专业技术人员与联合体结对帮扶，整合现有农业信息资源，打造覆盖联合体所在区域的综合信息服务平台，为联合体内新型农业经营主体提供信息服务。

4.完善现代农业社会化服务体系。依托农业资源、产业优

势，加快体制机制和科技创新，完善政策保障，巩固提升以农户家庭经营为基础、农民合作社为纽带、社会化服务为支撑、龙头企业为引领的农业经营服务体系，为农业生产的产前、产中、产后全过程提供合作式、订单式、托管式等方式的综合配套服务。加快培育专业服务公司、专业服务合作社、专业技术协会、商务联社等农业社会化服务组织，开展良种繁育、农资供给、代耕代种、联耕联种、联收联贮、统防统治、土地托管、烘干加工等专业化、规模化服务。大力发展“公共服务机构+专业服务公司+农户”“农民合作社+社会化服务组织+农户”“龙头企业+农户+基地”等服务模式，构建区域性农业社会化服务综合平台，推进跨区域服务，提高服务效率。

专栏 13 农业社会化服务重点项目

农业生产托管服务项目。组织农业社会化服务主体每年开展粮食作物耕种防收托管服务 10 万亩

肉牛和滩羊养殖社会化服务试点项目。采取“先服务、后补助”的方式，支持荣振养殖专业合作社、宁夏同舟源农业科技发展有限公司和宁夏同心县伊扬现代牧业有限公司开展肉牛和滩羊养殖社会化服务试点，为养殖户配送饲草、饲料和青贮。

动物疫病防疫项目。购置动物疫病检测实验室及移动监测车载设备、实验室耗材、试剂等，开展病原微生物检测、血清学检测、分子生物学检测、病理学检测、临床检测以及动物疫病上门诊断治疗以及采样检测工作等动物疫病防疫社会化服务工作。

5.促进小农户生产和现代农业发展有机衔接。处理好发展农业适度规模经营和扶持小农户生产的关系，把小农生产引入现代农业发展轨道。不断改善小农户生产条件，支持开展农业基础设施建设与管护，提高抵御自然风险能力。发展多种形式的联合与合作，提升小农户组织化程度，运用农超、农社等产销对接模式，引领小农户对接市场。鼓励龙头企业、专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，发展设施农业、精准农业等现代农业新业态。支持各类为农服务组织采取土地托管、代耕代种等方式，面向小农户提供生产性服务。

（四）全面推进乡村振兴。全力实施乡村振兴战略，加快补齐农业农村短板，巩固拓展脱贫攻坚成果，做好脱贫攻坚与乡村振兴战略的有效衔接，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

1.巩固脱贫攻坚成果。接续推进脱贫地区发展。把脱贫摘帽作为新生活、新奋斗的起点，把巩固提升脱贫成果作为主要任务持续发力，保持产业扶持政策总体稳定，延续实施产业到户扶持政策，助推农户发展产业。进一步增强脱贫区域发展内生动力，持续延链补链强链，推动一二三产业融合发展，着力育龙头、建基地、连农户、创品牌，促进产业转型升级、提质增效。巩固“两不愁三保障”成果，加快补齐脱贫地区农村基础设施短板。建立健全脱贫不稳定人口、边缘易致贫人口动态

监测帮扶机制，针对群众返贫致贫风险点，实行一户一档、一户一策，精准制定个性化帮扶措施。健全扶贫资产管理监督制度，完善带贫减贫机制，确保扶贫资产的完整性、安全性和长效性。**加大移民搬迁后续帮扶力度。**实施移民致富提升行动，进一步加大搬迁移民后续扶持力度，着力解决好“十一五”以来27个移民村（点）产业发展，持续巩固提升易地扶贫搬迁成果，确保移民群众稳得住、有就业、逐步能致富。加强政策引导和投入力度，推动移民区特色种养业提质增效，加快脱贫地区农产品和食品仓储保鲜、冷链物流设施建设，支持农产品流通企业、电商、批发市场与区域特色产业精准对接。支持脱贫地区培育绿色食品、有机农产品、地理标志农产品，打造区域公用品牌。支持脱贫地区在农村人居环境、农田水利等涉农项目建设和管护时采取以工代赈方式。支持移民因地制宜发展特色种养、庭院经济、鼓励移民群众因地制宜发展肉牛、滩羊、枸杞、硒瓜、小杂粮、中药材、马铃薯等特色种植业，引导发展乡村旅游、电子商务等产业，完善利益联结机制，努力将移民群众嵌入产业链、利益链。支持村集体经济组织参与高效节水资源管理、土地规模化经营、农业社会化服务主体、以工代赈项目等多种经营，发展壮大村集体经济。加大科技投入，支持移民村农户因地制宜发展马铃薯起垄种植、穴播谷子以及庭院经济，增加移民群众经营性收入。强化技术技能培训，鼓励移民家庭劳动力外出务工，增加工资性收入。**坚持和完善社会力量参与帮扶机制。**进一步深化央企帮扶、闽宁对口协作帮

扶，推动产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴。继续推进定点扶贫，深入开展“百企帮百村”行动，大力开展扶贫志愿服务活动，落实选派机关干部驻村帮扶机制，凝聚乡村振兴合力，积极开展社会主义精神文明建设和移风易俗活动。激发脱贫群众的积极性、主动性、创造性，依靠自己双手创造更加美好的新生活。

2.实施乡村建设行动。优化乡村空间布局结构。统筹县域城镇和村庄规划建设，聚集提升一批，城乡融合一批，特色保护一批，搬迁撤并一批，整治改善一批。分类施策，加强规划引导，协调永久性基本农田保护与乡村振兴发展，优先规划建设中心村，实施“整治改善类”改造，推进“搬迁合并类”村庄调整，腾退空心村，推动村庄向中心村、乡镇科学聚集，合理确定村庄布点和建设规模，因地制宜布局建设基础设施和公共服务网络，维护农村居住、生产、生态、文化等多种功能，形成分类递进、适度集聚、生产便捷、生活舒适的村庄分布格局。**推动乡村基础设施提挡升级。**开展以水电路网讯为内容的乡村振兴示范村建设，以“一村一年一事”为载体，每年为每个行政村办一件实事。实施宜居型农房建设和抗震农房改造，实现农村存量危窑危房动态清零。全面推进“四好农村路”建设，实施县乡道升级改造、自然村通畅、农村公路延伸及联网等工程，打通农村对外连接“断头路”，实现所有村庄主干道、自然村内主巷道全部硬化，进一步改善群众出行条件。升级改造农村电网，提升动力电容量和可靠性。加快城乡供水工

程建设，推进城乡供水同源、同质、同价，实现城乡水务一体化，加快推进“互联网+人饮”，完善农村安全饮水供水机制。完善区域电网结构，重点镇和一般镇节点完善建设 35kV 小变电站，110kV 变电站全部实现双电源、双回路供电，县城中低压网线路全部达到“手拉手”环网供电要求，提升乡村居民用电保障能力。大力推广太阳能、生物质能等新能源利用，实施农村火炕改造项目，加强煤炭清洁化利用。实施数字乡村战略，推动新一代农村信息化服务工程建设，加快物联网、地理信息、智能设备等现代信息技术与农村生产生活的全面深度融合。扎实开展农村人居环境整治行动。持续实施农村垃圾综合治理、农村生活污水治理、农村“厕所革命”和村容村貌提升。有序推进农村厕所改造，因地制宜推进厕所粪污分散处理、集中处理与纳入污水管网统一处理。定期开展农村厕所革命“回头看”。合理规划建设公共厕所。到 2025 年，农村卫生厕所普及率达到 80%以上，确保厕所建的好、后续管得好、农民用得好。稳步推进农村生活污水治理，推广低耗能、低成本、易维护、高效率的农村生活污水处理技术。保证已建农村生活污水治理设施运行正常。扩大城镇污水管网的覆盖面。到 2025 年，农村生活污水治理率达到 40%，农村生活污水治理设施正常运行率达 100%。有序开展农村生活垃圾治理，加快农村生活垃圾转运和回收利用体系建设，补齐设施短板。到 2025 年，农村生活垃圾治理率达到 100%，农村生活垃圾分类和资源化利用覆盖面达到 35%以上，创建农村生活垃圾分类示范村 50

个。常态化开展村庄清洁专项提升行动，重点清理常年积存垃圾、清理河塘沟渠、清理农业废弃物、清除无保护价值的残垣断壁、清除乱堆乱放乱贴乱画，引导农民群众逐步养成良好卫生习惯，完善长效保洁机制，实现村庄持续干净整洁。开展村庄绿化行动，对河流公路两侧林带、环村林带、农田林网等进行补植修复，引导鼓励村民通过栽植果蔬、花木等开展庭院绿化，通过农村路旁、村旁、宅旁植树推进村庄绿化，村庄绿化覆盖率达到40%。进一步深化农村环卫市场化改革，通过购买社会化服务的方式，引入专业公司承包运营模式，建立多元化农村人居环境整治投融资机制，形成有队伍、有经费、有制度、有标准、有监管“五有”农村环境整治体系。

专栏 14 乡村建设重点项目

农村厕所改造及污水处理建设项目。建设农村户厕42000户，农村卫生厕所普及率达到80%。建设40个行政村生活污水收集管网，农村生活污水收集管网所覆盖区域内的农户应实现应接尽接，农户受益率达到100%；到2025年，农村生活污水治理率达到40%，农村生活污水治理设施正常运行率达100%。

乡村公共厕所建设项目。在全县12个乡镇142个行政村建设公共厕所150座。

农村厕所管护项目。建立政府主导、多方参与、市场运营的农村厕所长效管护机制，建设“互联网+”农村卫生厕所大数据管理平台，对农村卫生厕所建设、管理和维护实施线上申报，线下运维，着力提升农村改厕信息化管理和服务能力。强化对第三方运营企业的监

督考核，科学设置考核指标和评价标准，建立健全激励约束机制，及时发现并整改问题，确保农村卫生厕所及污水设施长效运行。

农村人居环境综合整治项目。持续推进村庄清洁行动，严格落实“门前三包”责任，对 142 个行政村进行全区域、无死角、高标准整治，基本实现村庄存量垃圾清零、生产生活杂物有序摆放。创建人居环境综合整治示范乡镇 10 个，示范村 50 个。

乡村治理试点项目。2022 年起，每年创建 4 个县级以上示范乡（镇），2025 年实现全覆盖，每年创建 15 个县级以上示范村，2025 年达到 60 个。

3.深化农村综合改革。坚持以“四权”改革破题开路，推动现代农业发展。**深化农村土地制度改革。**落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，让农民吃上长效“定心丸”。深入推进农村承包地“三权分置”改革，落实集体所有权，稳固农民承包权，放活农户经营权，鼓励农民以多种方式流转承包土地经营权，支持承包地向家庭农场、农业专业合作社等新型经营主体流转，强化土地流转用途监管，有效防控租赁承包风险，推进土地规模化经营。利用吴忠市农村产权交易中心保护农民承包地用益物权，依法保障农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包土地的经营权抵押、担保权能等，切实把农民对承包地的各项权利落到实处。探索农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”实现形式，开展宅基地自愿有偿退出、有偿使用机制，赋予宅基地使用权和农房所有权抵押融资功能。**加快**

推进农业用水权改革。建设节约、高效农业供用水体系，大力调整作物种植结构，发展高效节水种植，争取新建高效节水等涉水项目监测计量设施同步设计、建设实施，完善已投入运行高效节水项目精准计量设施，持续提高农业用水效率，以农业节水支持生活和工业发展用水。在保障现有灌区正常用水的基础上，开发同心县东部罗山东麓葡萄种植基地、预旺灌区等，为同心县乡村振兴战略创造水资源条件。力争2025年高效节灌率不低于90%，区域灌溉用水定额降低到每亩280立方米以下，农田灌溉水有效利用系数达0.68，打造旱作节水高效农业示范县。

健全农村集体产权制度。按照“股权固化不变，成员动态调整，权益户内共享”的思路，在维持现有农村股份制改革成果的基础上，完善农村集体经济组织成员认定和管理，建立动态增减机制，推行股权到户管理，推动集体成员动态管理和股权静态管理相衔接。健全农村集体内部管理制度，推动农村集体经济组织完善治理结构，健全重大事项决策、组织章程、运营管理、资产监管、民主监督、收益分配等各项制度，从体制机制上加强农村集体经济组织管理。

培育壮大农村集体经济。大力实施村级集体经济发展“倍增计划”，深入推进村银合作机制，建立村级集体经济发展联盟，创新村级集体经济管理机制，完善集体资产管理制度。赋予农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股权能，盘活村级集体所有资产和“四荒四边”空闲资源，促进集体资产保值增值。

创新农村金融制度改革。积极鼓励金融机构向辖内延伸服务网点，重点推进法人机构向

乡镇增设网点。推动股权基金、投资公司、担保公司加快发展，培育壮大一批小额贷款公司，做大政银企合作平台，建设并发挥金融信息平台作用。探索设立乡村振兴发展基金，优先支持肉牛滩羊、有机枸杞、葡萄酒、文冠果等产业发展及农村一二三产融合项目。积极探索在县域内乡村地区有稳定收益的公益性项目的实施路径和机制，引导社会资本参与现代农业产业园、田园综合体、农产品冷链物流等建设。大力推进农村承包土地经营权、农业设施、农机具等依法抵押贷款。探索推广产业链融资、特色抵质押贷款、信贷工厂等服务模式，积极争取金融服务网点建设，推出“特色种养殖贷款”“专业合作社贷款”等特色金融产品，并开展直通贷款服务。根据农业保险推进的效果，逐步扩大农业保险保费补贴品种和覆盖范围，创新政策性农业保险经营机制和发展模式。鼓励商业银行创新金融服务模式，开展发展壮大村集体经济支持资金村银合作，拓展消费金融业务。

专栏 15 农村综合改革重点项目

村级集体经济发展“倍增计划”。到2024年底，10万元至20万元的村达到60个，20万元至50万元的村达到55个，50万元至100万元的村达到19个，100万元以上的村至少达到8个；合作社增加至200个；集体经济职业经理人增加至142名。农村本土实用人才增加至800名。实现收入倍增、合作社倍增、人才倍增，助力乡村振兴。

五、环境影响评价

(一) 评价目的。以改善环境质量和保障生态安全为目

标，论证规划方案的生态环境合理性和环境效益，提出规划优化调整建议；明确不良生态环境影响的减缓措施，提出生态环境保护建议和管控要求，为规划决策和规划实施过程中的生态环境管理提供依据。

（二）评价原则。

早期介入、过程互动。评价应在规划编制的早期阶段介入，在规划前期研究和方案编制、论证、审定等关键环节和过程中充分互动，不断优化规划方案，提高环境合理性。

统筹衔接、分类指导。评价工作应突出不同类型、不同层级规划及其环境影响特点，充分衔接“三线一单”成果，分类指导规划所包含建设项目的布局和生态环境准入。

客观评价、结论科学。依据现有知识水平和技术条件对规划实施可能产生的不良环境影响的范围和程度进行客观分析，评价方法应成熟可靠，数据资料应完整可信，结论建议应具体明确且具有可操作性。

（三）环境保护标准。

1.环境质量标准。

环境空气质量：《环境空气质量标准》（GB 3095-2012）二级标准；《环境影响评价技术导则 大气环境》（HJ 2.2-2018）附录 D；《大气污染物综合排放标准详解》。

地表水环境：《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002）III类标准。

地下水环境：《地下水质量标准》（GB/T 14848-2017）III类

标准。

声环境：《声环境质量标准》（GB 3096-2008）。

土壤环境：《土壤环境质量 农用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB 15618-2018）；《土壤环境质量 建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB 36600-2018）。

2. 污染物排放标准。

废气：《大气污染物综合排放标准》（GB 8978-1996）；《锅炉大气污染物排放标准》（GB 13271-2014）；《恶臭污染物排放标准》（GB 14554-93）；《饮食业油烟排放标准（试行）》（GB 18483-2001）。

废水：《污水综合排放标准》（GB 8978-1996）；《肉类加工工业水污染物排放标准》（GB 13457-92）；《中药类制药工业水污染物排放标准》（GB 21906-2008）。

噪声：《工业企业厂界环境噪声排放标准》（GB 12348-2008）；《建筑施工场界环境噪声排放限值》（GB 12523-2011）。

固废：《生活垃圾填埋场污染控制标准》（GB 16889-2008）；《危险废物贮存污染控制标准》（GB 18597-2001）；《一般工业固体废物贮存、处置场污染控制标准》（GB 18599-2001）及其2013年修改单。

（四）环境影响识别。根据规划方案，基于区域资源环境承载能力、生态环境质量现状及特征，初步分析《规划》对资源能源、生态、环境质量、社会经济等方面可能产生影响的方式、途径及强度，进行规划环境影响识别。识别结果见表2。

表2 规划环境影响识别表

议题	主要影响环境行为/主要影响	正/负 效应	影响程度		
			较小	中等	显著
开发建设带来的生态环境、资源能源、环境影响					
1.区域生态环境					
(1) 建设类项目占地	建设与产业发展影响土地覆被, 改变局地农业、林业生态系统	-			√
(2) 水土流失	建设期土石方开挖、场地平整、表土的堆放均可能带来少量的水土流失	-		√	
2.资源能源利用					
(1) 土地资源	面积土地单位的产值提高	+			√
(2) 水资源	加工业增加伴随供水需求增加, 区域供水压力增大	-			√
(3) 能源	能源消耗以天然气、电能为主	-			√
3.水环境质量					
集中式污水处理	近期依托现有污水处理设施, 远期可根据实际情况自行建设污水处理厂	-		√	
4.空气环境质量					
颗粒物、二氧化硫、氮氧化物影响	产品加工、畜产品加工、饲料加工、中草药加工各企业产生的颗粒物、二氧化硫、氮氧化物对区域大气环境产生较小影响	-	√		
5.声环境质量					
(1) 交通噪声	交通量增大, 对居住区产生一定影响	-		√	
(2) 工业噪声	布局不合理或防控措施不当可能导致生产噪声对集中居住区产生一定影响	-		√	
6.固体废物管理					

固体收集管理	一般固废均综合利用，各企业建设固废间暂存后外售；涉及危险废物的各企业自行建设危险废物暂存间，并妥善委托有资质单位处理；生活垃圾依托同心县统一收集处理	-		√	
行业污染排放对环境的影响					
1.大气环境					
采用清洁能源天然气、电能等，从源头上降低污染		+		√	
针对不同的污染源对应采用处理措施，从末端削减污染物的排放，降低对周围大气环境影响程度有限		-	√		
加强管理，杜绝非正常工况排放，确保废气处理设施正常运行		-	√		
2.水环境					
近期依托现有污水处理设施，远期可根据实际情况自行建设污水处理厂。		-		√	
3.声环境					
主要为工业噪声和交通噪声，工业噪声的防治需要选用低噪声设备，加强隔声减震，交通噪声的防治需要从道路的规划设计、合理规划和建筑物合理布局、交通车辆行驶噪声的降低和交通噪声的管理四方面入手降低交通噪声对敏感目标的影响		-	√		
4.固体废弃物管理					
一般固废均综合利用，各企业建设固废间暂存后外售；涉及危险废物的各企业自行建设危险废物暂存间，并妥善委托有资质单位处理；生活垃圾同心县统一收集处理。			-	√	

(五)环境目标与评价指标确定。根据《规划》的产业结构、用地布局、基础设施和项目情况，基于同心县的生态功能、资源环境现状特征及敏感目标分布，以提高项目清洁生产水平为抓手，改善区域生态环境质量为目标，按照相关环保法律、法规和标准要求，坚持清洁生产、循环经济理念，建立同心县现代农业“十

四五”发展规划环境管理目标及影响评价指标体系，见表3。

表3 规划环境管理目标及影响评价指标体系

主题	目标	具体指标	指标值及要求
环境质量	各环境要素满足相应要求	大气环境	GB3095-2012 及修改单二级
		地表水环境	GB 3838-2002V 类
		地下水环境	《地下水质量标准》（GB/T 14848-2017）III类
		声环境	周边居民住宅、医疗卫生、文化教育、科研设计、行政办公区执行《声环境质量标准》（GB3096-2008）1类标准；商业金融、集市贸易或者居住、商业、工业混杂区为2类标准；仓储物流区为3类标准；交通道路东侧执行4a类标准、铁路两侧区域执行4b类标准
		土壤环境	《土壤环境质量建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB36600-2018）建设用地中第二类用地筛选值；《土壤环境质量 农用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB36600-2018）筛选值。
污染控制	减少各种污染物排放	COD _{Cr} 、NH ₃ -N	符合自治区污染防治要求，区域大气污染物排放总量大幅减少、生态环境质量总体改善
		SO ₂ 、NO _x	
大气污染物达标排放率	100%	/	/
生活污水集中处理率	100%	/	/
工业废水集中处理率	100%	/	/

中水回用率	本次评价不考虑中水回用率指标	/	/
废水达标排放率	100%	/	/
生活垃圾无害化处置率	100%	/	/
一般固废利用及处置率	100%	/	/
危险废物处理处置率	100%	/	/
建设管理	从管理上保证环境目标的实现	环境管理制度	完善
		公众对环境的满意度	≥90%
		企业清洁生产水平	国家先进清洁生产技术水平及以上
		环境风险控制	环境风险可控
		环境风险应急能力	具备良好的环境风险应急救援能力
生态环境	将开发造成的生态影响降到最低	绿化率	15%以上
		生态系统整体性与功能变化趋势	不受影响

(六) 环境影响预测与评价

大气环境预测：主要来源于种植、翻耕、除草，运输车辆等产生的扬尘；养殖区域畜禽粪尿、污水、垫料、饲料和畜禽尸体等产生的恶臭；农药挥发废气、运输车辆尾气等。

大气环境影响评价结论：县内农业的各种废气通过相应治理措施，都可以实现达标排放，控制废气污染物对区域环境空气质量的影响在一定程度之内，可以确保规划区大气保持自然大气环境的质量，大气环境质量达到国家二级标准并逐年改善。

水环境预测：主要是受农药、化肥污染的雨水，管理及施工人员产生的生活废水以及农产品加工中产生的废水。

地表水环境影响评价结论：加大生态环境保护与综合治理，力争所有乡镇集镇污水处理设施全覆盖并稳定运行，积极推行河流治理机制，加强流域监管监测，禁止在流域沿线入驻污染企业，加大流域村庄面源污染环境整治，完善集镇雨污分离管网设施建设。各规划养殖区域体现种养结合的生态发展模式，充分体现生态循环理念，实现养殖粪污就地综合利用，养殖业废水不直接排入河流。通过这种方式，规划区域内不会增加废水的排放，也不会对县内各河流带来影响，到 2025 年，辖区内水质及出境断面水质全部达标的目标可以实现，水质状况有望得到改善。

地下水环境影响评价结论：一般情况下，非水溶性农药或水溶性小的农药不会通过土壤下渗而对评价区地下水造成污染，农业适度施用化肥不会对区域内地下水造成污染。农业的开发建设对于区域的地下水补给影响是不明显的，地下水流量不会减少，地下水位也不会下降。

声环境影响预测：主要来源于水泵房、空调冷冻机组、变配电间、燃油动力运输车辆、施工、处理加工设备等机械噪声以及建设开发导致入市企业数量增加、人口密集，使得车流量增多，届时进出车辆造成的交通噪声将成为主要噪声源。

声环境影响评价结论：在道路两旁均实行绿化工程，有效降低交通噪声，致使昼夜间所有道路中心线两侧 50m 外声环境质量全部达标。加强企业建设前期对固定噪声源的位置布局，并提

出控制措施要求，加强固定噪声控制，严格执行安全生产“三同时”，减轻噪声对环境的影响。

固体废弃物预测：主要来自于定植中的弃土、弃石，作物产生的枯枝烂叶；施工产生的建筑垃圾；农产品加工产生的杂质；田间废弃的包装袋、药瓶以及管理人员日常产生的生活垃圾。

固体废弃物环境影响评价结论：农村生活产生的生活垃圾集中收集，统一送至生活垃圾填埋场进行无害化处置，则不会对周围环境产生明显的影响。农业垃圾，经过统一收集后，秸秆尽量还田还土综合利用，农膜交专业生产企业再生循环利用，不会对周围环境产生明显的影响。养殖粪便对其进行无害化处理，尽量还田还土，进行综合利用，则不会对周围环境产生明显的影响。

生态环境影响分析。本农业规划将在保护第一的条件下，适度开发。项目区不涉及自然保护区的核心区和缓冲区，配套设施的建设范围内以农田、林木、灌草丛为主，野生动物也主要为与人类活动密切关系或栖息于农田的种类。现状生态环境具备一定的生物恢复能力，且区域植被有一定能力可抵抗开发建设所造成的植被损坏，区域的生态完整性处于中等水平。项目所在区域进行开发建设，土地利用方式将发生变化，耕地减少，开发建设活动还将直接影响到区域的各种植被类型和动物种群，可通过各种相应的生态环境保护 and 补偿措施，控制农业开发建设对区域生态环境影响在可接受程度之内，保护好区域的生态自然环境。

（七）环境承载力分析。

土地资源条件。在规划的实施中做到大力发展水利建设，增

加农业抗灾保丰收能力；加大植物保护、动物疫病防控体系建设力度，做好防灾减灾工作，促进农业稳定发展，增强农产品的基础产出能力；进一步强化农业科技创新和应用能力建设，提高科技应用率、转化率和贡献率；通过土地整理复垦开发补充耕地，解决耕地不足的矛盾。

水资源条件。同心县水资源年降雨量、地表水径流量、水资源量、人均可利用水资源量等主要水资源指标偏低，全县水资源空间分布不均，水资源成为农业发展的瓶颈。为此，同心县通过统筹布局水利工程，建设水资源合理配置和高效利用体系、防洪抗旱减灾体系和城乡生产生活生态用水安全保障体系，可以在维系良好水生态环境的前提下，很大程度的缓解水资源对农业发展的制约。

（八）环境影响减缓对策和措施。

大气污染防治措施。合理安排施工期，尤其是土方开挖时间，避开大风天气，以减少施工扬尘对周围环境的影响；采取洒水降尘措施，减少项目在耕地、种植过程中对土地大面积的翻耕产生的扬尘；采用清洁能源（天然气）作为主要能源，大限度的减少燃料燃烧产生的大气污染；及时清除养殖区域内存留粪便，消除臭气产生源，同时加强圈棚通风，喷洒抑味剂，以降低恶臭强度。

水污染防治措施。根据企业排水特点，设置符合处理要求的污水处理设施，满足行业污水排放标准后排放，并做好恶臭气体控制和防渗工程；减少各种面源污染，采取科学的水肥和病虫害管理技术，如滴灌、水肥一体化管理以及病虫害物理和生物防

治等技术，减少化肥施用量，不使用高毒高残留农药。

噪声污染防治措施。对各种噪声源分别采用隔声、吸声和消声等防护措施，必要时可以设置隔声罩、隔声屏障等措施，降低噪声源强，减少对周围环境的影响；道路两侧应预留一定距离的缓冲带，进行有组织地绿化，尽量种植常绿、密集、宽厚的林带，所选用的树种、株、行距等应考虑吸声、降噪的要求；加强交通管理，保持区域道路畅通，交通秩序良好，对路面加强维护保养，提高车辆通行能力和行车的平稳性。

固体废弃物处理与处置。一般固体废弃物大多可作为饲料、废料再利用；涉及危险废物的企业，应按照《危险废物贮存污染控制标准》（GB 18597-2001）建设危废暂存间，危废经暂存后委托有资质单位处理；管理人员产生的生活垃圾，由专人收集定期清运至指定的地点；田间管理过程中产生的废弃包装袋以及农药瓶，应集中收集，定期由专人送往农药生产厂家回收利用。

六、组织保障

（一）加强组织领导。坚持各级党委（党组）总揽全局，落实“五级书记抓乡村振兴”的要求，强化措施，压实责任，真抓实干。建立县乡领导包抓产业振兴工作机制，形成共同推进现代农业发展的强大合力，不断强化农业农村现代化的政治保证和组织保障。全面贯彻落实党中央、国务院和自治区党委、政府及市委、政府各项强农惠农富农政策，统筹推进农业农村经济社会发展，确保规划确定的各项任务落到实处。把农业现代化各项任务纳入绩效考核范围，健全责任目标完成情况

检查、考核和评价制度。进一步建立和完善有效的工作机制，强化科学决策能力、抓落实的能力、高效应急反应能力和依法行政能力，深入开展农业农村发展重大问题研究，增强工作的主动性、预见性和创造性，提高驾驭农业和农村经济发展的能力。

（二）强化政策落实。充分发挥政策惠农增收效应，强化惠农政策监督落实，确保惠农政策全覆盖。继续实行种粮农民直接补贴、良种补贴、农资综合补贴等政策，新增补贴向粮食等重要农产品、新型农业经营主体、主产区倾斜。对规模化发展的种养殖家庭农场、大户、企业、合作社以及规模流转土地的经营主体，除享受自治区级补助政策外，再结合同心实际，加大补贴标准。同时，设立农业经营体制创新奖，对创新农业生产经营模式的专业大户、家庭农场、专业合作社和农业产业化龙头企业给予以奖代补。不断优化财政支农资金支出结构，改进投入方式，逐步扩大担保、以奖代补等资金规模，引导金融资本、工商资本更多投向农业。积极稳妥推进农业支持保护补贴改革，完善财政涉农资金转移支付制度，健全补贴资金发放办法，确保农业补贴资金及时足额兑付给生产者。加大农民创新创业政策扶持力度，为农民就地就近创业兴业提供政策和资金支持。加大农机具购置补贴力度，提高农机具购置补贴政策精准性。

（三）加强资金保障。坚持把农业农村作为财政支出的优

先保障领域，健全稳增长、多元化、多层次的资金投入机制，拓宽农业资金投入渠道，确保财政资金对农业的投入力度不减弱、总量有增加，提高资金使用的精准度与综合效益。探索建立覆盖各类涉农资金的“任务清单”管理模式，着力构建权责匹配、相互协调、上下联动、步调一致的涉农资金统筹整合长效机制。进一步优化财政支农支出结构，转换财政资金投入方式，通过政府与社会资本合作、政府购买服务、担保贴息、以奖代补、民办公助、风险补偿等措施，带动金融和社会资本投入农业农村。充分发挥政策性融资担保机构作用，通过减免担保费用、业务奖补等方式支持乡村产业贷款担保，拓宽担保物范围。引导工商资本到乡村投资农民参与度高、受益面广的乡村产业。

（四）壮大人才队伍。推进农业科技创新联盟实体化运行，继续深化与高等院校、科研院所的合作，建设农业科研领军人才队伍，带动农业科技人才队伍全面发展。建立专业技术人才“候鸟式”工作机制，面向县内外弹性引入一批专家学者参与全县农业产业发展，对引进的高端服务业人才，落实和完善项目资助、创业创新、子女教育等方面的扶持政策。建立多元化、多渠道的科技投入体系，积极发展新型经营主体和社会化服务人才，着力提升各类经营主体的科技意识和应用转化能力。继续实施农村实用人才培训工程、劳动力素质提升计划和现代农业人才支撑计划，建立健全职业农民扶持制度，把职业

农民培养成建设现代农业的主导力量。

（五）提高开放水平。加快“走出去”和“引进来”步伐，加强与丝绸之路经济带沿线国家和地区的经济技术交流与产业合作，积极承接东中部产业转移，推进农业开放发展。大力支持肉牛滩羊、有机枸杞、圆枣等特色农产品通过相关国家和地区的有机食品认证，提高产品质量，加速开拓国际化市场，使产品实现与国际标准接轨，增强产品在国内外市场的竞争力。加强与沿海港口、新疆对外口岸和区内外海关特殊监管区域的长期合作，主动融入新发展格局。与沿线国家和地区广泛开展荒漠化防治、生态修复、现代农业等技术培训，共建研究中心、农业科技园区、技术推广示范基地。

（六）强化项目支撑。深入实施重点项目建设工程，持续加大项目实施和招商引资力度。围绕优势资源、特色产业、龙头企业，创新方式，拓宽渠道，精准招商，引进建设一批带动力强、综合效益好的重大项目，提高招商引资的水平和实效。深入研究国家、自治区、吴忠市产业政策，准确把握投资导向，立足同心县产业优势和比较优势，全力推进项目的谋划、申报、筛选和储备，形成“谋划一批、储备一批、争取一批、开工一批、建设一批、投产一批”的生动局面。加强项目实施管理，突出抓好工程质量、建设进度、资金使用和安全生产，确保项目依法规范建设，切实发挥项目投资效益。

（七）强化法治保障。依法推进农业现代化建设，保障农

业发展主体各项权益。依法保护基本农田和农业基础设施，保障农业建设用地，完善乡村治理机制。依法加强农业生产投入品和农产品质量安全监管，推进农业诚信体系建设，严格保护农业生态环境。加强对各级农业干部的教育、管理和监督，深入推进依法行政，提高服务发展能力。加强农业行政执法体系与队伍建设，全面落实执法责任制，提高农业综合执法水平。

报送：县政府县长、副县长。

同心县人民政府办公室
发

2022年9月27日印

共印 25 份