

# 宁夏回族自治区同心县林业“十三五”发展规划

## (2016-2020 年)

为了贯彻落实党的十八大会议精神，全面落实科学发展观，加快生态林业建设步伐，按照自治区林业厅和同心县政府的总体安排部署，根据《国务院关于加快林业发展的决定》、《自治区党委、人民政府关于进一步加快林业发展的意见》、《同心县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》以及《同心县产业发展规划》，结合同心县林业发展实际，研究编制了《宁夏回族自治区同心县林业“十三五”规划（2016-2020 年）》，提出了“十三五”期间同心县林业发展思路、建设目标、建设任务、保障措施等，以指导同心县“十三五”期间的林业工作。

## 一、“十二五”期间林业发展回顾

### 1.1 “十二五”期间林业建设主要成就

“十二五”期间，同心县党委、政府高度重视林业工作，认真贯彻执行党的林业方针、政策，立足实际始终把加快造林绿化、防沙治沙、改善环境、完善林业产业体系建设当作促进林业发展的重点工作来抓，重点实施国家三北防护林工程、退耕还林工程、天然林资源保护工程等生态林业建设工程重点工程项目，顺利完成林业“十二五”规划各项任务 and 指标，截至 2014 年底，全县有林地、灌木林地和未

成林造林地面积达到 198 万亩，森林覆盖率 6.11%，提高了 0.43%。

“十二五”期间全县完成造林面积 41.82 万亩，其中：人工造林完成 33.82 万亩，封山育林完成 8.0 万亩。林业建设取得了显著成绩，森林资源持续增长，质量效益显著提高，林业产业快速发展，森林资源管护得到加强，城市绿化稳步发展，有效促进了同心县经济社会的可持续发展。

### 1、依托国家和自治区重点林业工程建设，林业生态环境进一步优化

同心县林业局依托三北防护林、退耕还林、天然林保护等国家和自治区重点生态工程，深入实施封山禁牧、退耕还林、防沙治沙、绿化美化等生态林业工程，林业生态建设成效显著。

**退耕还林工程：**截止 2014 年底，全县累计完成退耕还林任务 156.8 万亩，其中退耕地造林 41.6 万亩，宜林荒山荒地造林 110.7 万亩，“以封代造” 4.5 万亩。“十二五”期间全县完成退耕还林任务 1.7 万亩，其中宜林荒山荒地造林 1.2 万亩，“以封代造” 0.5 万亩。截止 2014 年底，国家累计安排全县退耕还林补助资金 76891.2 万元，其中：种苗造林补助费 7615 万元，粮食补助折款 59711.8 万元，现金补助 9564.4 万元。退耕还林工程的实施取得了明显的经济、生态和社会效益。

**三北防护林工程：**“十二五”期间，全县完成三北防护林五期工程人工造林 19.62 万亩。在扬黄灌区通过建设高标准农田林网和绿色通道工程，栽植林网树木 298 万多株，基本建成了多树种混交、结构比较合理的林网大骨架，扬黄灌区森林覆盖率达到 8%；在东南部干旱风沙区，通过实施防沙治沙工程，完成治沙造林 1.0 万亩，全县累

计治理沙漠化土地 45 万亩。

**天然林保护工程：**“十二五”期间，加强了森林资源保护与管理力度，对工程规划区的 146.9 万亩有林地、灌木林地及未成林造林地确定了管护责任区，明确了管护的范围、任务、目标、措施和责任人，确保工程区内的森林资源严禁采伐。完成封山育林 7.5 万亩，有效遏制住了生态进一步恶化的趋势，实现了绿进沙退的良好局面，环境状况明显改善。完成了林政执法、森林公安、森林防火基础设施建设，提高了林政执法、森林防火能力。采取国家补助、地方配套、单位自筹的办法，多渠道筹措资金，解决了 249 名林业护林人员的护林工资。

## **2、林业产业发展势头强劲，助农增收效果明显**

经济林建设是同心县林业工作的核心之一，“十二五”期间同心县林业局把发展特色经济林作为调整农业产业结构、促进农业增效和农民增收的重要举措，与美丽村庄和整村推进村庄绿化项目相结合，与退耕换林工程补植补造和生态修复工程相结合，以“五大林业生态工程”、“两大特色产业”、“三项新品种”为重点，始终把推进林业特色优势产业做为农业增效、农民增收、农村稳定的突破口和着力点来抓，积极实施区域化布局、规模化发展、产业化经营，林业产业取得了良好的效益。

在充分发挥当地“同心圆枣”和枸杞产业区域资源优势的基础上，引进了油用牡丹、文冠果和钙果新品种，为全县特色经济林的发展注入了新的活力。截止“十二五”期末，全县经果林面积达 20.0 万亩，总产量 19600 吨，总产值 5.3 亿元；全县林木种苗总面积达到 2300 亩，年产苗木 350 多万株，种子 4.8 万公斤，总产值 1800 多万元。

着重培育主导产业、壮大龙头企业、完善市场体系，全力打造林业产业发展新高地，进一步加快林业产业富民强县步伐，林业产业得到快速发展。2012年以宁夏易捷庄园枸杞科技有限公司为龙头，积极引进3家企业，通过土地流转、公司化运作模式，以企业投资为主体，以政府投资和社会投资为补充，发展旱作节水滴灌有机枸杞6万亩。

### **3、大力推进生态城镇建设，城市环境质量进一步提升**

为了进一步完善城市功能、提升城市品位、打造适宜的人居环境，“十二五”期间，同心县结合县城新区开发和清水河综合治理，规划实施了城市森林公园建设项目。城市森林公园位于县城新区和老城之间，全长7.5公里，规划建设面积10330亩，其中绿化5887亩、湖泊2315亩、河道2128亩，概算总投资6亿元。截止“十二五”期末，绿化种植完成2.7万株，新增绿地面积160亩，提升改造面积600亩。森林公园的建设，以清水河森林资源为依托，以生态观光休闲为主题，突出了西部森林地区独有的特色，将为全县广大群众及周边城市居民提供融休闲度假、娱乐游憩、生态观光、文化科普等多种功能为一体的综合性户外活动场所。

大力宣传全民义务植树运动的法定性、全民性和义务性，逐步增强了全民的绿化和环保意识，形成了全民搞绿化的良好氛围。五年来，各级领导身体力行，率先垂范，带头履行植树义务。全县累计义务植树400万株，有力地推动了全县生态城镇绿化的进程。

### **4、大力推进法制林业建设及宣传，森林资源保护管理水平显著提高**

“十二五”期间，同心县高度重视林业法制建设，编制完善多项

林业政策法规，并加大开展林业法制宣传教育工作力度，林业法制建设工作成效显著。编制完成全县林地保护利用规划，提出了林地保护利用规划的指导思想、原则和目标，对林地保护及建设工程作出了规划设想；全面依法加强了对林木限额采伐、林地征占用、木材加工流通的监督管理工作，修订完善了林木管护制度和管护规程；持续开展了森林公安“五化”建设，落实了森林公安刑事和治安执法权限，基础设施建设、警务保障能力和信息化建设水平全面改善，加大对生态公益林、封山育林区和新植林木的管护力度，持续高效地依法严厉查处和打击林区涉林违法行为；按照森林防火工作“五条标准”的要求，认真落实森林防火行政责任制，加强重点区域的防火管理，全面提高防扑火能力；加大对林业有害生物的测报、检疫和防治力度，科学编织林业生态“安全网”，严防有害生物侵入，森林资源保护水平进一步提高；积极开展林业普法宣传活动，让辖区群众知法、懂法、守法，更多了解保护森林资源、维护生态平衡的重要性，为今后林区治安的安定奠定了良好的基础。

### **5、林业改革逐步深入，发展机制更加灵活**

按照全区统一安排，结合县情进行了集体林林权制度改革试点工作。认真落实林地承包制度，按照谁承包、谁经营、谁拥有的原则，把林权证发放到经营者手中，依法保护好林业经营者的合法权益。积极推进林地使用权的合理流转，鼓励各种社会团体、个体大户投资发展林业。通过实行“谁造林谁经营，谁投资谁受益”的政策，初步形成了“政府引导、企业介入、社会参与、个体承包”的林业发展机制。

### **6、林业队伍建设得到加强，职工素质不断提高**

坚持把队伍建设摆到重要位置，不断提高林业职工素质。一是健全了适应林业发展的管理机构，县林业局先后设立了产业办、枸杞协会、红枣协会等组织，加强了对重点生态工程和地方优势特色产业的管理和引导。组建并逐步完善了森林公安、林政执法等执法队伍，加强了对森林资源的保护和林业的综合执法能力；二是进一步健全乡（镇）中心林业站建设，实现了中心站和乡（镇）林业站的有机结合，并加强对中心林业站硬件设施的配备，健全制度，增强了林业社会化服务功能。三是通过送出去、请进来、开设大专班、举办培训班等形式，全面提高专业技术人员的业务素质；四是通过深入开展思想建设、组织建设、制度建设、业务建设和作风建设，引导广大林业干部职工树立奉献意识，发扬特别能吃苦、特别能奉献、特别能战斗的林业精神，使得林业系统干部职工的综合素质逐步提高，凝聚力、战斗力显著增强。

附表 1 “十二五”期间同心造林任务完成情况

单位：万亩

序号	建设内容		完成情况		备注
1	营造林工程	人工造林	自治区下达任务	33.82	
			实际完成	33.82	
			完成占自治区计划比例（%）	100	
		封山育林	自治区下达任务	8	
			实际完成	8	
			完成占自治区计划比例（%）	100	
2	退耕还林工程	计	自治区下达任务	1.7	
			实际完成	1.7	
			完成占自治区计划比例（%）	100	
		宜林荒山造林	自治区下达任务	1.2	
			实际完成	1.2	

序号	建设内容		完成情况		备注	
			完成占自治区计划比例 (%)	100		
			以封代造	自治区下达任务	0.5	
				实际完成	0.5	
				完成占自治区计划比例 (%)	100	
3	天然林资源保护工程	计	自治区下达任务	7.5		
			实际完成	7.5		
			完成占自治区计划比例 (%)	100		
		封山育林	自治区下达任务	7.5		
			实际完成	7.5		
			完成占自治区计划比例 (%)	100		
4	三北防护林五期工程	计	自治区下达任务	19.62		
			实际完成	19.62		
			完成占自治区计划比例 (%)	100		
		人工造林	自治区下达任务	19.62		
			实际完成	19.62		
			完成占自治区计划比例 (%)	100		
5	林业产业工程	计	自治区下达任务	10		
			实际完成	13		
			完成占自治区计划比例 (%)	130		
		人工造林	自治区下达任务	10		
			实际完成	13		
			完成占自治区计划比例 (%)	130		

## 1.2 林业工作的基本经验

“十二五”期间，全县林业发展环境显著优化，林业地位不断提高，实现了林业生态建设的重大进展和林业产业的快速推进，森林资源保护管理水平的全面提升，为改善同心县生态环境，促进农村发展、农业增效、农民增收做出了积极地贡献。

### 1、加强领导，科学规划，着眼全局，谋划发展

全县各级领导高度重视林业发展，主动适应建设生态文明和实施可持续发展战略的要求，将林业纳入同心县经济和社会发展的全局谋划，把林业生态建设与林业产业发展作为重点工作来抓，依据自治区林业部署和同心县实际情况，科学规划体系布局，理清发展思路，及时解决实际问题，形成了“建设生态文明”和“兴林致富”的浓厚氛围，大力促进了全县林业生态建设与林业产业的发展。

## **2、把重点工程作为林业发展的主要抓手，实现生态环境的不断完善**

坚持实施项目带动战略，以重点工程带动全县林业的整体发展，调整和优化林业生产力布局，形成了林业发展的良好态势。在自治区林业厅的大力支持和指导下，同心县林业局认真组织实施退耕还林、天然林保护、三北防护林等国家林业重点工程，高效完成了美丽乡村建设、主干道路大整治大绿化、生态移民和生态修复等工程建设，集中治理了一批生态脆弱的重点流域，提高了造林质量和工程建设成效，改善了同心县生态脆弱地区的生态条件。

## **3、充分发挥地域优势，打造林业支柱产业，促进产业多元化、专业化发展**

结合林业资源自身的特点、当地的经济、基础设施等，因地制宜地规划林业发展布局，利用红枣、枸杞等传统优势资源打造地区特色优势产业，积极引进适宜当地气候和市场需求的新品种，实现林业经济产业多元化发展。积极支持龙头企业，走专业化道路，加快林业产业化进程，精深加工，创建林业产业特色品牌，将林业资源的产业优势转化为市场优势，促进政府、企业、农户紧密联系，形成产业链完



整、深度管理、科技创新的林区经济结构，打造具有地方特色、经济效益突出的林业支柱产业。

#### **4、注重科技支撑，加强人才强林，实现林业健康有序发展**

坚持“科学技术是第一生产力，人才资源是第一资源”的战略思想，通过不断完善和加强林业科技创新、成果转化推广和能力建设，充分发挥林业科技引领发展、支撑建设、服务全局的能力。要大力加强各类人才队伍建设，加强林业学科、专业建设和人才培养。鼓励技术人员深入到基层第一线，开展多形式、多层次的技术培训；指导农户应用科学的造林技术，提高广大农民的技术水平；深化干部人事制度改革，建立健全人才选拔培养使用制度，保证人才总量持续增长、素质不断提高、效能得到发挥，促使人才在现代林业建设中作用日益凸显。

#### **5、加大宣传力度，提高全民对推进林业可持续发展的支持**

林业发展需要社会的关注也应当注重宣传，以说明林业发展对社会的重要性，宣传时要注重技巧，注重多个方面的宣传，让社会的所有人都能意识到林业与各个行业之间的互动关系，使林业能具备经济转化能力，才能让国家，政府，社会认识到这项工作的价值，从而各个角度加强投入，使林业增强适应性，大力建设林业以及相关产品的开发。

### **1.3 林业建设中存在的主要问题**

虽然五年来的全县造林绿化工作取得了显著成效，但从国民经济发展对林业的要求以及经济社会可持续发展上还存在一定的差距。主

要表现在以下几个方面:

### 1、林业生态环境脆弱，林业建设难度大

同心县气候干旱，水资源短缺，年平均降水量 200mm，而地面蒸发量高达 2385mm，且降水量与径流量的年际变化大，地处于鄂尔多斯台地向黄土高原过渡地带，既存在鄂尔多斯台地的沙漠化现象，也存在黄土高原水土流失现象，生态环境环境脆弱。另外，全县现有森林分布不均，90%分布于扬黄灌区，干旱区缺林少绿问题较为突出，还有 180 多万亩移民迁出区需要绿化。植树造林任务重、难度大、成本高，造林成活率和保存率均较低，林业建设难度较大。

### 2、林地生产力低，林龄、树种结构单一

同心县尽管林地资源相对数量较多，但乔木林地少，树种结构单一，森林质量不高，林地生产力较低。全县林地总面积 83497.6 公顷，其中乔木林地面积 1641.3 公顷，占林地面积的 1.97%；灌木林面积 22844.8 公顷，占林地面积的 27.36%；人工林中乔木树种主要为新疆杨、榆树、旱柳、刺槐等。灌木林树种主要为柠条、红砂等。树种的单一，生长缓慢导致了林地总体生态效能低下。

根据同心县森林资源连续清查有林地固定样地调查资料，同心县林地生产率为  $24.59\text{m}^3/\text{hm}^2$ ，相当于全区平均水平的 63.04%(宁夏  $39.01\text{m}^3/\text{hm}^2$ )。

### 3、林业产业化程度低，综合效益差

同心县以种植枸杞、红枣为优势经济林产业，但果品以初级产品销售为主，没有进行深加工，更没有开发科技含量较高的产品，难以产生较高的附加值。林业产业基地规模小，发展的优势不强，基地带

动效应不明显，产业发展仍处在自然、分散、粗放的初级状态。龙头企业少，产品研发与市场培育相对滞后，林产品深加工转化率低，林产品在国民经济中所占比例低，对经济增长的贡献率不高，对农民增收的支撑作用不强。

#### **4、林业科技力量薄弱，管理技术存在薄弱环节**

在林业工程建设和管理上，存在着重建设面积、轻管理保护技术，对造林质量监管不及时，难以做到“树有人栽、林有人管、责有人担”。林业企业自主研发能力不强，林业科技成果转化率、森林资源和生态开发程度、原材料利用率和产品附加值不高。农户营林水平较低，林业生产效率低，存在经济效益低下、资源浪费等问题。

#### **5、林业基础设施滞后，资金投入不足**

公共财政对林业的投入与发展需要还存在较大差距，扶持林业发展的政策难以配套，社会投资林业的潜力尚未充分挖掘，林业建设与资金不足的矛盾依然十分突出。一方面，随着社会、经济的发展，劳动力价格大幅提升，营造林成本呈逐年加大趋势，而目前营造林补助明显偏低，在一定程度上影响了社会造林积极性。另一方面，林业基础设施建设投入不足，林业科研、技术推广、资源与环境的监测和保护等设备和手段还比较落后，资金缺乏，技术力量薄弱，影响了林业生态建设和产业发展速度，难以适应新形势下林业发展的要求。

#### **6、林业管理机制不健全，森林资源保护压力大**

随着林权要素市场的全面开放，林业部门的服务职能设置及人员配备、以及各项服务措施与政策已不能完全适应社会发展需求，乱砍滥伐林木、乱垦滥占林地、乱采滥挖野生植物等破坏森林资源的现象依然存在，林地保护形势依然严峻。森林火灾防控能力尚待提高。一

是林业信息化建设滞后，缺乏统一的信息发布平台。林区基础设施建设缺乏资金，森林资源保护行动难以统一。二是商品林还存在放而不开、公益林管而不紧等现象。三是林业基层站所少数工作人员存在执法不到位、不规范的问题。

## 1.4 “十三五”林业建设的机遇与挑战

“十三五”是同心县落实科学发展观，构建和谐社会，全面建设小康社会的重要战略机遇期，生态文明建设、经济发展新常态和“一带一路”建设新机遇为同心县林业建设带来了难得的机遇，也有诸多挑战。

### （一）机遇

#### 1、生态文明建设是“十三五”期间全县林业发展新的机遇。

十八大把生态文明建设放在突出位置，纳入了中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局。习近平总书记提出生态兴则文明兴，生态衰则文明衰，要把生态环境保护放在更加突出位置，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，这既是对林业地位作用的准确定位，也为同心县林业发展提供了新的机遇。

#### 2、美丽宁夏建设赋予了同心县林业建设的重要使命。

自治区党委、政府确定了建设美丽宁夏这张靓丽名片，赋予了同心县林业部门重要而光荣的使命，林业不仅要承担改善同心县生态环境、维护生态安全、提供丰富生态产品的重任，还要承担起服务民生、改善民生，加快区域经济转型升级的重任，更要承担起促进全区经济社会绿色发展、循环发展、低碳发展的重任。

### 3、生物质能源林的发展将会促进全县林业大发展。

随着我国工业化、城镇化、产业化的加快推进，对能源需求量日益剧增，以煤、石油、天然气等不可再生能源的供应已成为影响社会可持续发展的重大问题。而生物质能源具有清洁、安全、可再生、可降解等优点，生物质能源林作为一种新型能源已被许多国家所认可，我国已制定了《生物质能源林中长期发展规划》。“十三五”期间国家将大力发展生物质能源林，同心县目前尚有 180 多万亩宜林地，发展生物质能源林空间很大，发展生物质能源林将会大力促进全县林业产业持续发展。

### 4、建设“一河两城”必须大力发展林业。

森林是城市最具生命力和活力的生态基础设施，是提升城市品位、增强城市竞争力、惠及民生的德政工程。大面积的植树造林，可抵御风沙对城市的危害，减少城市浮尘、净化城市空气，“让森林走进城市，让城市拥抱森林”已成为人们共识。随着同心县“一河两城”城市化建设步伐的加快，大力发展林业，促进身边增绿已成为城市建设的必然要求。

## （二）挑战

1、干旱缺水依然是制约全县林业建设的瓶颈。同心县十年九旱，且降雨年际年内分布不均，大多集中在 7、8、9 三个月，造林季节基本没有有效降雨，造成造林成本明显增加。

2、自然条件差，造林难度大。同心县地处中部干旱带，风沙灾害频繁，水土流失严重。植树造林难度大、成本高。林业发展受自然条件限制极为明显且长期存在。特别是随着全县林业发展速度的加

快，造林的立地条件越来越差，造林的难度和成本也越来越大。

3、**经营机制不活。**受各方面因素的影响，同心县林业发展的投入相对有限，林业经营机制不能完全适应市场经济的需求；产业化发展水平低；鼓励支持全社会参与林业建设的激励机制尚未形成，林业经营主体单一，非公有制林业发展缓慢。

## 2、林业“十三五”发展规划指导思想及目标

### 2.1 指导思想

以党的十八大精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然和生态红线的生态文明理念，以改善生态、改善民生为总体目标，以构筑林业五大体系为基础，以防沙治沙、生态修复、美丽乡村、生态经济林建设等林业工程为重点，初步形成比较完善的森林生态体系、优势明显的林业产业体系、特色鲜明的生态文化体系、支撑有力的林业科技示范推广体系和比较健全的森林资源保护管理体系，全面推进同心县林业协调、可持续发展，使林业更好地为国民经济和社会发展服务。

### 2.2 基本原则

**（1）坚持保护优先、实现持续发展。**严格保护现有森林、湿地、荒漠植被等各类资源；加强生态脆弱区和生态移民迁出区生态修复，提升全县森林生态系统的生态综合服务功能。

**（2）积极发展林业产业，增强林业发展活力。**优化林业产业布局，突出地方特色和产业优势，扩大产业规模，培育龙头企业，加快产品加工率，提高产品产值，增强林业发展活力。

**（3）坚持科技兴林、科学经营、注重质量与效益的原则。**积极引进、利用林业先进技术，努力提高林业自主创新能力，加快实现林业科研成果的转化，建立健全林业科技支撑体系，充分发挥林业科技

在推进生态文明建设中的引领、带动和示范作用。

(4) **坚持依法治林的原则。加强林业执法。**重视对现有森林资源保护和抚育管护,完善林业法制保障体系,实行保护与建设相结合、造管并举、重在管护,健全责任追究制度,把林业建设纳入法制化轨道,巩固林业建设成果。

(5) **注重生态林业文化体系的培育。**充分考虑本县的林业资源优势 and 现有的生态基础,促进生态文化基础设施建设,加强生态文化的宣传教育,提高全社会生态文明意识。

## 2.3 发展目标

全面贯彻落实党的十八大精神,遵循现代林业建设理论,围绕改善生态、改善民生两大任务,以健全生态林业体系、林业产业体系、生态文化体系、森林资源保护管理体系和林业科技支撑体系为目标,全面深化林业改革,积极推进林业现代化建设,为全面建设“生态良好、环境优美、产业繁荣”的同心县林业体系提供生态保障和科技支撑。“十三五”期间同心县林业发展规划目标为:

1、森林资源不断增长。到 2020 年规划新增林地面积 76.5 万亩,其中人工造林 61.5 万亩(包括退耕地造林 18.0 万亩,生态修复荒山造林 5.0 万亩,同心圆枣种植 3.0 万亩,枸杞种植 5.0 万亩,文冠果种植 10 万亩,油用牡丹种植 10 万亩,其他经果林 5.0 万亩,农田林网造林 1.0 万亩,村庄绿化 1.0 万亩,绿色通道建设 1.0 万亩,县城绿化 0.5 万亩,治沙示范区建设 1.5 万亩,湿地植被恢复 0.5 万亩),封山育林 15 万亩,建设种苗基地 0.2 万亩。力争到 2020 年,全县林



地面积由“十二五”末期的 194 万亩达到 270 万亩，林木总蓄积由“十二五”末期的 10.7 万立方米达到 13.5 万立方米，全县森林覆盖率由“十二五”末期的 6.11% 提高到 8.0%，到 2020 年，全县有林地面积稳定在 12 万亩，林木总蓄积达到 13.5 万立方米，全县森林覆盖率稳定到 8%。

2、推进生态林业体系建设。以东北部半荒漠草原区生态修复、中西部清水河谷川道区生态防护、东南部黄土丘陵沟壑区生态经济林建设为重点，实施封、造结合，营造防风固沙林、水源涵养林和农田防护林，构建良好的生态林业体系，全面改善同心县生态环境。

3、加快经济林产业发展。以经济林扩规提质增效为主攻方向，稳步扩大主导产业基地建设规模，新增经济林 33 万亩，到 2020 年经济林总面积 53 万亩，提质改造经济林面积 5 万亩，实现林业总产值 10 亿元。

4、促进生态文明建设。加强生态文明宣传和教育，进一步提高公民的生态意识；加强县城和村庄绿化景观体系建设，改善人居环境；加强市民休闲公园建设，发展生态旅游，满足人民不断增长的生态需求。

5、加强林业管护能力建设。建立功能完备的森林资源管理、森林防火、森林病虫害防治三大体系；要以林业科技、森林防火、森林病虫害防治为突破口，进一步加快县级生态定位监测站、森林病虫害监测站点、森林火灾预测预报网的建设步伐；要全面完成基础设施建设工程，提高管护森林资源的能力。

6、提高林业科研能力。加强林业技术研究，积极推广林业新品种、新技术和新模式，提高科技在林业中的贡献率。

7、建立健全比较完善的林业制度和执法体系。深化集体林权制度改革，完善配套政策，建立“产权归属清晰、经营主体到位、责权划分明确、利益保障严格、流转顺畅规范、监管服务有效”的林业产权制度。完善林业分类经营体制框架和与经济发展水平相适应的森林生态效益补偿制度。基本建成规范的林业行政执法体系，高效的林业行政执法监督体系，健全的林业普法教育体系，完善的林业技术推广体系。

主要林业发展指标：

1、林地面积由“十二五”末期的 194 万亩达到 270 万亩，有林地面积稳定在 12 万亩；

2、林木总蓄积由“十二五”末期的 10.7 万立方米达到 13.5 万立方米；

3、森林覆盖率由“十二五”末期的 6.11%提高到 8.0%；

4、林业总产值由“十二五”末期的 5.3 亿元，提高到 2020 年 10 亿元；

5、林业有害生物成灾率控制在 0.5‰以下，监测覆盖率达到 85%以上，无公害防治率达到 80%以上，森林植物产地检疫率达到 90%以上；

6、森林火灾受害率控制在 0.2‰以下；

7、科技推广率达到 85%以上。

## 2.4 总体布局

结合同心县实际情况，按照《同心县林业区划》、《同心县土地利

用总体规划（2006—2020）、《同心县林地保护利用规划》等相关材料，将全县划分为：旱作塬区、扬黄灌区、干旱山区 3 个区域。

**旱作塬区**位于同心县东北部，包括下马关镇、韦州镇、预旺镇 3 个乡镇。该区域总面积 1700 平方公里，自然特点为：干旱少雨、风大沙多、草原退化、植被稀疏、土壤沙化严重，沙化面积达 137.5 万亩，占本区总面积的 46.1%，对农牧业生产的影响甚大。该区林地利用方向以自然恢复为主，加大对原生植被的保护力度，主要实施退耕还林、防沙治沙、封山（沙）育林（草）等工程，构筑同心县东北部生态安全屏障，主要措施包括：在低海拔条件较好的塬区，结合土地整理项目、下马关旱作区节水灌溉项目、扶贫开发和旱改水工程的实施大力发展以同心圆枣，枸杞为主的生态经济林；在山区重视大自然的自我修复功能，加大对原生植被的保护力度。实行封、造相结合，进行沙漠化土地综合整治，同时实行退耕还林还草和轮封轮牧恢复草原植被，大力种植以柠条为主的灌木，以草木樨、紫花苜蓿为主的草本植物，灌草结合；在有水源条件的地区完善农田防护林建设，维护生态平衡，推进新农村建设绿化美化进程。

**扬黄灌区**包括同心县城在内，以河西、丁塘、王团、石狮、兴隆等乡镇为主，总面积 820 平方公里，自然特点为：地势平坦，土地肥沃，光热资源丰富，具有黄河水灌溉之利，是同心主要的农业区，区域内有大片盐渍化土地和零星沙地分布。该区域的林地利用方向以防护林体系建设和特色经济林建设为主，主要措施包括：完善农田防护林和防风固沙林体系，提高城市和村镇绿化水平；在固海扩灌区两侧及清水河两岸加快同心圆枣、枸杞以及其他小杂果等特色经济林产业

带建设，提高林业的经营水平和经济效益。

干旱山区位于同心东南部，包括马高庄、张家塬、田老庄、窑山四乡镇及王团、预旺山区，总面积 2140 平方公里，自然特点为：水土流失严重，沟壑纵横，地形破碎，自然植被受到破坏，生态恶化，管护工作跟不上去，影响了林业的发展。该区域林地利用方向以恢复植被，保持水土为主。主要措施包括：以退耕还林、生态修复、封山育林为主，大力营造以柠条为主的水土保持林、薪炭林；一些有条件的洪漫地、淤坝地、窝子地可组织种植以乔木（杨、柳、榆、刺槐、臭椿）为主的小片用材林。注重加大管护措施，巩固造林成果。

### 3、林业“十三五”规划建设主要内容

#### 3.1 生态林业体系建设

以防沙治沙、天然林资源保护、退耕还林、三北防护林建设、生态移民迁出区生态修复等重点林业生态工程建设为依托，促进全县森林资源数量持续增加，质量稳步提升，结构逐步完善，效能不断增强，逐步完善全县生态林业体系建设。到 2020 年规划生态造林面积 26.5 万亩，封山育林 15 万亩，森林覆盖率提高到 8%，森林面积稳步增长，生态环境初步改善。

##### 3.1.1 三北防护林建设工程

“十三五”期间同心县依托三北五期规划新增人工造林 4.5 万亩，以防沙治沙、农田防护林建设为重点。建设范围包括扬黄灌区沟渠、道路两侧宽幅林带建设，荒漠沙化区播种旱生灌木，宝中铁路同心段，福银高速公路同心段，银平公路、惠平公路同心段等通道绿化，“美丽乡村”绿化和“整村推进”村庄绿化建设。通过对主干道路、直观坡面、河流水系、旅游景点、环城绿化和县城重点出入口绿化，完善全县防护林体系建设，有效改善同心县生态环境，保障农田生产安全，美化城乡环境，促进全县经济社会的可持续发展。主要项目包括：

(1) 高标准平原绿化项目。在扬黄灌区的韦州、下马关部分地区、王团、豫海、石狮、丁塘、河西、兴隆等乡（镇），通过沿支渠和道路营造宽幅林带，完善农田林网，实现灌区高标准平原绿化 1.0 万亩，使灌区林网化程度达到 85% 以上，森林覆盖率达到 12% 以上。

(2) 防沙治沙项目。以韦州、下马关东南部地区、王团中部地区、河西东北部地区的农牧交错区和毛乌素沙地边缘的流动、半流动沙区治理为重点，以播种柠条等旱生灌木为主，实施治沙造林 1.5 万亩。

(3) 绿色通道工程项目。以宝中铁路同心段，福银高速公路同心段，银平公路、惠平公路同心段等绿化的完善和提高为重点，计划营造绿色通道 1.0 万亩。

(4) “美丽乡村”和“整村推进”村庄绿化项目。结合“美丽乡村”绿化和“整村推进”村庄绿化建设项目，加快庄点绿化步伐，实施绿化造林 1.0 万亩。

(5) 退化林分改造项目。“十三五”期间规划实施退化防护林改造 19.47 万亩，以干路、干沟、干渠两侧的退化防护林为主要改造对象，建设地点涉及 7 镇 4 乡 2 个管委会。改造方式因地制宜，宜乔则乔、宜灌则灌，乔灌结合，科学选择更替树种和确定初植密度，合理配置改造模式，使全县防护林退化死亡情况得到基本控制，防护林整体质量和生态防护效能显著提升。

### 3.1.2 天然林保护工程

按照国务院对天然林资源保护二期工程的建设要求，“十三五”期间规划从资源保护、资源培育和改善林区民生三方面实施，通过封育、人工造林相结合，增加和恢复森林植被，增强森林生态系统的功能，加强森林资源管理。

资源保护：规划实施封山育林 15 万亩，对生态移民迁出区林地实施封育和补造补播。

资源培育：进一步强化对现有 146.9 万亩林地的经营管理，采取

集体，家庭、个人承包管护多种管护形式，建立起责、权、利相统一的管护责任制，不断提高林分质量和防护成效，增加森林覆盖率。

改善林区民生：健全社会保障体系，加强水、电、交通、通信等基础设施建设等。

### 3.1.3 新一轮退耕还林工程

退耕还林是保护和改善生态环境，优化土地利用结构和农业种植结构，合理配置资源的重大民生工程。退耕还林工程的实施，给地处生态脆弱区的同心县带来了山川增绿、农民增收、产业结构优化等诸多益处，不仅使森林覆盖率连年增长，更有效促进了农村剩余劳动力的有序流动，扩大农民就业和增收，为生态林业建设和经济社会的可持续发展做出了突出贡献。

“十三五”期间规划实施新一轮退耕还林 18 万亩，建设地点位于张家垣、马高庄、田老庄、窑山和王团南部、预旺东部区域的干旱山区。退耕还林严格按照“生态优先、突出重点、注重实效”原则，通过新一轮退耕还林还草工程的实施，显著改善同心县生态脆弱地区的环境现状，遏制水土流失等生态问题；退耕地造林树种以柠条和文冠果为主要树种的水土保持林。通过退耕补助确保农户的经济利益，实现生态效益目标与增收富民目标有机融合；提升广大基层干部和农民群众生态意识，营造出“崇尚生态”的良好社会氛围；实现生态效益、经济效益和社会效益的统一和结合。

### 3.1.4 生态移民迁出区生态修复工程

按照自治区人民政府《关于加强生态移民迁出区生态修复与建设意见》的要求，坚持生态效益优先，自然恢复为主，因地制宜，科学

规划，自然修复与人工治理相结合，以荒山造林建设项目为重点，同心县在十三五期间规划实施的生态移民迁出区生态修复。同心县生态移民涉及9个乡镇114个行政村，“十三五”期间规划实施的生态移民迁出区生态修复工程5万亩，建设地点涉及田老庄乡、下马关镇、河西镇、丁塘镇、王团镇6个乡镇。

按照“人走地封、休养生息”的总体要求，坚持封禁保护优先，以自然修复为主，辅以必要的人工种草、造林等修复措施，逐步恢复迁出区林草植被，改善区域生态环境，推动区域综合治理和可持续发展。力争在规划期末全县生态移民迁出区水土流失得到全面治理，生态体系逐步完善，迁出区森林覆盖率达到18%，植被覆盖率达到70%。

鼓励支持企业、自然人积极参与生态恢复工作，采取承包到企业、个人的办法，按照谁造林、谁管护、谁受益的原则，在林业部门统一管理下，大力发展森林旅游、林木种苗培育等产业，实现山绿民富的目标。

以迁出区村庄为单元，采取生物和工程措施进行综合治理，主要措施采用封育、自然修复为主，人工修复为辅的方式，在重点生态区和生态核心注重自然修复，但在生态脆弱、地质灾害频发、水土流失严重等区域注重人为诱导和帮助，种植多类型植被，促进地区生物多样性。种植树种包括国槐、榆树、垂柳、旱柳、柠条等。

### 3.2 林业产业体系建设

建立健全同心县林业产业体系，促进林业产业持续发展，使农民林业收入不断提高。调整优化经济林生产布局，突出地方区域特色、



发挥区位优势，通过抓园区、建示范、推提质、促增效，加快发展以枸杞、红枣为主的生态特色经济林；加大低产、低质和低效经济林改造力度，提高单产和质量，保障农户林业经济收益；引导和培植有较强辐射带动作用的贮藏保鲜、加工和流通型龙头企业组织，增加农林二第三产业比重，提高产业化经营程度、规模和成效，完善林业产业结构，促进林业经济的可持续健康发展。

### 3.2.1 枸杞产业带建设项目

按照生态建设产业化、产业发展生态化的要求，紧紧围绕建设社会主义新农村的总体目标，依托下马关以色列节水灌溉项目，“十三五”期间规划新增枸杞 5.0 万亩，使总面积达到 15 万亩以上，总产量突破 2.5 万吨，实现总产值 2.1 亿元以上。

总体布局是以清水河流域的王团、石狮、豫海、丁塘和河西镇为主，辐射下马关、韦州灌区，加快枸杞产业带建设。在下马关、韦州建成 3.0 万亩以节水栽培为主的生态枸杞科技示范区；在清水河两岸建成 1.0 万亩以盐碱地开发利用为主的生态枸杞科技示范区。

### 3.2.2 同心圆枣产业带建设项目

坚持效益优先、突出重点的原则，推行规模化经营，产业化发展，不断壮大红枣产业。“十三五”期间规划新增红枣 3.0 万亩，总规模达到 10 万亩以上，产量达到 12500 吨，实现产值 1.02 亿元。

建设重点分布在王团、石狮、下马关、兴隆、丁塘、河西镇，预旺，辐射窑山、韦州集中连片发展红枣，沿东部生态移民迁入区形成红枣产业带，品种以同心圆枣为主。

### 3.2.3 同心县文冠果种植项目

结合退耕还林生态建设工程，通过示范引领、集中连片、统一种植、标准化管护、公司化运作的模式、在退耕区建设文冠果种植基地。到 2020 年，文冠果种植面积达到 10 万亩，把文冠果产业培育成新的特色优势产业。

#### 3.2.4 同心县油用牡丹种植项目

以下马关、王团镇等乡镇为主阵地，做好政策引导，引进社会资本，加强油用牡丹品种选育与繁殖，开发油用牡丹 10 万亩，通过龙头企业带动，形成集约化、规模化、产业化的油用牡丹产业，把油用牡丹产业培育成为促进全县农民增收致富和全县经济社会发展的新的经济增长点。

#### 3.2.5 现有果品基地优化提升及设施栽培项目

根据市场需要，对现有的 3.5 万亩果品基地进行优化提升，重点对具有地方特色，在区外有一定影响的苹果品种采用标准化生产技术，通过疏花疏果、套袋、平衡施肥、合理修剪等综合管理技术提升质量，增强市场竞争能力。在扬黄灌区新增 5.0 万亩杂果基地。使果品基地面积达到 8.5 万亩。

#### 3.2.6 林木种苗基地建设

随着对生态环境的重视程度增加，林业生态建设规模逐年扩大，苗木需求量也随之快速增长，具有较大的发展空间。

“十三五”期间，应根据规划需要，在不断提高现有林木种苗基地生产能力的基础上，着重建立以培育地方特色树种和城市绿化苗木为主的种苗基地，以加快林木良种化进程和提高种苗质量为核心，坚持“科技兴林、依法治林、宏观调控、服务引导”为原则，建立完善的林

木种苗生产、供应体系，林木种苗行政执法体系和质量监督管理体系。

规划新建区域优势品种育苗基地 1500 亩，采种基地 500 亩。培育以同心圆枣、枸杞、新疆杨、刺槐、漳河柳、沙枣、榆树和城市绿化等适生区域优势品种苗木为主的林木种苗基地；同时进一步加强柠条灌木采种基地建设，恢复和扩大沙旱生灌木种源基地。使全县种苗基地总面积达到 0.6 万亩，年产良种 2.5 万公斤，年产苗木 300 万株，实现产值 350 万元。苗木生产要充分发挥示范苗圃、骨干苗圃、非公有制大型苗圃的作用，提高科技含量，全面推行企业化管理，加大乡土树种，名特优新经济林、良种大苗防护林树种的生产能力。

### 3.3 林业生态文化体系建设

林业生态文化体系建设是林业经济、生态、社会协调发展及林区和谐社会建设的催化剂，要充分利用湿地公园、森林公园、休闲公园的宣教作用和新闻媒体等多种宣传形式，强化大众林业生态文化意识，营造良好的林业生态文化氛围。“十三五”期间，开展重点湿地恢复与综合治理，进行湿地资源合理利用示范区建设，有效保护野生动物，维护区域生物多样性，着力推进湿地生态文化教育基地建设；继续加快城乡绿化、美化建设步伐；积极开展义务植树和乡镇造林，以进一步提高社会公众爱绿护绿的环保意识，加快生态文明建设步伐。

#### 3.3.1 湿地保护与恢复

继续开展湿地保育与管理能力建设，加强湿地自然保护区、湿地公园、湿地多用途管理区、湿地保护小区等建设，充实和完善湿地生态系统。通过围垦湿地退还、湿地补水、污染防控、外来入侵物种生

物防治、生物遗传资源针对性保护、栖息地恢复等措施，开展重点湿地恢复与综合治理，进行湿地资源合理利用示范区建设，逐步实现可持续利用湿地资源，优化湿地生态系统结构和恢复湿地功能的目标。

湿地保护与恢复：开展湿地保护基础设施建设，建设管理站 1 处湿地恢复 5000 亩，开展湿地科研监测、宣教及能力建设等。

省级湿地公园建设任务：开展现有湿地公园基础设施建设以及生物多样性保护项目建设，积极申报清水河省级湿地公园。

湿地资源可持续利用：发展湿地周边区域立体高效生态农业 1 处，促进低碳循环农业产业和适水产业的发展，着力控制、减少农业面源污染等。

### 3.3.2 城乡绿化建设

#### 3.3.2.1 美丽乡村建设

党的十八大提出要“进一步加强农村生态建设、环境保护和综合整治，建设具有中国特色的美丽乡村”。

建设美丽乡村，是促进农村经济社会科学发展、提升农民生活品质、加快城乡一体化进程的重大举措，更是推进新农村建设和生态文明建设的主要抓手。近年来，同心县为加快中南部地区县域经济发展样板县建设步伐，以打造“专业村”、“平安村”、“文明村”、“生态村”为重点，大力开展美丽村庄创建活动，取得了显著效果。

按照自治区党委、政府《宁夏美丽乡村实施方案》精神，规划对同心县 50% 村内的庄点巷道、村镇公园，绿化美化小广场、庭院绿化、环村林带等进行绿化美化，绿化面积 1 万亩。至规划期末，使镇区人均公共绿地面积不少于 6 平方米，绿化覆盖率不小于 20%，广场内绿

地率大于 30%，建成田园美、村庄美、生活美、风尚美的美丽宜居乡村，加速改善农村面貌，创造良好的乡村人居环境。

村庄绿化树种为：香花槐、樟子松、新疆杨、白榆、垂柳、国槐、丝绵木等；庭院经济林树种为：枣、李、杏等。

### 3.3.2.2 城镇绿化建设

“十三五”期间规划继续大力实施城镇绿化工程，规划实施城镇绿化 0.5 万亩。力争到规划期末，全县建成区绿地率达到 30%以上，绿化覆盖率达到 35%以上，人均公共绿地面积达到 7.5 平方米以上，城市中心区人均公共绿地面积达到 10 平方米以上，基本建成以林木为主体的城市林业生态网络的框架，逐步实现“天蓝、水清、地绿”的阶段性目标。

建设中型生态园。结合县城建设，以全县高速公路出口为核心建设万亩生态园，调节改善城市环境，提升打造城市品味。以实现“城在林中，林在城中的生态都市发展目标。

建设城市绿色长廊。在城区道路两侧，分区分片配置不同树种的行道树，形成风格迥异绿色长廊。特别是对绿化带较宽的道路两侧，采取“乔灌草”结合，形成错落有致、色彩绚丽的绿色景观。在加强县城周边各种林地保护的同时，通过骨干道路、清水河沿线的防护林建设形成绿色通道。

建设园林化居民小区。对新建和旧的城市居民小区，在规划和改造中，本着“以人为本”的宗旨，从有利于居民身心健康、休憩的角度出发，兴建融园林景观、绿化、休闲等多功能为一体的园林居民小区。

建设大型义务植树基地。结合开展全民义务植树运动，统一规划，合理布局，在清水河流域建立大型义务植树基地。在城市林业建设中，充分发挥各部门、各单位的积极性，拓宽城市林业建设的资金渠道。

### 3.4 森林资源保护管理体系建设

健全的森林资源保护管理体系，是促进林业有序发展的基本保障。“十三五”期间，要加强林地资源保护管理体系建设，健全林业地方性法规和政府性规章；加强森林和野生动植物资源保护管理，提高林业综合执法能力。推进林业行政许可办理体系建设，完善业务咨询、业务办理、审批流程、结果公开体系。建立健全林业基础数据库，推进林业信息化管理进程。

#### 3.4.1 林业制度改革

##### 1、集体林权制度改革

“十三五”期间，要继续深化改革工作，以稳定集体林地家庭承包经营权、放活经营权、落实处置权、保障收益权为重点，规范林权流转，培育新型经营主体，完善社会化服务体系，推动适度规模经营，提升集体林地发展效益。一是建立健全林权管理制度。推动和完善集体林地所有权、承包权、经营权“三全”分置，加强林权管理，稳定和落实产权，出台相关政策措施，保障农户收益。二是建立和完善林地流转、林权抵押贷款制度，建立林权流转市场，加快森林资源资产评估体系建设，规范林权流转服务，引导林地资源合理配置，实现资源保护与收益最大化。三是加快林下经济发展，鼓励采用“公司+基地+农户”、合作社、股份制企业等多种方式，提高农户开展林下经济

的积极性。四是开展森林保险业务，以自愿和引导相结合为基本原则，积极开展森林保险，政府部门应安排好保费补贴资金预算，引导农户及林业企业参保，逐步建立应对林业风险的长效机制。

## 2、国有林场改革

为加快建立与社会主义市场经济相适应的国有林场管理体制和运行机制，充分发挥国有林场在全县社会经济发展特别是生态建设中的重要作用，需要实施国有林场改革。

对各国国有林场进行重新审查，确定林场的类别和性质；重新核定事业编制，用于国有林场聘用管理人员、专业技术人员和骨干林业技能人员；妥善安置国有林场职工，不采取强制性买断方式，确保职工基本生活有保障。推进国有林场事企分开。国有林场所从事的经营活动实行市场化运作，组建经济实体，将经营活动交由经济实体负责，各级国有林场管理机构受委托对经济实体的国有资产进行监管。

### 3.4.2 林地林权管理

依据《林地保护利用规划》指导林地资源管理工作，控制使用林地定额，严格林地用途管制。规划林地生态红线，保护林地资源；严格限制林地转为建设用地，必须占用林地的要依法办理审核手续；严格控制林地转为其他农用地，禁止毁林开垦等将林地转化为其他农用地的行为。建立健全工程项目使用林地审批制度，规范审批程序，保证审批工作高效公正，包括占用征收林地的审核、临时使用林地的审批。

### 3.4.3 林木采伐管理

严格凭证采伐制度，强化林木采伐许可证的发放管理，对申请采

伐的证明文件，要认真审核，严格把关，严禁越权发证，严禁超限额发证。强化森林采伐限额执行情况的监督检查，林政管理部门要对采伐作业进行跟踪检查，进行现场核实。发现超范围采伐、超数量采伐或异地采伐的，要依法严肃处理。加大林政执法工作力度，森林公安、林政执法大队对破坏森林资源违法犯罪行为保持高压严打态势，确保森林资源安全。

#### 3.4.4 森林资源监测管理

加强 3S 技术、模型技术和网络技术等在地方森林资源监测体系中的应用，提高监测成果的调查质量和科技含量，实现森林资源一体化监测，完善森林资源综合监测体系。开展全县森林植被多阶遥感动态监测和森林资源本底调查，实施森林资源年度监测；每年采集和更新森林采伐、人工造林、森林生长、资源消耗以及林业生产、林业经济等信息，通过对森林覆盖率的动态监测，制定年度森林资源保护目标责任制；开展专项和应急森林资源监测；加快林业数表编制和更新，加强森林资源标准化建设。全面保护和科学经营好现有森林，调整森林结构，提高林分质量。“十三五”期间，完成中幼龄林木抚育 5 万亩。

#### 3.4.5 森林资源监督和林政稽查

加强资源监督和林政稽查队伍建设，建立定向培训制度，进一步明确监督机构的性质、职责、工作手段、工作程序、考核评价、奖惩等要求，加强对监督系统的内部约束，强化和规范森林及野生动植物资源监督和林政稽查工作。全面开展林业建设目标责任制，按森林资源、湿地和野生动植物保护管理的各项要求设立考核指标，提出



控制目标，明确责任主体。重视森林资源林政工作，增加林政管理的投入，逐步实现林政工作由粗放管理向集约管理转变、传统管理向现代管理转变。监督系统重点投入的是网络信息化建设，包括信息员队伍建设和信息采集与传输等网络化建设，不断增加监督的覆盖面、准确度和时效性。

### 3.4.6 森林防火

建立政府负责，社会参与的协调联动防火机制，积极推动民间组织参与森林防火；根据火险形势，完善森林火灾应急预案，建立长效应急机制，全面提高火灾预警和处置能力；推行森林防火保险业务，实行利益共享，风险共担；加大森林防火经费投入，做好防扑火物资储备，加强森林防火基础设施建设，全面提高防火扑火作战能力。充分利用现代化的防火技术和装备，在提高消防效率的同时更大程度地保障人员安全。到2020年，力争实现重点火险区瞭望监测覆盖率达95%以上，重点火险区无线网络覆盖率达95%以上，森林火灾受害率控制在0.2%以下。

### 3.4.7 林业有害生物防控

加强林业有害生物防治体系建设，在现有基础上，继续加强和完善林业有害生物防治监测预警、检疫御灾、防灾减灾、灾害应急、防治法规和科技支撑等六大体系建设。“十三五”期间，通过实施主要森林病虫害监测预警防治工程，实现对森林病虫鼠害的实时监控，准确预报、区域封锁、有效控制，基本实现森林病虫鼠兔害的防治可持续控制目标，逐步实现由被动减灾向主动御灾的转变；进一步加强森林植物检疫工作基础设施建设，全面提高危险性林业有害生物的预防

和除治水平，阻止危险性林业有害生物的传入，一旦外来有害生物侵入，做到及早发现，立即消灭。

规划到 2020 年，林业有害生物成灾率控制在 0.5‰ 以下，监测覆盖率达到 85% 以上，无公害防治率达到 80% 以上，森林植物产地检疫率达到 90% 以上，全县森林健康状况达到较大改善。

### 3.5 科技支撑体系建设

先进的林业科学技术是推动林业高质高效发展的关键动力。“十三五”期间，要加强林木种苗供应体系建设，推行种苗“一鉴三证”制度，提高造林良种使用率；建立适应现代林业发展的林业科技创新体系，提高科技成果转化率，提升林业科技服务能力；加强林业人才队伍建设，充实林业发展后劲。

#### 3.5.1 林业科技能力建设

在巩固“十二五”林业科技成果建设的基础上，认真组织实施科教兴林计划，不断强化林业标准化及科技示范区建设，同时对制约全县林业发展的抗旱造林等方面开展技术与攻关。加快科技成果的转化与推广应用，一是针对全县干旱缺水的实际加快推广和广泛应用、覆膜、截杆造林、容器苗造林、穴储防水抗旱造林技术。二是通过科技成果的组装配套和技术集成，加大林业重点生态工程建设的科技支撑力度。主要包括在干旱山区推广小流域综合治理技术等；在中部干旱风沙区推广沙化土地综合治理技术；在扬黄灌区推广建设高标准平原绿化综合技术。三是大力开展送科技下乡、技术培训、科学技术普及等工作，努力提高林业队伍特别是广大林农的科技意识和基层

技术人员的业务水平。

### 3.5.2 智慧林业

随着以信息技术为代表的高新技术的推陈出新，未来的林业不仅越来越“生态化”，也应越来越“智慧化”。“十三五”期间，应全力推动智慧林业的发展，充分利用云计算、物联网、大数据、移动互联网等新一代信息技术，通过感知化、物联化、智能化的手段，形成林业立体感知、管理协同高效、生态价值凸显、服务内外一体的林业发展新模式。

同心县要加快全县林业信息共享利用相关基础设施建设，为林业生态建设提供强有力的技术支撑和信息保障。一是建立林业数据系统。对全区林地的地类、树种、郁闭度、蓄积量、公益林类型等林业因子进行了实地调查核实，建立森林资源数据库。二是完善森林资源管理系统。在原有林地“一张图”的基础上，建成集林地征占用、森林病虫害防治、森林防火为一体的森林资源管理“一张图”，实现林业数字化、动态化、全景化、科学化管理。三是建设森林防火视频监控系统。加强森林防火信息化建设，建成后将实现重点林区全覆盖。

## 4、规划投资

### 4.1 投资估算编制说明

投资估算编制按照有关规定、市场行情，参照有关投资标准及以前每年度政府采购价格进行计算。

### 4.2 单位成本估算

根据以投资估算依据以及本规划的规划任务和工程量，核算的单价如下：

#### **(1) 生态林业体系建设**

三北防护林五期工程：绿色通道建设 1500 元/亩，农田防护林建设 1500 元/亩，防沙治沙工程 1500 元/亩；

退耕还林工程：退耕地造林 1500 元/亩；

天然林资源保护工程：封山育林 70 元/亩；

生态移民迁出区生态修复工程：荒山造林 500 元/亩。

#### **(2) 林业产业体系建设**

同心圆枣基地建设 1000 元/亩；

枸杞基地建设 1800 元/亩；

文冠果基地建设 1000 元/亩；

油用牡丹基地建设 1000 元/亩；

其他经果林基地建设 1000 元/亩；

种苗基地建设 2500 元/亩。

#### **(3) 生态文化体系建设**

湿地保护与恢复：植被恢复 800 元/亩；

城乡绿化：

美丽乡村建设 150 元/亩，城镇绿化 2000 元/亩。

#### **(4) 森林资源保护管理体系建设**

森林抚育 100 元/亩；

森林资源监测体系共 100 万元；

森林防火体系建设共 100 万元；

有害生物防治体系建设共 50 万元。

#### **(5) 林业科技支撑体系建设**

林业科技能力建设共 100 万元；

智慧林业建设共 100 万元。

### **4.3 投资估算**

同心县“十三五”期间，规划投资 106350 万元，其中：

**1、生态林业体系建设投资 66350 万元，占总投资的 62.39%，其中：**

三北防护林五期建设工程 3.5 万亩，投资 35800 万元；

天然林保护工程封山育林 15 万亩，投资 1050 万元；

新一轮退耕还林 18 万亩，投资 27000 万元；

生态移民迁出区生态修复工程 5 万亩，投资 2500 万元；

**2、林业产业体系建设投资 37500 万元，占总投资的 35.26%，其中：**

同心红枣产业带建设 3 万亩，投资 3000 万元；

枸杞产业带建设 5 万亩，投资 9000 万元；

文冠果种植 10 万亩，投资 10000 万元；

油用牡丹种植 10 万亩，投资 10000 万元；

种苗基地建设 0.2 万亩，投资 500 万元。

**3、生态文化体系建设投资 1550 万元，占总投资的 1.46%，其中：**

湿地保护与恢复 0.5 万亩，投资 400 万元；

城乡绿化投资 1150 万元，其中：美丽乡村建设 1 万亩，投资 150 万元；城镇绿化 0.5 万亩，投资 1000 万元。

**4、森林资源保护管理体系建设投资 750 万元，占总投资的 0.71 万元，其中：**

森林抚育 5 万亩，投资 500 万元；

森林资源监测体系建设投资 100 万元；

森林防火体系建设投资 100 万元；

林业有害生物防控体系建设投资 50 万元。

**5、科技支撑体系建设投资 200 万元，占总投资的 0.19%，其中：**

林业科技能力建设投资 100 万元；

智慧林业建设 100 万元。

## 5、保障措施

### 5.1 加强组织领导、落实目标责任

全县各级党委和政府要树立建设生态文明理念，着力发展现代林业，加强对生态建设与城乡绿化工作的领导，充分认识“十三五”规划是“十三五”期间林业事业改革和发展的纲领性文件，要抓紧规划的贯彻落实。将林业重点工程建设、森林资源保护、林业产业发展等任务纳入年度目标责任考核范围，签订目标责任书，实行县级政府负责制，落实部门职能责任，强化协调指导，严格督促检查，提高林业建设成效。

同心县林业局是落实规划的责任单位，要统一布置，安排实施。明确建设目标、工作任务和保障措施，将任务分解到年度、细化到项目、落实到地块，不折不扣地抓好落实。政府督查室会同有关部门对各项重点工程的完成情况进行重点督促检查，及时通报情况，排查问题，保证规划期内重点工程的顺利推进。

### 5.2 抢抓机遇、拓宽发展、增加投入、强化管理

抓住国家实施新一轮西部大开发机遇，努力拓宽建设领域，以重点区域绿化为抓手，强力推进“绿色家园”示范村建设、道路、清水河流域两侧绿化、直观坡面绿化、旅游景点绿化、小区绿化等。建立以政府投入为主的稳定的林业投入体系，对林业生态建设重点工程实行财政预算，通过重点项目积极争取财政资金。对非重点林业生态建

设，政府也应在资金投入上实行优惠政策，对营造林给予补助。积极开辟新筹资渠道，改善林业投资和经营环境。建立项目管理机构，健全技术规程、质量标准和投资定额，制定相应的检查考核办法，加强追踪检查和审计监督工作，严格项目管理，提高综合效益。

### 5.3 坚持依法治林，加强森林资源保护和管理

切实抓好林业科技知识宣传普及和技术推广培训工作，特别是加强林业政策法规、林业技术标准、林业工程质量要求等方面的培训。加大有关林业法律法规的贯彻实施力度，修改、完善、充实地方性法规、规章和政策，加大林业执法力度，严格森林和野生动植物资源保护管理，严肃处理违反规划，侵占和破坏林地的行为，做到“依法兴绿、依法治绿”。提高林业综合行政执法能力，调整林业行政执法职能，整合林业行政执法资源，积极做好林业综合行政执法工作。

### 5.4 深化林业改革，创新体制机制

不断完善集体林权制度改革配套政策，稳定林权承包关系，放活林地经营权，鼓励林权依法规范流转。积极探索国有林场改革发展机制、林业事业单位绩效管理机制，充分调动广大林业职工和林农积极性。在严格保护森林资源的前提下，鼓励社会资本积极参与生态建设和保护，支持符合条件的农民合作社、家庭农场（林场）、专业大户、林业企业等新型经营主体投资生态建设项目，增强林业发展活力，推动林业科学发展，不断增强林业发展动力。



## 5.5 加大林业科技支撑力度，提高林业生产力

依靠林业科技创新，全面提高林业技术水平、综合生产力和竞争力。重点抓好林业科技成果推广应用。在实施林业项目时，要与科研、教学单位进行技术合作，组建专家团队，以提高科技含量；加强林业基础科学研究，引进和推广先进适用的林业技术，扩大全县林业先进技术适用的覆盖面，提高科技支撑水平。建立和完善林业科技创新激励机制，充分调动全社会参与林业生态建设的积极性、主动性和创造性。

## 5.6 广泛宣传发动，营造舆论氛围

要通过广泛深入的宣传发动，营造全民积极参与林业生态建设的浓厚氛围，要调动一切积极因素、动员全社会力量参与林业建设，形成全民搞绿化、全社会办林业。要创新宣传载体，丰富宣传内容，采取多种形式深入开展普法宣传、科普宣传和林业生态建设先进典型人物的宣传活动。通过宣传，使生态林业建设和创建生态文明县的活动家喻户晓、人人皆知，营造良好的舆论氛围，提升林业的社会影响力及地位，提高全社会对林业工作的关注程度。